



# วารสารโพธิศาสตร์วิชาการ

## Academic Journal of Bodhisastra

ISSN: 2651-1452

ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๘ ประจำเดือน มกราคม – เมษายน ๒๕๖๕ Vol. 4 No.8 January – April AD.2022

### วัตถุประสงค์ /Objective

เพื่อสนับสนุนให้คณาจารย์ นักวิชาการ นักวิจัย และนักศึกษาของมหาวิทยาลัยโพธิศาสตร์ และมหาวิทยาลัยทั่วไป ได้มีโอกาสนำผลงานทางวิชาการ ผลงานสารนิพนธ์ วิทยานิพนธ์ และดุขฎิ นิพนธ์รวมถึงงานวิจัยทางด้านสังคมศาสตร์อื่น ๆ มาเผยแพร่ และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน

To support the academics, researchers and students of the Bodhisastra University and independent universities where established in Florida, USA, and other universities in general have had the opportunity to publish their academic writing, thesis and dissertation as well as other social science research to disseminate and exchange knowledge together

### คำชี้แจง / Remark

ความคิดเห็นใด ๆ ในวารสารวิชาการโพธิศาสตร์ฉบับนี้ เป็นของผู้เขียน มหาวิทยาลัยโพธิศาสตร์ และบรรณาธิการ ไม่จำเป็นต้องมีความเห็นพ้องแต่อย่างใด

Any opinions in this journal of Bodhisattva belong to the authors. Bodhisastra Foundation and The editors do not need to have any consensus.

### เจ้าของวารสาร

มูลนิธิโพธิศาสตร์

### บรรณาธิการที่ปรึกษา

พระวิเทศพรหมคุณุณ รศ.ดร.

### บรรณาธิการ

ศ.ดร.สุธรรม เลิศพงษ์ประเสริฐ

### กองบรรณาธิการบริหาร

ศ.ดร.ศักดิ์ ประสานดี

ศ.ดร.ทองหล่อ เทียงธรรม

ดร.ถาวร ปิธิโรจ

ดร.ชลพินท์ เชิดผล

อ.จันทมาศ วงษ์เสรี

รศ.ดร.พ.ต.ท.หญิง ฐิชาลัการณั ณรงค์วิทย์

## คณะกรรมการกลั่นกรอง (Peer Review)

ศ.ดร.ศักดิ์ ประสานดี  
ศ.ดร.ทองหล่อ เทียงธรรม  
รศ.ดร.ปรีดี โชติช่วง  
ผศ.ดร.พลเรือตรี วิโรจน์ พิมานมาศสุริยา  
ดร.พระมหากฤษฎวัฒน์ บุญเศษ  
รศ.ดร.สยัมภ์ พรหมดี  
ดร.พระดาบเสด็จ เลิศมณี  
รศ.ดร.ดะโต๊ะ สรี สัมพันธ์ รัฐแพทย์  
(ผศ.ดร.พระครูพิศาลธรรมจारी  
ดร.ร.ต.ต.ปัญญาวัฒน์ กระทุ่มเขต  
รศ.ดร.ชจิต ชัยนิคม  
ดร.ประยงค์ หนูบุญคง  
ดร.สำราญ ผัดผล  
ดร.อาสา รังสิมาพิสุทธิ  
ดร.ชลพันธ์ุ เชิดผล  
ผศ.ดร.พระครูสุตธรรมวิวัฒน์ ชัยวัฒน์

ศ.ดร.สุธรรม เลิศพงษ์ประเสริฐ  
รศ.ดร.พ.ต.ท.หญิง ฐิชาลักษณ์ ณรงค์วิทย์  
ผศ.ดร.ฉัตรวรัญช องค์กรสิงห์  
รศ.ดร.พ.ต.อ.วิรุฒม์ สิริสวัสดิบุตร  
ผศ.ดร.ณัฐวธ วัชรกุลติก  
ดร.นิพัทธ์ ชัยวรมุขกุล  
ดร.อาลี หน้ำปริง  
Dr. Nguyen Minh Trang (Vietnam)  
ดร.พระมหาสุภกฤติ อุ่มพิมาย  
ผศ.ดร.วุฒิพงศ์ ถายะพิงค์  
ดร.สมเกียรติ ภูธรธรรมศิริ  
รศ.ดร.มณฑิรา สอดเนื่อง  
ดร.ชำนาญ พึ่งถิ่น  
ดร.ชงชัย กันพันธ์  
ผศ.ดร.สุระชัย พิชัยช่วง  
ผศ.ดร.เกียรติกมล คำวิมล

### เว็บไซต์วารสาร

www.bodhisastra.com

### จัดพิมพ์โดย

มูลนิธิโพธิศาสตร์ ๑๑๓/๒๔๑ หมู่ ๙ ตำบลบางรักพัฒนา อำเภอบางบัวทอง  
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๑๐ โทร. ๐๘๑๔๕๔๕๖๖๕

### โรงพิมพ์

สำนักพิมพ์ก้าวไกล ๒/๖๓๓ ซอย ๑๑/๒ หมู่ ๑๓ ตำบลบางรักพัฒนา อำเภอบางบัวทอง  
จังหวัดนนทบุรี โทร. ๐๘๑๖๑๓/๕๖๓

### กำหนดออกวารสาร

กำหนดออกวารสารทุก 4 เดือน จำนวนพิมพ์ 200 เล่ม

### ผู้ทรงคุณวุฒิอ่านบทความฉบับนี้

ศ.ดร.สุธรรม เลิศพงษ์ประเสริฐ  
ศ.ดร.ทองหล่อ เทียงธรรม

ศ.ดร.ศักดิ์ ประสานดี  
ผศ.ดร.ฉัตรวรัญช องค์กรสิงห์

# **The Model of the role of a lawyer as a legal adviser for Anakut Thmey News**

**Dr. Meas Sokkun**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Law Administration  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

This dissertation studies about the model of role of a lawyer as a legal advisor for Anakut Thmey News with the main objectives of the study being: 1) To study the laws related to journalism in Cambodia. 2) To study about the role of a lawyer as a legal advisor to the new future online news. 3) To find a legal solution for the new future online news when there was an accusation or lawsuit.

Data from relevant documents and personal experiences were synthesized in this study as a study method.

Through the study, found that the lawyer provided the recommendation and advise as;

1. Advise to respect the ethics of Anakut Thmey News as accuracy, justice and independence. Do not use provocative words, provoke conflict, but have freedom of criticism and expression from every corners of people. There is clear evidence, data and sources before publishing the news and there are no political tendencies.

2. Advise to respect the professional ethics of journalism as respect the public's right to understand, be honest in reporting, do not incite racism, religion, color, respect privacy rights, do not publish pornographic articles or images or violence, do not copy ideas or works of others journalists and published in name of own's and following Khmer grammar.

3. Advise to abide by the contract with the Ministry of Information as not to publish anything that could offend the King of the Kingdom of Cambodia. Do not insult national institutions, do not draw cartoons or pictures by using animals to make comparisons. Pornography that affects national traditions, customs and culture.

4. Advise to respect and follow the National Law on Freedom of the Press, in accordance with the Constitution of the Kingdom of Cambodia, the Law on the Press, the Criminal Law, the Right to Information and other regulations.

5. Legal intervention as to help for resolve to any member who is charged by the legal system with published writings and statements.

6. To learn more and skills as all members of Anakut Thmey News are advised to attend short or long courses or attend journalism seminars for more knowledge and skills.

7. To train members of Anakut Thmey News by short workshops on any writings that affect the legal system, avoiding legal charges for writing and publishing the information that lacking of understanding, collecting evidence , sources and data.

## **1. Background, Its significant and Methodology**

The media plays an important role in sharing and disseminating information to the people to see the daily events. It is an important record related to events in a country such as history, politics, economy, society, health, culture and sports. A country can prosper because the media is a mirror of those events, no matter which party or person it tends to be.

"Nokor Wat" newspaper was considered to be the oldest newspaper in Cambodia in Khmer language in 1936. It played an important role in reminding the people to have a patriotic conscience against capitalism and French colonization. Foreign languages, such as French and Vietnamese, originated as *Echo du Cambodge* (1922) *Impartial de Phnom Penh* (1923) *Cao Miên Huong Tryền* (1929). These newspapers were in Cambodia at that time for foreigners who lived in Cambodia or people in other countries to know what happened in Cambodia.

Through studying found that the media in Cambodia are divided into two types: 1) media as traditional newspapers such as print, newspapers, magazines, radio, television, and 2) modern media such as the Internet and mobile phones.

### **1.1 Traditional Newspapers**

This newspaper is a type of format used to express opinions and publish information. The media is severely controlled and restricted by the government, authorities and powerful man. In the latest history since the fall of the Khmer Rouge regime in the early 1990s, the Cambodian government has relaxed the publication of information, especially permit to new publications. Officially, there were 303 newspapers, 32 newsletters, 98 magazines, 42 international media outlets and 9 imported newspapers. These numbers have not been compiled over the years, with some publications being listed more than once, some with only paper but no activity. As recorded in 2007, there were 53 radio stations registered with the ministry, there were 22 stations in the city and 31 in the provinces. All radio stations were FM frequencies, with the exception of national radio, which was FM radio frequency. Most of these radio stations were pro-government, although the owners were the private but were government officials. Originally, VOA, AFA, or VOD rented a local radio station for broadcasting but was denied a license. The seven TV stations set up entertainment programs, leading domestic or foreign productions, concerts, games, comedy, stage comedy, animation, sports, few productions related to social or political issues, but if the political story is biased towards the ruling party. TVs were popular because of its entertainment, but its contents were strictly regulated.

Khmer-language newspapers, both small and big, were considered to be politically non-neutral. They tend to follow politicians, powerful man, or businessmen. Those journalists were divided into three categories: pro-government media, anti-government media, and international media. International media referred to the *Cambodia Daily*, the *Phnom Penh Post*, the *Cambodian Post*, *Cambosor*, *Khmer Time*, *Mekong time*. The pro-government or anti-government media, that policy were expressed opinions to support and oppose or attack certain points for the popularity and addicted masses on news. Both media outlets were politically biased and opportunities for ethics were rare. Some journalists were corrupted on duties by depressed to corrupted politicians, corrupted business man, as illegally logged, opium, games, unpaid tax business man and corrupted government officials if they did not bribe or support the media.

The above journalist acts as a supporter of the party, a powerful accuser and a gripper of factual evidence. The most publications were the tools of them used to extort money. The tide of freedom those medias were a double-edged sword. Journalists were subjected to physical attacks, lawsuits, and even death threats. Pro-government newspapers or politicians affiliated with the government are often free to defame, lie and publish their news pages without impunity.

## 1.2. Modern Media

In recent years, Cambodia has seen a dramatic increase in internet connectivity, a development that has been changing the country's information environment. The Internet has expanded the mobile network. Most young Cambodians, who have been living in urban areas, preferred to use social media such as social media, Facebook and YouTube. Under the control of the government, users can share social, spread rumors and discriminatory information.

Electronic media is a mass media that has the potential and influence of people's views and therefore is not allowed to be as free as print media.

During the Industrial Revolution 4.0, all new Medias evolved using modern technology, connected as a network, first the website, then the social medias. Traditional journalists have evolved in a new way to keep up with the events; they published news on blogs, news blogs and social medias such as Facebook, Twitter, video, YouTube, Instagram, Tiktok and more. The websites of professional journalists and news volunteers had thousands of visitors to check, to study, and comment. Freedom of the press is now more open, even if it is sometimes harassed, blocked, licenses were banned or blocked, whether on a website or a social medias.

Cambodia on Cambodian Journalists Forum criticized to government harassment during World Press Freedom Day showed that the number of online medias increased to 107 in 2020 compared to 2019, bringing the total to 669. The Ministry of Information has issued 4,230 licenses to national and international journalists working in Cambodia.

Freedom of expression has been gradually recognized in Cambodia since 1992. Mass medias have flourished in all forms and many way as newspapers, magazines, television and printing medias. Newspapers in Khmer, French, English, Chinese, Thai and other languages are now being published to the public.

Looking at the freedom of the press in Cambodia, there is a law on the press approved by the National Assembly, there are many good points, totally were 4;

1. Every Cambodian citizen has full rights to publish.
2. Foreigners also have the right to open a press in Cambodia.
3. Publications are not censored, except in areas related to technical work, such as health, agriculture, which must be inspected by a specific professional body.

Journalists have been charged with difference cases political incitement, insulting, defamation, death threats and revocation of their licenses. According to a report by the Center for Social Development and LICADHO, some journalists have had their magazines confiscated, their newsstands closed, their printing houses confiscated, their licenses arrested, beaten, shot dead and fined by the courts for not publishing, editing or defaming.

Since 1993, 10 journalists have been killed but the government has not found the killers. Most journalists said that they didn't have enough rights under the press law in Cambodia's democracy. According to the Law on the Press, no journalist can be imprisoned for writing to public publish. The Minister of Information, HE Khieu Kanharith, gave an interview to the Phnom Penh Post on September 9, 2009 That Cambodian government guarantees the Rights of the journalist , there is no pre-checking. But so far, journalists have been jailed because of their writings critiqued on senior government officials, as in the case of Hang Chakra, the director of the Khmer newspaper, who was imprisoned in Prey Sar.

In recent years (2017), some media outlets have been shut down and their licenses revoked in cases of political tendencies and allegations of incitement and defamation. Several media outlets were shut down, including the Cambodia Daily, Radio Free Asia, and 32 radio stations broadcasting from US which sponsored by US , shut down opposition radio stations, and three journalists were jailed for espionage.. In 2020, the court sentenced Sovann Rithy,

former TVFB director, to 18 months in prison for inciting social unrest. Nop Vy, Executive Director of the Coalition of Cambodian Journalists, called on the court to drop charges against other journalists, including Ros Sokhet, Sok Udom and two former RFA journalists, Uon Chhin and Yeang Sothearin. (Called Yeang Socheameta) Mr. Oun Pheap and Mr. Peter Zsombor, former journalists of The Cambodia Daily.

The Coalition of Cambodian Journalists (Cambosa) in 2020 found that there were 35 cases of harassment of journalists, or 84 persons. Notably, the increase in harassment of journalists comes as authorities cracked down on the spread of Covi 19, which has restricted freedoms, while at least seven media outlets have had their licenses revoked. Cambosa also found that in the first 11 months of 2021, 40 cases of harassment of journalists occurred in Cambodia. This is an increase of five cases compared to the 2020 , which reported by the Coalition of Cambodian Journalists.

The 84 cases of harassment of journalists include 7 cases of legal action against 8 journalists, 5 cases of violence against 20 journalists, 13 cases of intimidation, and 17 cases of harassment of journalists, 2 cases of detention occurred with 5 journalists, 12 cases of incarceration, 33 cases of journalists and one case of sexual harassment. The case of sexual harassment, which Nop Vy noted, was something new that has never happened. In its 2021 annual report released on Thursday, Reporters Without Borders (RSF) regrets that 488 journalists have been jailed worldwide. As arrests of journalists increase by 20% compared to last year, the number of journalists killed in 2021 were decreased.

In summary, the Cambodian media is not yet opened to the professional level of journalism, according to the reality of the event that actually happened. Most media outlets are created with the tendency of political parties , its result were controversy and discrimination, journalists still fear for their safety. Due to the lack of a proper rule and code of conduct, freedom of the press has been curtailed amid the Covid-19 pandemic. Among the charges relating to "false information", the revocation of media licenses, threats and arrests, in which 8 journalists were threatened , arrested and one journalist was sent to prison by the authorities.

Nevertheless, Aknakut Thmei is an electronic journal on the Internet and social media in the form of digital media, providing accurate and up-to-date information by a group of highly educated, truly professional and ethically responsible journalists. Aknakut Thmei really informed to the people about the real situation in Cambodia and changing of the political situation in the world, including political, economic, social and other issues related to daily life of citizens. Aknakut Thmei has been following the government's policy of actively contributing to the maintenance of peace, political stability, sustainable national development and protection of the revival of the Cambodian people, as well as the promotion of democracy, respect the human rights in Cambodia in line with the Royal Government's Rectangular Strategic Policy, both in the third and fourth phases, to the media to engage with the government in the fight against corruption, legal reform and the judiciary, administrative reform promoting democracy and protecting the right to build a society of justice, peace and long-term development is the aspiration and vision of the Royal Government of Cambodia.

For the safety and avoidance of the risks to team by attacking, threatening, intimidation by accusations or lawsuits, incitement and defamation by powerful people, corrupted businessmen or other powerful groups, Aknakut Thmei had few lawyers who had much knowledge on law, were expertise and experience to find solutions as a legal advisor to provide guidance in writing any information to reduce legal charges. Legal advisers have played an important role in guiding the staff of all Aknakut Thmei media by conducting educational courses on laws related to the field of journalism, civil liberties, criminal law, sub-decrees and announcements of the Ministry of Information.

In this dissertation, we focus on the laws and ethics related to journalism, as well as the role and responsibilities of lawyers as legal advisers to Anakut Thmei News.

## **1.2. Objective of study**

1. To study the laws related to journalism in Cambodia
2. To learn about the role of a lawyer as a legal advisor to Anakut Thmei News.
3. To study the model of the role of a lawyer as a legal adviser for Anakut Thmei News.

## **1.3. Methodology of study**

The purpose of this study was to study the documents related to traditional and modern journalism, journalism law and other related documents, as well as to take personal experience as a lawyer and legal advisor of Anakut Thmei as a methodology of study. The resulting data will be synthesized, analyzed and documented in thesis form.

## **1.4. Interests and motivations**

I, Meas Sokun, is student of Bodhisastra University Florida, USA interested and motivated to write this topic based on the love and satisfaction of the media because in the past I have seen some journalists who suffered from accusations of publishing and News reporting, because of unclear understanding of the many legal issues of writing.

So I decided to become a legal adviser to Anakut Thmei, as I am already a legal lawyer. Any way the media as a mirror is very important to society, but the writing of the media can sometimes be legal, some of journalists have not yet explored or studied legal issues. Therefore, I was urged to become a legal advisor to Anakut Thmei for right, truly report the news to every corners of communities, as well as the whole world in news writing, to check everything to avoid the legal charges.

## **2. Background of Anakut Thmei News**

Mr. Seng Reachsey is a person who has a lot of love and interest in the field of journalism, he thought that journalism and news as a mirror reflected to true situation happened in society, he has spent his physical, mental, intellectual and personal budget to establish a media that adheres to the principles of professional ethics, impartiality, non-bias, non-bribery, impartiality and non-fiction. Real and up-to-date so that both local and foreign audiences know what happened.

He was the first founder to strive to establish this media from empty hands until it was recognized by the masses. This media was designated as "Anakut Thmei News", recognized by the Ministry of Information of the Kingdom of Cambodia in 2015.

Anakut Thmei News, right now is not in the form of newspaper, magazines, bulletins, books or papers to be published and distributed in the market, but an electronic news on the Internet and social media in the form of digital media, and Mr. Seng Reachsey is the news creator on the website, Facebook and YouTube and so on.

### **2.1 Purpose of establishing Anakut Thmei News**

1. Anakut Thmei News wants to serve the media by acting as an accurate and fair messenger to the masses.
2. Anakut Thmei News aims to bring the news of what is happening near or far at all times to the audience to know, hear and see what is happening, and if local or senior leaders do not know, this news will inform them for looking the good way, to discuss, evaluate and resolve issues in a timely manner.

3. Anakut Thmey News wants to show its willingness to contribute as an eye, an ear, a nose, helping the Royal Government and its leaders to build a nation that is as prosperous as any other country in the world.

## **2.2 Networks of Anakut Thmey News**

Anakut Thmey news has been publishing its news on websites and social media such as:

1. Website : [www.ank-news.com](http://www.ank-news.com)
2. Facebook: <https://www.facebook.com/anakuthmeynew/>  
<https://www.facebook.com/anakutthmeynews/>
3. Youtube: <https://www.youtube.com/channel/UC7A4JCvnLKSVYATMj4dZ1PA>
4. Twitter : <https://twitter.com/anakuthmey>
៥. Google Plus : <https://plus.google.com/u/0/+AnakutThmey>
៦. Pinterest : <https://www.pinterest.com/anakuthmey/>

## **2.3 Roles and responsibilities of lawyers in Cambodia**

Lawyers must not be subject to any restrictions or interference in the performance of their duties as interpreters of the law, as well as to explain the meaning and significance of those laws to the public. Protect and amend the law as well. Role of a lawyer 1. Criminal case The prosecutor is the owner of the prosecution to protect the public interest, while the lawyer has the role of defending the accused or accused and can represent the victim in civil cases (Article 2). The lawyer has the right to ask the Magistrate. Investigate to investigate or autopsy the evidence found. All evidence of a lawyer found must be presented before a judge for examination and consideration.

Civil cases In civil cases, the lawyer can defend the client in the court process, but there must be an agreement between the client and the lawyer (Article 2). Duties of a lawyer , Lawyers have an obligation to protect their prestige and to put the public interest ahead of themselves. Lawyers provide legal services to everyone, rich and poor (Article 52).

Duties of Clients The lawyer represents the client. The lawyer must use his expertise to protect the client in court by providing legal services and building trust. Therefore, the lawyer a) discusses with the client the case, b) seeks the facts and the law, c) advises the client on their rights, and d) prepares and protects the client during the trial. In addition, the lawyer acts as a consultant and drafts the letter, providing legal advice and drafting the legal letter to the client for a fee, to be done in his office or the lawyer can get legal advice to the client at other places as appropriate. Lawyers as arbitrators or conciliators or mediators may be appointed by the parties or by the judge to act as mediators or mediators. Lawyers will be able to be appointed as arbitrators as permitted by law.

## **2.4 How to provide legal advice**

As a legal advisor to Anakut Thmey News, i ,personally have used few ways to guide and provide legal information, such as:

1. Once a year, I regularly travel to the office of Anakut Thmey News to educate and remind the journalists about the press law and other laws set out in the legal system in Cambodia, like the Constitution of the Kingdom of Cambodia, the Press Law, the Law on Access to Information, the Criminal Code and Civil Law.

2. Use the telephone to communicate when the journalists write information about any incident related to the legal system, we correspond by telephone and provide some brief articles related to that incident, such as drug cases, violence, gambling, illegal tax evasion or deforestation. The use of this smart phone allows the media receive information related to the law quickly and promptly.



3. Using social media when busy with personal work cannot answer questions on the phone, we have used social media such as Facebook, Messenger, Telegram and Line. This social media make it easy to send the voice, essay and some documents. Team work of Anakut Thmey News may take the data to write, publish or to protect themselves.

4. Legal documents, i have purchased legal documents to send to the office of Anakut Thmey News for research when there is enough time to read and research further.

### **3. The Model of the role of a lawyer as a legal adviser for Anakut Thmey News**

As a legal advisor, I have advised and recommended to director and members of Anakut Thmey News to respect and pay close attention to the ethics of their organization and the professional ethics of the Cambodian Journalists Association as follows:

#### **1. Advise to respect the ethics of Anakut Thmey News**

The main cores of the mission of Anakut Thmey News is to uphold the high standards of the journalism profession. All team work of Anakut Thmey News ,included those who collected, published, or distribute News must adhere to the journalism profession and ethics in accordance with the following basic principles :

1. Information or reports of Anakut Thmey News must be accurate, fair and independent.

2. The team work of Anakut Thmey News must maintain a consistent manner in order to avoid provoking conflict, propaganda or insults against any person, group or government.

3. The team work of Anakut Thmey News must not discipline, provoke or despise visitors.

4. The reporting Team must adhere to the principles of free democracy, free dissemination of information, and provide criticism, expression and opinion from every corners in order to improve.

5. The team work of Anakut Thmey News must not include rumors and unsubstantiated information in its reports or information.

6. If the team work makes a mistake in posting the video or posting on the website, the team must accept the mistake and correct it immediately.

7. The team work must fully identified the source when using any piece of information from another news organization, or interviews, reports, or anything else from the media or other concerned institutions.

8. The team work must maintain its independence from political parties, opposition groups, foreign organizations and religious organizations.

9. In terms of politics, it is the life of our working group as well as our country as a whole. All political parties can suggest to us for promote the policy and social activities to people for last decision (no political affiliation with any party).

10. The team must not hide their identity, must confirm or show their identity that Anakut Thmey News provided at the time of reporting.

#### **2. Advise to respect journalistic ethics**

Each journalist must respect the following professional ethics:

- Respect the rights of the public
- Must publish the news honestly and comment or criticize correctly and in accordance with the law.
- Report only on news that clearly and really sources.
- Journalists must not eliminate important information or falsify other documents.
- Must correct any information that is inaccurate or may cause confusion.

- Use the right way, do not seek information that incites racism, color, language, beliefs, religious beliefs or political tendencies, origins, social status, guarantees or other statuses.

- Respect the rights and freedoms in the privacy of individuals
- Follow the Khmer grammar rules in writing essays
- Prohibit the publication of pornographic articles or images and images of violence.
- Do not copy other people's ideas or created to own.

### **3. Advise to respect the contract with the Ministry of Information**

Anakut Thmei was registered and recognized by the Ministry of Information in 2013 with the following contracts ;

1. Comply with the Constitution, the law on the press and the legal provisions of the Kingdom of Cambodia.

2. Comply with the proclamations, regulations, notices, guidelines of the Ministry of Information and the professional ethics of journalists:

- Take out 2 copies of every issue of the newspaper and keep them in the National Library and 6 copies in the Ministry of Information.

- Register the director, address, office of the printing house and the number of newspapers to be published on each time.

- Do not publish anything that could offend the King of the Kingdom of Cambodia.

- Do not insult national institutions or leaders of the Royal Government or the legislature or officials of public institutions by using obscene or hatred words or distorting real names that deviate from the code of ethics.

- Do not draw cartoons or created Photoshop or any program by using animals such as dogs to make comparisons.

- Do not post or publish the pornographic pictures or articles that affect the national cultural traditions and customs.

- Use the grammar according to the Khmer literary.

- Do not publish fake articles or articles that lead to violence, discrimination, racism, color, sex, religion, or political affiliation, national origin, social status or other circumstances prohibited by law.

### **4. Advise to respect National Law on Freedom of the Press**

These laws are enshrined in the Constitution of the Kingdom of Cambodia, the Law on the Press, the Criminal Law, the Law on the Right to Press, as stated in the Constitution of the Kingdom of Cambodia, respect for the rights and freedoms of the general public (article 31), freedom of expression, the press, publishing and meetings (article 41) the Press Law provides for the guarantee of freedom of the press and publishing (article 2), in order to maintain the independence of the press, pre-publish censorship is prohibited (article 3) Publication of official information such as statements, meetings, or any report, etc. Punishment cannot be imposed if the broadcast is appropriate in its entirety or a concise summary of the facts (article 4, the right to information under the control of the government, except for national security, relations between countries, violation of individual freedoms, disclosure of confidential documents endangering civil servants. Journalists can request in writing (article 5) establishment of the Association of Journalists (article 6) Code of Ethics for Journalists (article 7) request permission to publish in the case of reporting to the National Assembly (article 8) for journalists to correct the article, in case of writing obliquely, any drawing or image. In case the court finds that it affects the dignity and honor, the court may impose a fine from one million riels (1,000,000 riels) to five million riels (5,000,000 riels) (article 10). The press shall not publish anything that is detrimental to public order by directly

inciting one or more people to commit violence. The above-mentioned offenses shall be punished by a fine of one million Riel (1,000,000 Riel) to five million Riel (5,000,000 Riel) (article 11) be punished by a fine from one million Riels (1,000,000 Riels) to five million Riels (5,000,000 Riels) (article 11). The media shall not publish or disseminate information that causes harm to national security and political stability (article 12). Newspapers or any medias are not allowed to publish or spread falsehoods that are insulting to national institutions ,such broadcasting can be fined from two million riels (2,000,000 riels) to ten million riels. 10,000,000 Riels), article 14 not to use abusive words, including paintings, photographs (article 13). Criminal Law on defamation (article 305), Public Insults (article 307) imprisonment of a person with words, gestures, writings, drawings or objects that affect the dignity of a public official or an elected citizen (article 307, 502) defamation (articles 311 and 312), incitement to commit a crime or discrimination (articles 495 and 496) or "endanger the institutions" of Cambodia (article 523). The Law on the Right to Information introduces some articles such as article 1, publication of Public Institutions, article 6, provision of information by public institutions, article 9, Non-rejection of published information, and Article 31 stated about publication does not endanger life, health or safety and so on.

In addition to these rules introduced above, I have introduced the sub-decree, letter, compliance with the principles and guidelines of the Ministry of Information.

### **5. Legal intervention**

I have intervened for any staff or member of Anakut Thmey who has been the victim of allegations of writing and Online speaking which published on Anakut Thmey networks. There have been almost no allegations or lawsuits against the Anakut Thmey, although very few have been resolved, so that the both sides have a clear understanding of the information published and the legal system.

#### **3.3.1.6 Increase knowledge and skills**

I always recommend that all members of Anakut Thmey attend short or long term courses , or workshops on these topics so that they can learn more about what they have never seen, heard or known. They acquire new knowledge and skills through speakers or friends, especially using social media and websites to disseminate information quickly and promptly which brings the benefits to improve the society, intelligence and urge awareness to people for more understand what happened, to avoid mischief and to do business honestly. In the past, some members have attended workshop and training some courses which organized by the Ministry of Information, local seminars, and traveled to neighboring countries such as Thailand, Laos, Myanmar, and Vietnam. They brought back the new experiences and skills to develop their unit , made progressive till right now.

### **7. Open training course**

I always travel to train them regarding any writings that affect the legal system, avoid legal charges for writing and publishing information that has not been studied, understood and collected evidence data is inaccurate and incomplete. All information published related to criminal offenses such as gambling, tax evasion, illegal entry of Cambodian workers across the border into Thailand, deforestation and drugs, etc., I always check the content and evaluate to avoid accusations or lawsuits from any powerful person.

## **4. Success as a Legal Advisor to Anakut Thmey News**

Through providing legal advice to Anakut Thmey News, its members understood:

1. Members better understand the professional ethics of the press that the Association of Journalists has established, not only to follow the ethics and contract of Anakut Thmey News which deposited at Ministry of Information.

2. Members of Anakut Thmey News more and clear understood of laws related to the press, such as international rules on the right to freedom of the press and publication, the constitution, the press regime, the ethics of journalism, and so on. A clear understanding of these laws will enable the journalists of the new future to be extremely careful about their writings and live broadcasts so as not to offend powerful individuals or corrupt businessmen. Make news broadcasts.

3. Anakut Thmey News conducts ethical and professional coverage, including knowledge, without fear or concern about legal action.

4. Anakut Thmey News has never been the subject of any accusations or lawsuits, with adhering to ethics and professionalism, as well as providing legal advice to assist in the reform of any illegal writing or dissemination.

5. Team work or journalists of Anakut Thmey News have the full right to be free to report, ethically and professionally learned about the law from legal advisers.

6. Anakut Thmey News has confidently partnerships from internal and external circles with public and private institutions, as well as relationships from many other masses, etc.

7. Anakut Thmey News has been welcomed by government officials from all institutions and people from every corners, especially Poipet municipality. They cooperated well in providing information, both open and secret, the information obtained was prepared and compiled, as well as the study of the impact, whether positive or negative, as well as legal discussions with prior advisers before make a publication. The information provided is that people can accept and understood what is happening.

## **5. Applying Buddha Teaching**

As a Buddhist by birth, I and my family, relatives and friends always follow the Buddha's teachings, such as the five precepts, the five good friends, the karmic theory, the giving of donations, the three disciplines (morality , meditation and wisdom).

We always attend all religious ceremonies such as Kathin Festival, Money Flower, Seima break ground Ceremony, Meak Bochea , Vesak Bochea , and Vesak Festival. We have also been involved in the construction of temples, such as temples, halls, shrines and ponds. We believe that the good deeds we have done will be a blessing, bring happiness and dedication to the servants who have helped us from the beginning.

As a professional lawyer, I adhere to the principles of law and evidence, are impartial in any way, seek justice for my clients and do my best to protect them. These are following the advice of the Buddha: righteousness, honesty, good deeds, and avoiding the sins that arise from unrighteous thoughts, wanting other people's wealth, distorting the truth.

# **Model of Management of Chotanaram Pagoda (Wat Boeng Kok) for Achievement**

**Dr. Khann Khat**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Public Administration  
Bodhisatva University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

This dissertation is the model of management of Wat Chotanaram (Boeung Kok) for achievements with the main purpose of the study is: 1. To study background of Wat Chotanaram (Boeung Kok), 2. To study the achievements of Wat Chotanaram (Boeung Kok). 3. To study the model of management of Wat Chotanaram (Boeung Kok) for achievements.

The methodological study is based on related documents and articles, combined with personal experience as the general supervisor at Wat Chotanaram (Boeung Kok) to synthesize

Through studying it found that the model of management of Wat Chotanaram (Boeung Kok) for achievements as;

1. Organized the structure of management of monks and novices in the form of a centralized and decentralized system, with defined and assigned roles.
2. Set a same goal for vision is unity, capacity, health, morality and membership.
3. Created master plan for better development on infrastructure, such as core areas, areas for festivals and education, areas for monks, novices, nuns, orphans, quiet areas, and ancestral areas.
4. Strengthen discipline; improve the environment and quality of life of monks who staying for study in Buddhism at each level.
5. Strengthen the field of Buddhist education through the provision of scholarships, incentives, and moral education.

## **1.1 Significant and background**

In our universe, the earth is a place where the collection of many people from different nations and countries with also various nationalities, religions, languages, cultures, customs, and beliefs are gathered together. A person who lives on this planet always has a nation that can accept the religious beliefs that he has ingrained in his mind, which is the source of the belief that he thinks as a good practice can lead to peace and prosperity. In some countries there are different religions, some countries, although the same religion, but the concept of faith is not the same. These facts show that many different religions and ideologies have been adopted and reflected in accordance with their beliefs and social contexts.

Cambodia has a long history, which can be considered as one of the oldest countries in Southeast Asia, especially among ASEAN member countries. Since ancient times, the Cambodian people have practiced and believed in different religions according to the times in the region in accordance with their traditional culture, religious beliefs and political regimes. Prior to the Mahanokor period, Khmer ancestors adopted and worshiped influential religions from India, including Brahmanism, worship of sacred objects, and deities worshiped by kings at that time believed and understood that such obedience enables his rule to bring peace and prosperity to his people. In later times, Khmer kings also believed in other religions, in which Buddhism was observed. During the reign of Jayavarman VII, the worship of Buddhism increased and flourished remarkably. These evidences confirm his tangible and intangible

Buddhist achievements through the sculptures in the temples, which are a long-standing historical record. Remains of Buddhist scriptures, statues of the Buddha, statues, even tattoos or embroideries of the Buddha on animal skins, fabric tab, confirming the strong beliefs of the king and the Khmer people of the time in Buddhism. On the other hand, the achievement as an evidence in the belief in abstract Buddhism is manifested through the mindset that Cambodians have learned and practiced in the Buddhist way: respect, love, help each other, forgive each other until animals and plants, mutual appreciation, respecting each other, not harassing each other is also an achievement derived from the worship of Buddhism.

During the Mahanokor period, Khmer kings were Buddhists who always worshiped and practiced Buddhism and led his people to follow the path of Buddhist teachings. The construction of pagodas, of large temples are in line with the Buddhist tradition, with the founders setting up statues of the Buddha and for the people to use as shrines. After the division during the Great Kingdom, Cambodia respected and believed in various religions that influenced the Khmer King and the Cambodian people through invasions from neighboring countries, forcing some of us Cambodians to give up their respect of Buddhist worshippers turn to other religions for lack of self-confidence. These are the things that have left many outsider beliefs in Cambodian society. Until the French colonial period in the reign of King Ang Duong, he was a Khmer king who worshiped Buddhism strongly. Separately, the colonies brought in different religions in the purpose of eradicating the Buddhist beliefs from the mindset of the Cambodian people in order to easily lead the whole of Cambodia. This is because of Buddhism is a great field of education for the Cambodian people to study and understand the mindset, literature, culture, traditions, and as a good guide in the life of the Cambodian people. In addition, religion has been linked by the King of Cambodia as the national motto in all generations for the Kingdom of Cambodia: the "Nation, religion, king" that every Cambodian must remember and preserve and obedience to be stronger and more stable for the whole Khmer nation.

The Sangkum Reastr Niyum era was the time of the Cambodian people gained full independence from France under the leadership of King Norodom Sihanouk's crusade who promoted Buddhism to the point of abundant worship by the Cambodian people in nationwide. He led the establishment of religious pagodas for the people, he worshiped the Buddha, the Dharma, the monks according to the religious path that has been left forever. According to the documents left behind, Khmer monks played an important role in promoting national literature, such as Prince Chuon Nath, Choatanhno, etc. He sacrificed his whole life for the Buddha, Dharma, Monks and national and Khmer literature as a whole. Cambodia soon fell into a state of war, with some rural and Cambodian communities losing their religious devotion due to the war. In the Khmer Republic, despite the war, the Khmer people still practiced the religion that was engraved in their hearts, remembering the Buddha image as their soul. In this war situation, devotion to Buddhism was minimal, not as much as before the war. The war lasted until Cambodia ended the Khmer Republic and fell into another regime, Democratic Kampuchea, which turned out completely unexpectedly because in this regime, the worship of religious beliefs, especially Buddhism in Cambodia, almost completely eradicated through the destruction of pagodas, the forcing out of monkhood, the restriction of the Cambodian people from worshiping Buddhism through accusations of treason or disrespect of Angkar, considered them as enemy and was destroyed by Angkar by killing the whole family. This is a tragedy for a country whose people and leaders are under the banner of Buddhism, but there is a brutal slaughter of people and animals, which is different from Buddhism, which always forgives all beings. For three years, eight months and twenty days, the Cambodian people throughout the country lost their sacred religion until the Khmer people escaped from this genocidal war after the day of liberation on January 7, 1979

Gain the right to freedom of Buddhist worship again. Pagodas across the country began to build and place Buddha statues for monks and people to worship, and the motto of the Khmer nation, religion, and king reappeared from that time to the present. Accordingly, we observe that in each period, Buddhism has left great values in Cambodian society, receiving psychological and spiritual education and other progressive manifestations of coexistence by peace remains peaceful in the same society, regardless of race or color.

That is why I would like to raise the topic of “Buddhist Achievements at Wat Choat Naram (Boeung Kok) 2011-2021” for research.

## **1.2 Research Problems**

Problems of studying this topic, how did the chief head of Wat Choat Naram (Boeung Kok) practice to achieve Buddhist achievements so far? Why are Buddhist achievements important for the religion and the Cambodian society? In order for Buddhism become stronger in transparency and confidence of the people, what are the obstacles in the achievement of Buddhism?

## **1.3 Objectives of the research**

- 1- To study the background of Wat Choat Naram (Wat Boeung Kok) .
- 2- To study the achievements in Wat Choat Naram
- 3- To study the model of management of What Choatnaram for achievements

## **1.4 Limitations and scope of the research**

This study determined the scope of the study on the achievements in Wat Choat Naram (Wat Boeung Kok), Boeung Kok 2 Village, Sangkat Boeung Kok 2, Kampong Cham City, Kampong Cham Province and other consequences for Buddhism and Cambodian society.

## **1.5 Methods of studies**

To increase the effectiveness of research on the above topic, I would like to highlight two key stages:

### **1. Data collection**

In the data collection phase, we need to research two types of data: primary data and secondary data.

Primary data is a type of data that is new and has never been analyzed. This type of data is obtained through interviews, direct interviews with chief heads, monks at the pagoda, teachers, Buddhists.

Secondary data or existing data is a type of data that exists or is a type of data that is collected to become a document available through the Library, Buddhist institute, Library of the Royal Academy of Cambodia, documents from Internet sources, or the social medias, documents extracted from royal decrees, sub-decrees, proclamations, and partly from the Ministry of Cult and religion, and others partly from the Department of Cults and Religions of statistics of monks, officials of monks, statistics of pagodas, and other religious statistics available in the Kingdom of Cambodia and in Kampong Cham province as well. In addition, there may be a number of relevant documents that can be extracted and serve to collect data in this research to be more accurate.

### **2. Data analysis**

In data analysis is the step to be taken after obtaining the above two data. To analyze and evaluate is to use a qualitative method based on the concept and a quantitative method

based on the level of comparable numbers made by frequency, etc., and also used inductive and deductive methods as an aid as well.

### **1.6 The importance of research**

The research on this topic will show the way for all monks to follow on the path of true Buddhist practice with the foundational principles of Tripiṭaka. The role and activities of monks in building achievements in both the field of Buddhism (Buddhacakra) and the Khmer society (Anacakra). These achievements will bring prosperity and happiness, both physically and mentally.

## **2. Background of Wat Chotanaram**

Wat Choat Naram (Boeung Kok) is located on Soryavarman II Street in Boeung Kok 2 Village, Sangkat Boeung Kok 2, Kampong Cham City, Kampong Cham Province. During the Khmer Rouge era, only small structures were demolished, but large structures were used by the Khmer Rouge as hospitals and warehouses containing prahok, salt...

Wat Choat Naram (Boeung Kok) is a Buddhist pagoda of the Mahanikaya of the Kingdom of Cambodia, established by Letter No. 125, dated January 24, 1950, officially announced by Royal Decree No. 67, dated on February 9, 1951, under the presidency of Samdach Preah Mahasomethathipadey Chuon Nath, the First Head of Monk of the Kingdom of Cambodia and His Excellency So Kham Khoy, Governor of Kampong Cham Province. At the end of 1949, Venerable Viriya Samvorak Srey Thor led Master Chheang Kry and Master Las Suong, as well as monks, nuns and Buddhists from Intakheylaram Pagoda (Thmor Koul) to buy land in Boeung Kok 2 Village, Sangkat Boeung Kok, Krong. Kampong Cham, Kampong Cham Province, with a land area of 49,647 square meters, has been cleared here to build a series of huts under the great support of Samdach Preah Mahasomethathipadey Chuon Nath, the First Chief Head of Monks of the Kingdom of Cambodia, with noblemen in Kampong Cham province under the leadership of establishment of chief head of pagoda, Master Venerable Vong Deth, Venerable Viriyasavora Srey Thor (1949-1961), Venerable Brahmather Srey Yok (1961-1963), Venerable Dhammasatha Prak Thorn (1963-1974), Venerable Dhammachuot Las Suong (1974-1985), Venerable Pov Kan (1985-1990), Venerable Chinthera Meas Chhum (1990-1995), Venerable Chuotpanho Chum Socheat (1995-2011), and Preah Likhit Rainsey, Dr. Khan Khat, chief head of pagoda (2011-present).

After receiving support from Samdech Preah Sangkhareach Chuon Nath, Venerable Viriya Samvorak Srey Thor, the pagoda's chief head, presided over by Venerable Chanpheaso Vong Deth, the master of Wat Choat Naram, began to build the pagoda with a length of 28.15 meters and a width of 7.23 meters, two floors high, completed in 1970.

After January 7, 1979, the authorities transferred Wat Choat Naram (Boeung Kok) back to Buddhism for the benefit of Buddhism. This pagoda is under the management of 7 generations of chief monks who led the renovation of old buildings and new structures such as renovating old buildings, including:

- Hut No.1, B 15.20m X 10.30m, 2 floors high, made of stone, tile roof
- Hut No. 5, length 11m X 6.10m, height 2 floors, made of cement, tile roof
- Hut No. 6, length 12.45m X 8.20m, 2 huts, made of wood and tile
- Hut No. 7, length 7.50m X 6.60m, 2 huts, made of wood and tile
- Hut No. 9, length 8.30m X 2.22m, height 2 floors, made of stone, tile
- Hut No. 10, length 8.67m X 8.20m, 2 huts, made of wood and tile
- Hall length 35.30 X 20.30, 2 floors height, tiled roof
- The school building of Samdech Chuon Nath Buddhist High School is a precious gift from Samdech Hun Sen, a two-floors building
- One office building (gift from Japan)



- One building of Boeung Kok Primary School, 2 floors high (gift from Japan)
- Showing the courtyard of the festival place.

From 2011 to the present, under the leadership of Preah Likhit Rainsy, Dr. Khan Khat repaired the old buildings and built new ones as follows:

- Renovation of Ground Floor pagoda, branch of hut 8, and hut 3, and renovation of Crematorium
- Building hut No. 08, length 15m X 10m, 2 floors high
- Construction of Non-Violent Dharma Office, length 14.77m X 11.95m, 1 floor high
- Build a Kapeyakodi, length 10.32m X 6.20m, 1 floor high Zinc roof (behind hut No 3)
- Construction of a Kapeyasalachhann, length 9.18m X 4m, 2 floors high
- Build a library of Boeung Kok Wat Primary School
- Electrical system preparation - Grounding - Sowing - Light pole
- Make a pagoda fence 74 meters long and 2 meters high
- Sowing around temples, gardens, tables and flower pots
- Car wood warehouse, 8m x 15m, 1 floor, zinc roof
- Build an office of the sick monk foundation, 4m x 4m
- Moha Rong, 19.32m X 13.35m, 1 floor height, Zinc roof
- Construction of a two-floor Buddhist high school building
- Construction of crematorium, 4m X 5m, height 15m
- Build a new crematorium, 4m X 5m, height 15m
- Water tank, 3.80m X 3.70m, height 15m
- Prepare the water system in each hut
- Prepare the number of solar bulbs
- Sowing the garden behind the temple
- Sowing the courtyard of the festival place

With the support of local and foreign Buddhists, including: laywoman Heang alias Yeay Keo, layman Kry, layman Tho Heang, Tho Kim Huy, Sao Phuong, Muth Kim E, No Sunly, Ieng Uth, Vong Sangket, Hang Serey, laywoman Khieu Samoeun, H.E. You Sunlong, Mr. Sam Sengly, laywoman Heng, Lat, Nhor, Pov, layman At Kruiy, Chhit Chen, Pen Phin.,

Mr. Yin Chamroeun and laywoman Prang Sothavy, His Excellency Hun Neng, Brigadier General Tom Sarom, Tycoon Lim Bunna and Lok Chumteav Thong Thida, Mr. Nou Sitha, Mr. Pheng Hong and Mrs. Koeng Vannin, Mr. Thuch That, Mr. Khchong Oun, Mr. Thuon Chetha, layman Muon Ren Born, Khieu Thai, Ung Vongsa Mony, Im Im, Ong Samreth, Pan Siem, Tho Kim Huy, Ly Seng Hak, laywoman Chap Simon, Chea Sok, layman Lim Huot, laywoman Toeng Krem, layman Hout Let, laywoman Oum Samin, Pal Sokhom, Sao Sokun Tha, Sou Saran and many other philanthropists.

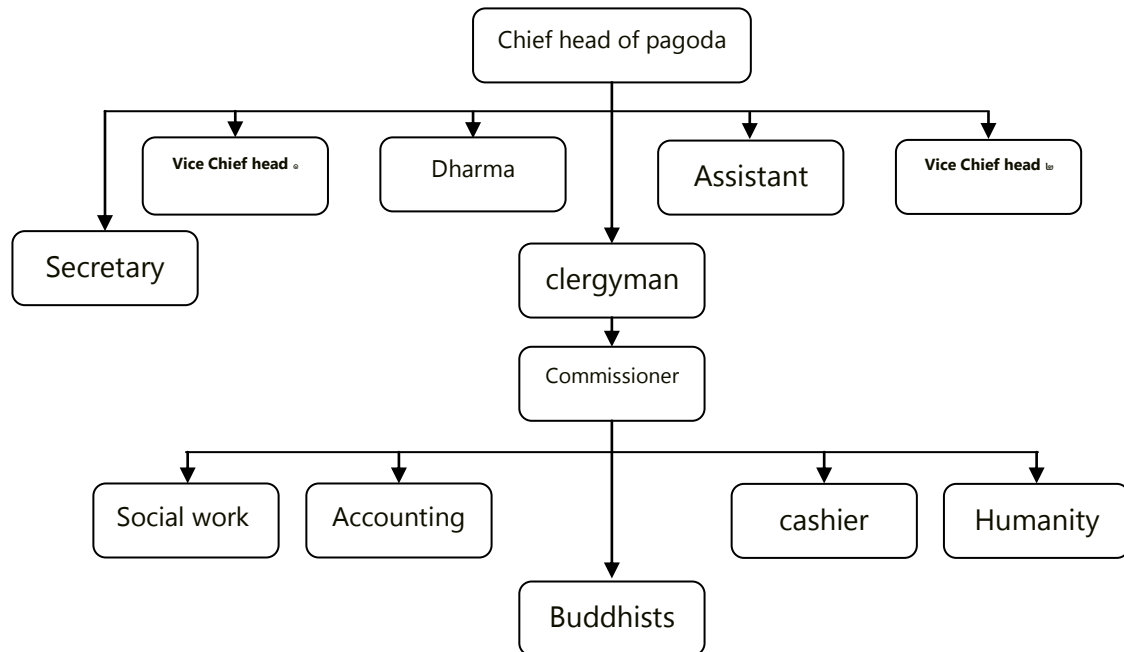
Monk statistics include:

- 2021 a total of 192 monks (30 Bhikkhus, 161 Samaners)
- 2020, a total of 189 monks (22 Bhikkhus, 167 Samaners)
- 2019 a total of 191 monks (41 Bhikkhus, 150 Samaners)
- 2018 a total of 183 monks (29 Bhikkhus, 145 Samaners)
- 2017 a total of 167 monks (25 Bhikkhus, 142 Samaners)
- 2016 a total of 167 monks (27 Bhikkhus, 140 Samaners)
- 2015 a total of 137 monks (19 Bhikkhus, 118 Samaners)
- 2014 a total of 151 monks (15 Bhikkhus, 136 Samaners)
- 2013 a total of 145 monks (17 Bhikkhus, 128 Samaners)
- 2012 a total of 120 monks (12 Bhikkhus, 108 Samaners)

- 2011 a total of 105 monks (26 Bhikkhus, 89 Samaners)

### 2.1 Administrative structure

To manage and lead the work in Wat Choat Naram "Boeung Kok" to develop in accordance with the rules and traditions of Buddhism, the monk unit have organized and carried out the following structures and responsibilities:



The current Kingdom of Cambodia after the overthrow of Democratic Kampuchea, Buddhism was practiced and promoted under the leadership of the Royal Government, with Samdech Akka Moha Sena Padei Techo Hun Sen as Prime Minister. Especially because of the Khmer people have the right to freedom and have enough faith in Buddhism and adhere to a strong belief that cause they can continue the Buddhist tradition to this day. Many achievements, such as the Buddhist temples in 25 capitals of province, are accompanied by Buddha statues, Tripitaka, and monks in every pagoda.

The progress of national Buddhist studies has also increased, with studies from primary Buddhist schools to higher Pali schools.

Buddhism has great value for many Cambodians because it has coexisted with the Cambodian people from the beginning until today. Khmer families continue the tradition of sending their descendants to join becoming monks to preserve the Buddhist heritage. This shows that Buddhism has contributed to the training of knowledge and skills for all Cambodian children to know how to build themselves to live in a morality, virtues, to stay away from evil deeds that lead to destruction. Becoming monks of descendants have led to the strict implementation of the dharma-discipline, which has brought peace of mind, which is a testament to the peace in the villages, communes, as well as social security. Monks have taught people in society to be democratic, and to participate in helping each other as a society, especially the principle of non-discrimination.

For the development of the Khmer society, Buddhism has left many achievements in almost all fields. In the field of economics, the Buddha taught people in society not to exploit each other, to make people self-reliant on their true ability to benefit, that is the result of the karma they have built. The part of health in the field of religion has integrated hygiene, eating to be reasonable, and having fun to be reasonable, especially sleeping, walking, standing, and

sitting. Protect themselves from social infections such as AIDS, and other diseases caused by poor hygiene. The Buddha, the Dharma, the monks advise people to stay away from theft, shock, robbery, slaughter, lying, deception, drugs, alcohol, which help to remind the people's conscience, to awake them to know the disadvantages of the consequences of those karma. In addition, knowledge of the merits-sin, being ashamed of sin, being afraid of sin, and knowing oneself that the karma that he/she does is for no one to replace it.

## **2.2 Duties of pagoda for Khmer Society**

Thus, since ancient times, through Buddhism, there have been pagodas with monks as trainers:

First, the pagoda is a school of creating culture, traditions, religious beliefs, the pagoda has left the ideas of respect, love, conservation, development, preservation of ancestral heritage, national literary heritage, poetry, based in Pali foundation.

Second, The pagoda has trained skills for the descendants who came to stay and study the Dharma, discipline, morality, virtue and skills such as carpenter, Tok worker, skill of recitatio.

Third, the pagoda is an advisor to the Dharma and solves dharma questions between Buddhists and monks and other social issues for the people.

Fourth, the pagoda is a hospital for psychiatric treatment, saving people, and Buddhists in general. It is observed that when people are sad, family is broken, it is often seen monks giving sermons or giving advice to alleviate grief and for people to give up the past, teach them to live with the experience of the past and continue to live in the present forever.

Fifth, the pagoda is a great place for everyone and all classes. People can communicate and depend on the Buddha, the Dharma, the monks to be the Trisaranakum equally, no rich or poor, no good or bad people can all rely on the path of the Buddha for being dependent on the power of pure faith to each.

Along with the creation of Buddhist achievements of great value in this process also encountered some of the following challenges:

First, the evolution of science and technology made monks and Buddhists to abandon the strict practice as for Dharma-discipline is also lost accordingly.

Second, the people in the society are multi-ethnic, which is why the Dharma custom is gradually lost and faded due to the multi-ethnic or so-called multi-ethnic culture. These are frenzy caused by economic factors or some broadcasts that do not take into account the impact on Buddhism.

Third. other religions are on the increase. This increase is a strategy of gaining popularity for those groups or factions of those religions to be able to stand on and settle on Cambodian territory for a long time. Therefore, it is necessary to find a lot of followers and supporters.

Fourthly, economic factors if the economy of society declines, the economy of monks also declines due to the fact that monks do not have a job or business. Individual economy is very important, for example, a monk lacks the ability to continue his education, it is the cause and consequence that led the monk to decide to leave the precept to find other activities to fulfill his life and family. If so, the other monks are also no different.

Through this difficult task of building these achievement, all monks and all Cambodian Buddhists must keep in mind that Buddhism must coexist with society, by society, and for society as a principle of monks who must comply with Article 43 of the Constitution of the Kingdom of Cambodia.

### 3. Model of Management of Wat Choat Naram (Boeung Kok) for Achievement

#### 3.1. Structural administrations

In order to manage the works in Wat Choat Naram (Boeung Kok) to develop in accordance with the dharma, discipline and Buddhist traditions, the monks have organized the structural administration for response the duties. by Administrative line, abbot is recognized as president in pagoda which 2 assistant monks response on difference duties, a monk responses on discipline or rule, a monk as secretary, and monks who response on each huts or accommodation, other team as lay man and committee who response on duties as cashier, finance, social, and humanitarian affairs. All these team as eyes and noses of abbot to assist in facilitating general relations with Buddhists and related state affairs.

The administrative system of Wat Choat Naram (Boeung Kok) is based on a centralized and decentralized system. The centralized system is that the chief head of pagoda has the authority to decide on the work of the whole pagoda, which is organized and has the structure to manage each monk 's accommodation according to the set devotion. As for the decentralized system, the Chief Head has delegated authority to his subordinates as decision makers, such as the power to lead, strengthen the pagoda and the environment around the daily hut.

#### 3.2. On Same goal

The pagoda has set a single vision: "how to harmonize Buddhists with better welfare." To achieve this vision, the Sangha has set five main goals: unity, capacity, health, morality and membership.

- Solidarity (internal unity) the participation and consent of all activities of the Sangha is determined to be implemented in the spirit of common interests, such as the establishment of internal rules. Internal unity is the foundation for success.

- Capacity is come from education in Dharma and general subjects combined with experiences to create the ability for society development. In this sense, training needs to strengthen the discipline of study, discipline of residence, management and economy of monks with quality, efficiency and transparency.

- Health is a great benefit to the development and daily life, it really requires health care, including regular hygiene, clean environment, exercise, and establish a health support fund. Good health, successful work.

- Morality is the duty to fulfill daily virtues, both physically, verbally and mentally.

- Membership, membership of Buddhism is carried out in accordance with the conditions of a good Buddhists.

#### 3.3. Master plan for construction of pagoda

The construction of the pagoda must follow the vision of the master plan of the infrastructure development of the pagoda, which ensures the quality, efficiency and sustainability by stopping all the squatter construction and will encourage the construction in accordance with the master plan of the pagoda, which is a factor in cultivating the pure generosity of the Buddhists in participating in the construction with the pagoda management in the temple to be beautiful, worthy of the worship of the Buddhists, especially to avoid conflicts of construction between the previous generation of leaders and the next generation of leaders by wasting money, losing trust and affecting the beauty of the pagoda, especially the value of opportunities in the Buddhist cultural tourism in Cambodia is divided into 5 main areas as follows:

- **Core area:** The construction of temple and the flagpole, which is the heart of the pagoda.
- **Areas for festivals and education:** school facilities, propaganda department, teachers' dormitory ...

- **Accommodation area:** Monks and novice monks ‘ dormitory, chief head dormitory, right and left teacher dormitory, orphan dormitory (orphans) ....
- **Quiet area:** Vipassana school and park ....
- **Ancestor area:** Dhammasangvek school, stupa ....

### **3.4. Human Resource development in pagoda**

Wat Choat Naram (Boeung Kok) is a training place for human resources development in the both Buddhist school and general school. Samdech Chuon Nath Buddhist High School (Boeung Kok) has trained 22 generations of lower secondary school students, a total of 999 monk students, and 16 generations of upper secondary students, a total of 659 monk students. Not only that, Wat Choat Naram is also a place for monks to stay, in fact, the statistics of monks in 2021 are 192 monks. Building this monkhood resource, the school management must find challenges and solutions.

**Challenges:** Monk economy (lack of daily life), cramped or remote accommodation, misuse of modern technology (smartphones) and loose study discipline, it is the reason why Buddhist students drop out of school, the quality of education decreases and drop out of their school.

**Solution:** The abbot of the pagoda must find food to support, build a dormitory for more monks and students, and put in place measures to tighten the discipline of study, the discipline of accommodation, and prevent the Buddhist students using smartphones in playing games, Tiktok, watching inappropriate stories, and any Buddhist students who work hard to study, respect disciplines of study and accommodation must be encouraged to give rewards, certificates and so on.

### **3.5. Propaganda of Buddhism in Khmer Society**

The Sangha (monks) in pagoda spread morality in primary schools, high schools, colleges, health centers, hospitals, prisons, officials, and preach to lay people on Holy Day in Buddhism and at festivals also some ceremony too. Monks and novice monks , who are preachers and speaker, all received training from Wat Choat Naram (Boeung Kok).

The pagoda's monks have organized programs to spread the Dharma through the provincial radio and broadcast outside the province as a key to facilitate the preaching to Buddhists who do not come to listen or receive the content of the Dharma directly at the pagoda. In addition, the monks spread through various social media such as Facebook, YouTube, Twitter, Instagram and so on. These are for young people or Buddhists who like social media

Propaganda not only promotes morality, feast – sin, hell - heaven but also contributes to the morality of society, such as preaching to understand the punishment of drugs, gambling, domestic violence, preaching about the present and the afterlife benefits, the noble truth and the eight paths of truth and so on.

As a result, Buddhists, people who watch the media expressed their happiness and joy at the broadcast. Some called to ask questions in the program, some send messages and some other come face to face at pagoda.

### **3.6. Social and humanitarian activities**

**Social activities:** The monks are involved in the environment (public hygiene, planting trees, protecting the forest, clearing the community, etc.), in health (participating in the construction of health centers, hospitals and hospital funds, etc.), in education (involved in the construction of primary schools and libraries). In addition to participating in the rehabilitation and improvement of roads, bridges and parks.

**Humanitarian activities:** Monks help orphans and the poor, provided coffins to elderly, to poor when they were death, help the homeless, contribute to flood victims, fire victims, and make pilgrimage for saving creatures.

#### 4. Applying Buddha Teaching

As a student of Bodhisatva University Florida USA, I have taken great care in both the Buddhism realm and secular realm so that the two realms can work together at the same time. These goals are for the advancement of both Buddhism and society. In order to achieve the desired results, I have a great deal of patience in implementing the following daily principles:

**Khanti:** It is patience with willingness, viriya, perseverance in my work until I have successfully completed my studies from primary, secondary, Bachelor Degree and postgraduate (Ph.D.) in particular, passed the exam for higher level teacher and passed many other training courses, such as training of administrative officers at the Royal School of Administration, etc.

**Metta:** It is compassion with favor to the common people, I have received the reliance and hopes of Buddhist students, teachers, Donji-taji, and helpless orphans to take refuge in the study and to be ordained to study and Dharma practice in the pagoda with hundreds monks and students every year. These achievements are the success of my leadership.

**Samadhi:** It is Dharma of mental culture to renounce anger, anger and greed. I have led the monks, the students, to meditate every day of Sila, the attitude of the monks, students, are all polite, not greedy, united with non-violent, free from conflict, this result is really the value of peace in the society of monks.

**Panna:** It is the knowing the cause of progress and the cause of destruction only made me know how to listen and think before reaching any task, especially I led monks, students, practice daily Dharma such as reciting Nomoskara praising the Preah Ratanatray, meditating, giving advice to monks, students, and spreading compassion to all beings. These activities show that the attitude of the monks, students, is full of knowledge and virtues that are clear and revered by the Buddhists.

In short, those Dharmas are well expressed by the Buddha, and those Dharmas are used in society for peace.

#### 5. Requests

After researching on the topic of "Buddhist Achievements at Wat Choat Naram (Boeung Kok)", I saw some points that should be taken seriously for the development of the pagoda, such as:

**1. The monks of the pagoda** revise the standard of any strategy that overlaps the functions, complex procedures to simplify and execute the three disciplines consistently to provide transparency, trust in the support of Buddhists both inside and outside the country.

**2. The monk committee of pagoda** implements the strategic plan with the main qualifications, encourages those who respect the pagoda law and imposes administrative rules on those who violate the pagoda law.

**3. The Sangha** must cooperate with the Buddhist and secular authorities at all levels to support the implementation of the plan to build Buddhist achievements.

I sincerely hope that the Sangha will strengthen the discipline of daily pagoda study and closer cooperation in implementing this principle of good governance effectively by demanding the active participation of all relevant authorities at all levels, in particular, need to pay attention to ease of communication.

On the other hand, in communicating with Buddhists, they always use the principle of public service " be possible to make it, make it fast, make it transparent" to attract Buddhists to participate in building Buddhist achievements.

Master plan for Pagoda development





# **The model of the prevention and suppression of drugs of Siem Reap Police Headquarters**

**Dr.Kim Chhaiheng**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Law Administration  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

The Model of the Prevention and Suppression of Drug of Siem Reap Police Headquarters are 1) National Chemical Inspection , 2) Strengthening the effectiveness of internal law enforcement agencies , 3) Local competent authority, Success of Provincial police Commissariat (Police Headquarter), 4) Educating people about the disadvantages of drugs, 5) Bilateral Cooperation (Public and Private Institutions) and 6) Establishment of a rehabilitation center (rescue and treatment of drug victims)

## **1. Background , Significant and Methodology**

### **1.1. Introduction**

Cambodia in war for decades reestablished with peace safety and political sustainability which is a prior duty of the government, especially the national bodies which entitles to a crucial duty to reestablish the public order and the rule of laws.

The end of the war is the most important thing for the Cambodian people to take more action, after the war is over and we have to develop the nation. The development of the country certainly requires a National Strategy and a political program that Respond to national issues, such as human resource development, the establishment of governmental organizations, the drafting of laws, and the enforcement of those laws, must be strictly obeyed by the people.

A society requires growth in areas such as the economy, business, education and culture, and society also needs human resource development. At the same time, if a society is full of drug users and drug traffickers, surely that society is full of violence, theft, robbery, rape, murder and corruption.

Cambodian society in the 21st century sees that some young Cambodians in almost all areas seem to be enjoying a culture of anarchy or the use of drugs for the sake of luxury and seem to want to show off their hippies. But these activities can lead to To overdo it by forgetting to think about such disadvantages, and mostly through the pull of coercion, self-comfort, friends or social circles.

The Department of Anti-Drug Trafficking has set out guidelines and practical measures for sub-national units, such as the Capital and Provincial Police Commission, to establish procedures for the prevention and suppression of drug offenses in accordance with court procedures, especially prevention. Prevent and suppress drug crimes from happening again to contribute to reducing all these negative acts.

What causes the use of this drug?

What kind of crisis will Cambodian society face if young people continue to use such drugs?

What is the solution to the drug problem?



Which institutions have the authority and cooperation to implement this issue and what are the procedures?

In this topic, we try to study the drug, anti-drug, prevent and suppress the drug of police headquarters, we will learn more and how to create the model for prevent and suppress the drug.

### **1.2 Purpose of the research**

To be clear on the above topic and the problem, I focus on the following points:

1. To study the law and legal which related to the defense, prevention and suppression of drug.
2. To create the model of the prevention and suppression of drugs of siem reap police headquarters.

### **1.3 Scope and limits of research**

Based on this research plan, I, PhD students, will conduct in-depth research on the topic of drug prevention and suppression of the Siem Reap Provincial Police Commission, which is provided in the Law on Drug Control. Royal Government Regulations as well as Royal Government Decisions on the Establishment of the Joint Commission on Combating Illegal Drugs and other documents related to prevention and control.

Research on the above topic, I, a student, PhD candidate, will go down research at the Joint Commission for Combating Illegal Drugs, Police Commission Siem Reap Province, which has the Office of Drugs and the Court and the Prosecutor of the Siem Reap Provincial Court, and some data related to the methods of prevention, suppression and suppression of drug offenses, as well as face-to-face interviews with officials, representatives of the prosecution and some citizens. Possible at above research project will be carried out by selecting a sample to better interview the people who will be interviewed, including the following:

- Officials of the Joint Commission on Combating Illicit Drugs
- Deputy Commissioner of Provincial Police
- Officers and officers and judicial police agents
- Citizens.

### **1.4. Data Types and Data collecting procedure**

There are two types of data to be collected.

1. Primary Data: to collect the primary data, I crucially focus on the direct interview with the officials of Joint Commission on Combating Drugs.
2. Secondary Data: I will collect other data such as laws and other legal documents to support my topic.

Data Collecting Procedure: In this research, I will compare between the theories and the implementation .

## **2. History of the establishment of the Provincial Police Headquarter**

In July 1979, the Siem Reap -Oddar Meanchey Provincial Police Commissioner was established under the leadership of Comrade Tan Chay as the Director of the Police Department. After 1982, the political situation and the security situation in the province changed, the leadership organized to strengthen that work and appointed a new member, the director of the Cambodian People's Police, Siem Reap - Oddar Meanchey, was appointed Comrade Roeun Rem, and then appointed Comrade Roeun Rem. Eam So is the director of the Cambodian People's Police Department in Siem Reap - Oddar Meanchey province.

Security and order were a necessary factor, and the leadership decided to appoint Comrade Eam So as Deputy Chief and promote Comrade Sat Nady as the Director of the Cambodian People's Police Department in Siem Reap - Oddar Meanchey for the third generation. The director of the Cambodian People's Police Department in Siem Reap, Oddar Meanchey province, for the fourth time, was appointed Comrade Ouk Kim Lek for a long time, then Comrade Chea Sophat, a former Puok district party secretary, was appointed as the director of the 5th generation department. Until the tripartite and tripartite negotiations and continued to hold office until the country was quadrupled (the State of Cambodia, the side of Samdech Norodom Sihanouk and the side of Samdech Son San and the side of the Khmer Rouge boycotted) between December 1994. Mr. Sat Nady has returned to the position of Commissioner of Siem Reap Oddar Meanchey Provincial Police. Subsequent commissioners were appointed Mr. Nuon Bopha as the 8th generation of Siem Reap Provincial Police Commissioner, while Mr. Sat Nady was appointed as the Svay Rieng Provincial Police Commissioner. Until the day of his retirement and the appointment of General Hou Vanny as the 10th generation commissioner, replacing General Sat Nady, three months later, he was transferred to a new position in a department of the General Commission of Police, the position of Provincial Police Commissioner. Lt. Gen. Tith Narong was appointed as the 11th generation commissioner until his retirement and General Teng Channath was appointed as the 12th generation Siem Reap provincial police commissioner. (Quoted from Lt. Col. Tat Sary, Police officer of SR Police Headquarter)

## **2.1 Important Duties of Siem Reap Provincial Police**

### **2.1.1 Core tasks on security factors**

Pursuant to the Prakas of the Ministry of Interior on the organization and functioning of the Capital and Provincial Police Commissions (Headquarter) throughout the country:

- .Implement security, order and safety in their provinces
- .Protect the life, honor, dignity, property and interests of local people
- .Protect national and international leaders and tourists
- .Protect national secrets, protect institutions and national cultural assets
- .Organize social order, public order, land, water
- .Take all measures to prevent and suppress crimes
- .Take all measures to prevent and suppress economic and technological sabotage and all kinds of explosive weapons
- .Manage illegal activities within its jurisdiction
- .Manage, research and detain people who are involved in riots
- .Collaborate with institutions to implement disaster measures
- .Monitor the residence registration of citizens and the issuance of Khmer identity cards in accordance with the legal documents in force.
- .Cooperate with the implementation of verdicts, judgments and orders of the Prosecution Service
- .Management of aliens, immigrants and non-immigrants
- .Manage and lead specialized police forces of offices and inspectors of districts, municipalities and administrative police stations in communes / sangkats

### **2.1.2 Plan structure under the Siem Reap Provincial Police Commissions (Headquarter)**

#### **1). Human Resource Management Plan**

- A. Office of the Personnel
- B. Training Office

**2). Staff Plan**

- A. Office of Administration
- B. Office of Total Planning
- C. Radio Communication Office
- D. Password Office
- E. Administrative Police Post Office
- F. Office of Intervention and Sheriff

**3). Criminal Police Plan**

- A. 1<sup>st</sup> Serious Criminal Police Office
- B. 2<sup>nd</sup> Serious Criminal Police Office
- C. Technical and Scientific Police Office

**4). Crime Prevention Plan**

- A. Economic Crime Police Office
- B. Office for the Prevention of Trafficking in Persons and the Protection of Minors
- C. Anti-Drug Office

**5). Security Plan**

- A. Office of Internal Security
- B. Office of Counter-Terrorism and Transnational Crime
- C. Office of Private Security
- D. Office of Technology Crime Prevention
- E. Bodyguard Office

**6). Order Plan**

- A. Road Traffic Police Office
- B. Order Police Office
- C. Office of Heritage Protection Police
- D. Tourism Police Office

**7). National Firearms, Explosives and Fire Management Plan**

- A. Fire Prevention Police Office
- B. Explosive Ordnance Disposal Police Office

**8). Immigration plan**

- A. Office of Foreigner Management
- B. Office of Investigation and Enforcement

**9). Identification plan**

- A. Accommodation Management Office
- B. Khmer Nationality Identity Card Office

**10). Logistics and Finance Plan**

- A. Education and Outreach Office
- B. Logistics Office
- C. Accounting Office
- D. Health Office

**2.1.3 Duties of the Anti-Drug Office****1.The Anti-Drug Office has the following main duties and responsibilities:**

Creation & Introduce plans and principles and take action against all kinds of drug offenses

Take professional measures to prevent and suppress the use, transportation, and trafficking of all kinds of drugs.

Search by person, vehicle, destination and collect information related to drug suspect activities

Search for entrances, activities and composition of drug gangs assigned to drug trafficking and production system

Collaborate with relevant units to collect information on drug trafficking activities, drugs, banned chemicals and illegal drug production and processing, drug cultivation, trafficking, transportation, storage and illegal drugs

Make a list of targets for all types of drug offenses, high-risk targets, and transit border crossings.

Learn the tricks of smuggling, transport and co-control, search, export, import, transport, manufacture, stockpiling of drugs, banned chemicals, drugs containing legal drugs and diverting chemicals from legal trade to drug products. Illegal

Census and management of drug victims, search for drug addicts at home, concentration units, rehabilitation centers, and join parents to educate health centers or legal treatment centers.

Divide the type of drug victims according to the type of drug, the age type, the occupation type and the image used to propose the principles of neutralization and treatment.

Research, compile a list and manage vulnerable targets, such as: guesthouses, hotels, nightclubs, karaoke, bars, rental houses, condominiums, and potentially vulnerable areas.

Research and manage the purpose of doing business, currency, monetary and credit institutions, illegal, remittances, real estate transactions and money laundering resulting from the drug trade.

The process of researching the tricks of drug criminals in money laundering from drug trafficking

Establish and use secret agents to carry out professional work as assigned to monitor the implementation of professional functions to district inspectors.

Some pictures of drug crackdown and activities of polices to drug used and contributors

Drug crackdown at Siem Reap province



## Illegal drug burning ceremony



## Police officers committing crimes by selling and distributing drugs



## Drug users and distributors





Educate to students about affection of drug to health, community, and security



### **3. The Model of the Prevention and Suppression of Drug of Siem reap Police Headquarters**

There are few points that we found from this studying as like;

#### **1. National Chemical Inspection:**

With good cooperation with relevant ministries and institutions and local people, the Provincial Police Commissariat (Police Headquarter) regularly manages the data on chemical compounds that are allowed to be imported and through capacity training. Our law enforcement officers are more experienced in preventing the diversion of chemicals from the legal business to the synthesis of illegal drugs.

The Siem Reap Provincial Commissariat (Police Headquarter) facilitates and promotes the organization of training courses or workshops for company owners and management staff of companies, factories and enterprises located in the province who have operations related to chemicals to understand the management, use and Save drugs, especially understand the diversion of chemicals from the legal business to synthesis to produce illegal drugs.

The provincial police commission inspects companies, factories and enterprises that use chemicals to check the charge book and assess the possible risks of diverting chemicals to illegal drugs.

The Provincial Police Commissariat (Police Headquarter) has prepared a series of plans to fight against illegal drugs for the past seven years, reflecting the Royal Government's commitment to continue to fight, prevent and suppress drugs in Cambodia. Highly supported and evaluated by all national and international circles, as well as to continue to promote and strengthen the use of existing drug control mechanisms at the national and sub-national levels to be more effective.

**2. Strengthening the effectiveness of internal law enforcement agencies:** Continue to strengthen law enforcement to destroy drug criminal organizations in close cooperation with the international, regional, sub-regional and neighboring countries to prevent the influx of drugs of all kinds. At the airport, at the post office, at the land border, especially the Cambodia-Laos border, the Cambodia-Thailand border, the Cambodia-Vietnam border.

Continue to expand the network of research and strengthen the suppression of cases of storage, production, processing of drugs and cases of cultivation of marijuana plants in the country, especially to establish a regular operation to crack down on the cultivation of marijuana plants in areas that are prone to crime. Capacity of officers and expand the scope of cooperation of the Border Liaison Office (BLO) of Cambodia with the Border Liaison Office (BLO) of neighboring countries and all forces stationed along the border to participate

in monitoring all traffic activities thoroughly and strictly. Most to monitor, research and crack down on drug crimes across borders.

Continue to enhance the professional capacity of law enforcement officers and the capacity of drug laboratories, as well as strengthen law enforcement measures to support programs to reduce the risk of drug abuse.

### **3. Local competent authority**

Local level, district, city, commune, sangkat: International cooperation with neighboring countries Cambodia actively participates in the mechanism of cooperation on drug control with neighboring countries through the implementation of the minutes of the meeting of the adjacent provincial administration. Military borders, regional military levels and action plans within the framework of bilateral cooperation on drug control, some of which have been prioritized: the exchange of information related to drug offenses within the framework. Of fish / bilateral cooperation has been actively launched to prevent and crack down on cross-border drug trafficking cases in a timely manner.

Although Siem Reap is not a border province, the province always encourages and continues to cooperate with the consent of the police force and technical officers of Cambodia with the Lao and Thai parties to organize the establishment of villages, communes / sangkats without equipment. Addition in the border area, as well as attention to strengthen and expand the Border Liaison Office (BLO) with border countries.

### **4. Success of Provincial police Commissariat (Police Headquarter)**

The Siem Reap Provincial Police Commissariat (Police Headquarter) is under the command of the Provincial Governor, as well as the Commissioner and Deputy Commissioner in charge of the prevention and suppression of drug offenses, and with the protection of the Royal Government, and with good and modern technical equipment. Successful operation to crack down on criminals and prosecute drug-related offenders

The provincial police Commissariat (Police Headquarter) and relevant officials have received training in the field of border law and have received various documents, materials, vehicles to meet the needs of drug crime prevention operations.

If we compare drug crimes this year and 10 years ago, we see that the number of crimes decreased, the number of perpetrators also decreased, and the prosperity and safety of drugs provided to the community. The people of the people are living well, the economy of the family is growing, especially the violence between the people and the people is gradually decreasing, these are the great advantages of the competent forces.

These results are also a great advantage of all the competent forces that have cooperated to prevent, Suppression and crack down on drug crimes in Siem Reap.

### **5. Educating people about the disadvantages of drugs**

Educating the local Citizens on the Disadvantages of Drugs, the local Citizens are actively involved in preventing, reporting and reporting on the activities of local criminals.

After conducting research and educating the local people or areas facing the drug crisis with the documents attached to the local administration, we observed that the strengths that the office has implemented are consistent with The content of the letter, regulations and structure of the Anti-Drug Police Office is very good.

Due to the implementation of procedures and the performance of the duties of each officer, the provincial police force has achieved many good results, and in addition, this office also has close relations with the institutions, units, associations, local administration mentioned above. Also, because all these institutions are the factors that make the society and the country always prosperous and secure.

Meanwhile, civil servants of the Armed Forces who are working in the field of drug crime prevention and suppression at that office are encouraged to be promoted and appointed,

as well as all officials who are sworn in according to the procedures. The full legal form in force.

#### **6. Bilateral Cooperation (Public and Private Institutions)**

Educational institutions, state institutions, companies, private enterprises, civil society organizations, media organizations and human rights organizations have been actively involved in educating and disseminating laws, government policies, and documents on the prevention and suppression of drug offenses in Siem Reap. Much success, including the prevention of drug cultivation, drug production, trafficking or and misuse of drugs in Siem Reap province.

#### **7. Establishment of a rehabilitation center (rescue and treatment of drug victims)**

The Royal Government of Cambodia has taken care of and used a lot of national budget to train civil servants and to establish drug rehabilitation and treatment centers for drug addicts.

Siem Reap is also a priority province for the drug rehabilitation and treatment center project, which is currently actively working to improve the quality of rehabilitation and treatment, and hundreds of victims Participated in treatment and returned to the community with honor and dignity.

The Center for the Rehabilitation and Treatment of Drug Addicts is under the direct management ,Has taken care to manage, coordinate, support the technical staff, materials and budget of the Siem Reap Provincial Department of Social Affairs, Veterans and Youth Rehabilitation and the Siem Reap Provincial Police Commissariat (Police Headquarter).

#### **4. Recommendations**

Based on the research and analysis based on the quantity, field and quality that I mentioned the above three points, and in line with the topic that I, the candidate for PhD of law , as well as some professional officials have understood this. Some of my recommendations are:

- Should increase the dissemination of the law and explain to its people to understand why the law and to make it easier for them to cooperate with judicial police officers and judicial police agents while on duty.
- The government, relevant ministries and the Siem Reap provincial administration should increase the budget for the operation to prevent and suppress drug crimes, as well as the budget to encourage good officials.
- Troops along the border should tighten their duties to protect land borders and corridors to prevent influx into Siem Reap
- Technology should be upgraded to be more modern and up-to-date, such as forensic, with tools and materials that can facilitate its officers to be easier to monitor and research.
- Should increase the force to facilitate the prevention and suppression of perpetrators who are committing crimes in the jurisdiction of Siem Reap.
- Laws and discipline should be tightened and those who continue to commit crimes, even if the offenses are minor.
- Documents related to the consequences of drug use should be distributed to partner institutions to pass on to the next generation with greater awareness.
- Strict measures should be taken against institutions or owners of any location, such as hotels, guesthouses, massage parlors, karaoke, entertainment clubs, restaurants and other tourism services that do not attempt to cooperate with their units.



- Establish rehabilitation centers to examine, rehabilitate and treat drug victims, as well as train them in various skills for their return to the community so that they can earn a living by avoiding illegal behavior. Again.

# **The Model of Implementation of the Strategic Plan on Social Accountability in Kampong Speu Province**

**Dr. Sor Soputra**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Public Administration  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

This dissertation is “The Model of Implementation of the Strategic Plan on Social Accountability in Kampong Speu Province”. The main objectives of the research is to study on the implementation of the strategic plan on social accountability in Kampong Speu Province and to study the model of implementation of the strategic plan on social accountability in Kampong Speu Province. The research of methodology is literature reviews on other documents and related research from Kampong Speu Provincial Administration and target sample interview with the officials and staffs who are working engaged with social accountability. After that, synthesis and analysis are the result of finding of this research.

Through the study, we realized that The Model of Implementation of the Strategic Plan on Social Accountability in Kampong Speu Province as ;

1. Strengthen the partnership between service providers and stakeholders with the participation of all stakeholders in the Kampong Speu Province to increase the efficiency of service delivery faster and more efficient.

2. Encourage the participation of all stakeholders, civil society agencies, national and international partners, other service providers to cooperate in supporting the process of implementation of this work, especially to encourage people to understand more, follow more, more involved, which leads to provide more efficient services.

3. Technical Vocational Education and Training starting from sub-national level to expand the scope of implementation of this work to achieve all goals to all stakeholders more clearly.

4. Promote the expansion of the scope and support mechanisms for the implementation of social accountability policies more clearly from the commune level to the municipal, district and provincial levels.

5. Encourage a specific support package from all stakeholders in this activity, with the feeding of this activity to become a habit of providing services and receiving services in all destinations across the country.

6. Promote the employment of social media to enhance the understandings of the local citizen on the usage of modern dissemination in news and significance of the interaction between knowledge enhancement on the rights to receive services with the fundamental rights.

7. To promote local cooperation, local authorities and the service providers should focus on and enhance further cooperation with relevant bodies and citizens in the process of service providing which is quickly responsive, on time with highly ethical profession and high virtue in order to boost truth from the citizens.

8. Monitoring and evaluation encourages monitoring and evaluation at all phases of program implementation to ensure the program and action plan is monitored and evaluated regularly to extract achievements and challenges to be revised for the further implementation.

## 1. Background , Significant and Methodology

### 1.1 Significant and Background

For decades, Cambodia has suffered countless tragedies due to civil war, as well as wars that have devastated valuable human resources, infrastructure, roads, bridges, pagodas, homes not only that, the war has caused people to suffer, to lose their family, to leave their homes, to seek asylum in other countries, which is painful and tragic. Moreover, in the Democratic Kampuchea (Pol Pot regime) between 1975 and 1979 as a result, Cambodia has almost completely lost its name in the world, this regime has massacred the most precious human resources for nation building. After 1979, after the fall of the brutal regime and after the policy of national unity under the leadership of **Samdech Techo Prime Minister and Samdech Preah Norodom Sihanouk, the Kingdom of Cambodia**. Peace has emerged, these successes are the sacred aspirations of every Cambodian. At the same time, the new government was born and set out a series of new policies and strategies for building the country into a country governed by the rule of law and advancing the Cambodian navy towards sustainable development. In that, we see the Rectangular Strategy, a new strategy that was developed in line with the commitment of the Royal Government as well as the tireless efforts of the people as well as the people across the country for a strong, hopeful and prosperous future. Glorious, glorious. Along with the development in all fields, we also want to see the Constitution Law that is the Supreme Law of Cambodia, in which takes shape gradually, indispensable and make Cambodia take a step full of capacity and full of strength. The Royal Government, the National Assembly, the Senate, and the Constitutional Council are working to amend the Law on the Amendment of the Constitution in order to make Cambodia an indispensable country without these legal systems, in order to strengthen long-term stability and strengthen Cambodia's ability to be one of the rules of law countries in Southeast Asia as well as the rest of the world. After the first elections in 1993, a new constitution, the supreme law governing the country, was adopted, through which a series of laws and regulations were drafted, including a law on the administration of communes and this law is still in remain today.

Article 51 of the new Constitution of the Kingdom of Cambodia, Chapter 4, states that "the Kingdom of Cambodia pursues a policy of multi-party liberal democracy." through this, Cambodia has implemented a decentralization and deconcentration reform program to establish a sub-national administrative system that reflects the key principles of good governance, including: accountability, the rule of law, transparency, participation, promotion of equity, responsiveness, efficiency and effectiveness. Achievements of decentralization and deconcentration reforms have brought about quality and efficient public services, contributed to poverty reduction and are an important means to strengthen the Royal Government's efforts to fight corruption and accelerate the reform of public administration and public financial management. In the past, strengthening accountability within the framework of the democratic development reform process at the sub-national level has focused only on political accountability and administrative accountability. In particular, social accountability, which is an important part of democratic accountability or accountability between the elected council and the people who voted for it, has not yet been clearly defined for implementation under the framework of the national program yet. Recognizing the importance of and to fill this gap, the National Committee for Sub-National Democratic Development (NCDD) has developed a strategic plan on social accountability for democratic development at the sub-national level in consultation with civil society organizations and stakeholders to determine the necessary strategies, specific activities and roles and responsibilities of the Royal Government, development partners and civil society organizations To contribute to the implementation of social accountability under the

framework of a clear, comprehensive strategic plan and consensus among all stakeholders approved on 11 July 2013 to serve as a roadmap for all stakeholders (both supply and demand) to implement social accountability within the framework of the National Program for Democratic Development in Sub-national level.

The development of sub-national administrations to become democratic institutions, which must represent and respond to the needs of the people, is one of the main objectives of the 10-year national program for democratic development at the sub-national level. As good governance contributes greatly to the provision of services and local development, each sub-national administration needs to improve implement the key principles of good governance by ensuring that the people are involved in the decision-making process and implement those decisions, as well as be accountable to the people and stakeholders. Since 2002, Commune / Sangkat Councils have been established through direct elections of their citizens every five years. Since 2009, Capital, Provincial, Municipal, District and Khan Councils have also been established through non-universal elections by Commune / Sangkat Councilors every five years. The Board of Governors has the duty to implement the decisions of the council to manage the administrative work and monitor the daily work of the Capital, Province, Municipality, District and Khan on behalf of its council. The Board of Governors is accountable to the Council for the implementation of the Council's decisions and orders. During the implementation of IP3 I, the Council of Sub-National Administration received a lot of training, consultations and consultations to support the implementation of its functions. Commune / Sangkat councils have direct and regular communication with their citizens. Separately, the Capital, Provincial, Municipal, District and Khan Councils do not have direct and regular communication with the people.

Observing a number of key factors that hinder people's participation in the local development process and the quality of local public services is limited, which affects the implementation of government policies and strategies. The lack of citizen participation reflects the level of capacity of local officials in carrying out accountability work, which influences the understanding of the right to participate in local governance, especially the transfer of functions from the national to the sub-national level. These factors also reflect the lack of linkages between action plans, social accountability and community advocacy mechanisms, as well as the lack of a culture of general participation. Kampong Speu province has 1 city, 7 districts, 82 communes, 5 sangkats for 2021. Within the framework of the implementation of the Social Accountability Strategic Plan in Kampong Speu province, it has implemented 7 target districts, focusing on the priority service expressions of the commune administration. 82 health centers, 53 health centers and 299 primary schools.

## **1.2. Research Objectives**

Objective of this dissertation are;

1. To study on the implementation of the strategic plan on social accountability in Kampong Speu Province
2. To study on the model of implementation of the strategic plan on social accountability in Kampong Speu Province

## **2. General situation of Kampong Speu province**

Kampong Speu is one of the 25 provincial - capital of the Kingdom of Cambodia, 48 km west of Phnom Penh. It is bordered on the east by Kandal and Takeo provinces, on the south by Takeo and Kampot provinces, on the west by Sihanoukville and Koh Kong provinces, on the north by Kampong Chhnang and Pursat provinces. Kampong Speu province is divided into 7 districts, 1 city and 82 communes and 5 communes, 1,378 villages, of which

1,368 villages have 10 sub-districts and 10 sub-villages. It covers a total area of 6,969.63 square kilometers and has a total population of 883,975 people, of which 453,725 women have a total of 195,007 families 58% of the households are engaged in agriculture and have a population density of 127 people per square kilometer, with an average of 4.53 family members. The population has an average growth rate of 1.51% in 2019. The province has 118,029.93 hectares of farmland and 3,084.30 hectares of plantation land for agriculture. In addition, there are 522,679 hectares of forest land and irrigation construction land, the rate of people are mainly engaged in agriculture is 58.0%.

The western part of the province is covered by the Cardamom Mountains, which is why the province is short of rain due to the wind and the height of the Cardamom Mountains, which has brought a large amount of rain to other areas. But the province can easily avoid the hit by the storm. The north is covered by lowland areas rich in fertile soil, which facilitates the cultivation of agricultural products, especially rice and other mixed crops. On the other hand, Stung Prek Tnaot is a river that flows through Kampong Speu province. Brought water sources to irrigate the lowlands, which due to these factors and led to the number of farmers up to 58.0% engaged in agriculture. However, the whole area of the province receives less rainfall than other provinces and due to the lack of main water source and small distribution canal system for irrigation.

Samrong Tong and Chbar Morn districts are located in the central part of the province, and some people are engaged in sales, some are civil servants and other occupations. These two districts are important locations with potential for the garment sector, small and medium enterprises, handicrafts and other small and large businesses. Oral, Thpong and Phnom Sruoch districts, a large part of the land is forested and mountainous, and also a fertile area for agriculture, mining, underground mining, non-timber forest products and potential areas. Industrial agriculture (coconut oil, corn, sugarcane ...) and small and large animal farms as well. In Kong Pisey, Oudong and Bor Seth districts, most of the people are engaged in agriculture, mixed farming and secondary occupations, because these districts are geographically located in low-lying areas and surrounded by mountains, and often suffer from drought. In addition, the three districts are favorable for the palm growing business, especially in Odong district, this business has received attention and encouragement by processing palm sugar products into good quality sugar powder for easy storage for export overseas and the local market with high prices can help increase the living standards of farmers, in part because of its delicious sweet taste. The province has a core agricultural sector and other major sectors such as water resources, education, health and employment, as well as land use, natural resources, administration and security.

In order to participate in the implementation of the strategic plan on social accountability, the Kampong Speu Provincial Administration has established the Provincial Social Accountability Working Group through Resolution No. 091/20, dated July 10, 2020, defining the roles and responsibilities:

- Support the provincial administration in developing capacity related to the implementation of social accountability to the provincial, district and commune administrations, provincial, district and commune social accountability officers, relevant institutions (Provincial Department of Education, Youth and Sports), Provincial Health Department, District Health Office, District Youth Education and Sports Office and OD District Health Office.

- Support the implementation of both the supply side (state actors) and the needs of the people, civil society organizations in accordance with the principles of the strategic plan for social accountability for democratic development at the sub-national level.

- Coordinate general work with local institutions, departments, units and partner organizations and support the preparation of annual action plans and budgets for social accountability.

- Monitor and participate in the implementation of social accountability activities in the district / commune



## 2.1 Social Accountability of Kampong Speu province

### 2.1.1 Implementation of social accountability at the provincial level

In addition, the provincial administration has organized training courses for Community Accountability Facilitators (CAFs) on Citizen Information Packages (I4Cs) and disclosure of budget information on three target districts (Thpong, Samrong Tong, and Phnom Sruoch) under the coordination of World Vision Cambodia. In addition, the province has supported the operation of social accountability in the 7 target districts, such as:

- Promote the publication of indicators for the three complementary services
- Promote the collection and integration of online indicators that all three services have completed.
- Promote the printing of performance data (Post On) and close on I4C tab
- Promote the printing of plastic I4C stickers
- Check the closure of I4C at all 3 service locations in some communes
- Checking the dissemination of educational information to guide the awareness of the people
- Promote the organization of information boards for all service units.

Within the framework of the implementation of the Strategic Plan on Social Accountability, Kampong Speu Provincial Administration, in collaboration with NGOs such as World Vision, organized the Reflective Forum 2020 of the Community Accountability Coordinator on 22 January 2021. A total of 179 participants (68 females). At the same time, the provincial administration also holds regular quarterly and semi-regular meetings to monitor the implementation of the social accountability plan and to review the progress of decentralization and deconcentration reforms PI3. And the progress of the accountability work in the seven target districts and monitored, supported and developed the capacity of the

target districts to implement social accountability work and promote the budget to support the implementation of social accountability work at the district and commune levels.

In addition, Kampong Speu also supported the operation of social accountability in the seven target districts, such as reviewing the opening of training courses of the JAAP Committee:

- Follow the meeting of JAAP Committee
- Checked the closure of I4C and Post On at 3 service locations in 58 communes
- Checking the dissemination of educational information to guide the awareness of the people
- Monitor the implementation of the JAAP plan and put the JAAP plan in the three-year rolling commune investment program.

### **2.1.2 Implementation on social accountability at the district level**

The provincial administration has encouraged the districts and communes within the jurisdiction of the provincial administration to participate in the effective implementation of the strategic plan on social accountability. The district / commune administration has decided to appoint a working group in charge of social accountability at the district level according to the new district administrative structure, and at the commune level, a joint action plan for social accountability has been established. The district administration participated in the 2020 (CACRF) Community Accountability Coordinator Reflection Forum. At the same time, the seven target districts organized a refresher training course on information packages for the people on the implementation of social accountability to the three service providers, consisting of participants from commune councils, commune clerks, primary schools, health centers and people Community Accountability Facilitates (CAFs). At the same time, World Vision held a self-assessment meeting of service providers (commune administrations, health centers and primary schools) and scored by the people on the provision of services to the three target districts Phnom Sruoch, Thpong and Samrong Tong districts. In addition, the seven target districts hold regular quarterly semester meetings to review the progress and challenges of implementation social accountability action plans in each target district. The district has implemented a number of other tasks, such as:

- Continue to hold meetings to disseminate information packages for people through mobile channels and in collaboration with communes, health centers and schools to promote Kovid-19 virus prevention
- Encourage communes to use funds to support the implementation of social accountability and community accountability coordinators (CAFs).
- Promote the establishment of a Joint Action Plan for Social Accountability at the Commune Level (JAAP)
  - Monitor the data entry in the online system and print the work results (Post On) in the 7 target districts
    - Inspected and monitored the closure of I4C and Post On in the communes
    - Monitor the self-rating of the service provider and the rating by the people on the service.
  - Monitor the implementation of the JAAP plan and put the JAAP plan in the three-year rolling investment program (CIP).

### **2.1.3. Implementation Challenges**

- The global spread of Covid-19 has delayed meetings and training sessions.
- Some of the three service providers do not yet have enough bulletin boards to post on the I4C board, and the JAAP Commission has not conducted its meetings and monitored the implementation of the JAAP plan.

- A small number of communes are busy with a lot of work, which is why they are less involved in the implementation of social accountability projects.

- Target 4 districts (Bor Seth, Kong Pisey, Oudong and Oral districts) do not have development partner organizations to support the implementation of social accountability and the district does not have sufficient funds to support social accountability.

- Lack of resources to support the supply side of social accountability practices

- Lack of good cooperation on the participation and data of service providers

- Incomplete data entry of some service units, return of information and submission of documents to district administration is slow

- Some members of the Joint on Social Accountability Action Plan Committee (JAAPC) still do not understand their roles and responsibilities and responsibilities.

#### **2.1.4. Budget status**

- The provincial administration used a total analysis budget of Riel 9,300,000.

- The seven district administrations used a total of Riel 14,180,500 for the implementation of social accountability and the commune spent a total of Riel 132,091,990.

### **3. The Model of Implementation of the Strategic Plan on Social Accountability in Kampong Speu Province**

1. Strengthen the partnership between service providers and stakeholders with the participation of all stakeholders in the Kampong Speu Province to increase the efficiency of service delivery faster and more efficient in accordance with the policy of the Royal Government. The Accomplishment of the implementation of the social accountability is indispensable from the participation of relevant stakeholders, such as its own administrative agency, citizens and partner organizations in order to participating in enhancing the implementation of social accountability at sub-national level and local level to ensure that service is being provided for citizen on time and with efficiency.

2. Encourage the participation of all stakeholders, civil society agencies, national and international partners, other service providers in the Kampong Speu Province to cooperate in supporting the process of implementation of this work, especially to encourage people to understand more, follow more, more involved, which leads to provide more efficient services. Through the participation from relevant bodies, it will help the implementation of social accountability become complete and responsive to the local and citizen's needs, especially mitigate possible risks resulting from deficiency of the participation and monitoring and evaluation.

3. Technical Vocational Education and Training starting from sub-national level, especially, in Kampong Speu Province, the national level should continue to expand the scope of implementation of this work to achieve all goals to all stakeholders more clearly and should have measures to guide and disseminate widely within the framework of the whole country. Furthermore, the Royal Government of Cambodia shall focus on Technical Vocational Education and Training in order to respond with demands for development, particularly labour market demand, sustainable innovation, expansion of social protection and social security and especially encouraging effective response at post Covid-19 through strenuous effort to mitigate the impact on livelihood of the people and local service consumption.

4. Promote the expansion of the scope and support mechanisms for the implementation of social accountability policies more clearly from the commune level to the municipal, district and provincial levels, and provide opportunities for all stakeholders to participate more widely through social media by providing information on bulletin boards, through the provision of other information systems, in order to make the provision of services



at the sub-national, capital, provincial, municipal, district, Khan, commune, sangkat levels faster, better and more accessible. Support and trust from people in all localities across the country.

5. Encourage a specific support package from all stakeholders in this activity, with the feeding of this activity to become a habit of providing services and receiving services in all destinations across the country. Provincial administration continues to pay additional attention on the effectiveness of budget allocation at sub-national level which could affect to the process of the development at the town, district, commune or Sangkat which can be prolonged and commune/Sangkat investing project is postponed. At the meantime, Provincial Administration should focus on expanding the mechanism for effective and transparent expense management with the participation from local citizens in line with democratic development policy at sub-national level and social accountability program and encouraging budget management accountability.

6. Promote the employment of social media to enhance the understandings and the understandings of the local citizen on the usage of modern dissemination in news dissemination and significance of the interaction between knowledge enhancement on the rights to receive services with the fundamental rights. In order to make service delivery effective, understandings of the citizen, particularly access to information through technology is a significant factor that help to strengthening service delivery mechanism. Based on actual practice at the local shows that citizens did not access full information because they solely depended on the direct receipt of information and lack of understanding regarding dissemination through social media or other forms of news providing which make service delivery and participation from the citizen is not good enough.

7. To promote local cooperation, local authorities and the service providers should focus on and enhance further cooperation with relevant bodies and citizens in the process of service providing which is quickly responsive, on time with highly ethical profession and high virtue in order to boost trust from the citizens. In fact, certain local service deliveries are not acceptable for the citizens yet due to slowness and attitude of officials who are the local service providers. Thus, to make the process of social accountability program smooth and acceptable for all the parties, actually the consideration on attitude of the service providers is a must.

8. Monitoring and evaluation encourages monitoring and evaluation at all phases of program implementation to ensure the program and action plan is monitored and evaluated regularly to extract achievements and challenges to be revised for the further implementation. Monitoring should be implemented with clear timeframe and participation from implementing relevant parties and other parties besides operators to make evaluation effective and unbiased. Monitoring and evaluation will help the officials of human resource department in effective implementation of their works and help them to launch new measurements to adjust to the deflection in previous implementation, especially charting direction for the implementers and all participants in implementation to achieve the vision of social accountability as determined.

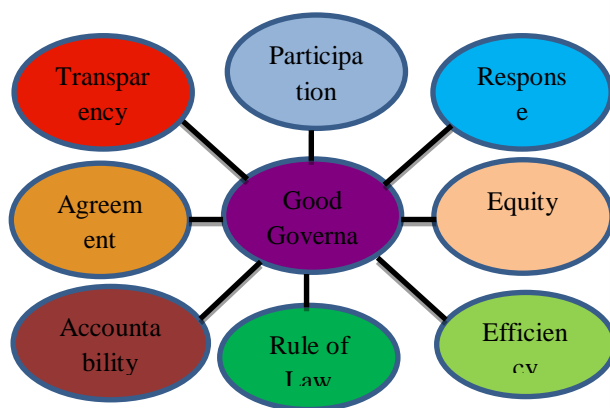
## **6. Dharma Practice in Daily Life**

In the name of Buddhist, I would always plan my life in accordance with counsels or teachings of the Buddha, such as steadfastly obey 5 precepts and 4 Gharāvāsa-dhamma: 1. Integrity: telling the truth, 2. Dama (self-control): training to mend our flaws, 3. Patience: be patient to commit to do and be studious, 4. Benevolence sharing knowledge and know-how as well property of oneself and devise life plan

## List of references

1. Legal Standards
  - 1.1. Constitution of the Kingdom of Cambodia, 1993
  - 1.2. Law on Capital, Province, Municipality, District and Khan Administration
  - 1.3. Law on the Election of Capital Council, Provincial Council, Municipal Council, District Council, Khan Council
  - 1.4. Law on Commune / Sangkat Administration
  - 1.5. Law on Commune / Sangkat Council Election and Law on Amendment of Law on Commune / Sangkat Council Election

## The Tree of Good Governance



## Social Accountability Strategic Plan

The five components and the three inter-sectoral work



# **Model of Land Management, Urban planning and Construction of Sok Tonh Real Estate Company**

**Dr. Sok Tonh**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy General Management  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

Model of Land Management, Urban planning and construction of Sok Tonh Real Estate Company are 1) Prepare the village (Borey) is clean, good environment, safe, secure, quiet, 2) Standard construction type, good quality, lifetime warranty 3) Ensure the health, accountability and efficiency of the construction profession 4) Land management for public using 5) The company's services provide confidence to customers and investors 6) Obligations and Responsibility of land and building

## **1. Background, Signification and methods of research**

Under the Khmer Rouge regime, land was controlled by Khmer Rouge cadres as a collective asset, completely eliminated ownership. The Royal Government of the second legislature of the National Assembly decided to establish the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction in accordance with the Royal Kram NS / RKM / 0699/09, dated March 23, 1999, in order to serve which related to land using in the first code of this Ministry, by accepting technical officers from various ministries and other institutes as its officials in a study of the real estate market needs, land allocation to organize the market and legal shortcomings<sup>1</sup>. Land reform went through several stages: the first phase in the 1980s, the second in 1991, 1992 and 1993, the third in late 1998 and the fourth in 2012. New laws and policies aimed to increase security, transparency and accountability in the distribution and preparation of title deeds on property, as well as private rights to land and forest and fisheries rights. In 2012, the government launched a campaign to implement Regulation No. 1 on the old policy but new activities in the land sector, with the participation of 1,668 land surveyors and 1,668 youth volunteers from institutions such as universities, institutes and training centers 36 unites the both public and private sectors as well as 3 from NGOs operating in 20 provinces to measure land, provide land titles to people who actually occupy, use and cultivate. Registration and granting of land titles must be done in areas that have not been registered or have not yet been granted land titles. An estimated 1.2 million hectares provided to 350,000 households. However, land management, urban planning and construction must be done in accordance with the land law, and must be flexible according to the amendment of this law. Organizing the cities and regions in accordance with Royal Kram No. 04 N.S.94 in order to ensure the harmonious development of the country in the spirit of respecting individual rights, privacy, construction

---

<sup>1</sup> Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, **Gender Mainstreaming Strategic Plan ២០០៨-២០២០**, page ១០.

supervision, geographical location and features of each rural area, ensuring the value of natural resources, culture, economy, tourism and maintaining the quality of the environment.

Ongoing lands disputes need to be resolved and coordinated in the most transparent and fair manner, but land prices are becoming more expensive in the city. Trading activities cause double problems, threatening people to relocate for land development, it led to greater conflict in cities as we have seen it always happening. Land tenure security is critical to ensuring economic growth, poverty reduction, and implementing better resettlement processes is the key to effective land tenure and systematic land allocation, and it will protect the rights of all people.

The World Bank's Economic Index for Cambodia showed that the economy is growing well, but the poverty rate is higher in rural areas, where 40% of the population earns less than \$ 1 a day<sup>1</sup>. This problem is considered that it caused from the gap between the allocation of land, natural resources and law enforcement. The weakness of the judiciary is also part of the problem of land and natural resources to present day. Some people have been wronged by encroachment on their land and have been sued by powerful individuals and real estate investors. As a solution, the ministry received a total of 12,573 complaints, of which 10,106 were resolved, while 2,467 others were being resolved. For Indigenous Peoples, the Ministry has registered land in 30 communities or 3,033 families, equivalent to 819 plots with a total area of 28,522.52 hectares<sup>2</sup>.

Land management, urban planning and construction in accordance with standards, techniques and in accordance with laws and policies have contributed to poverty reduction through various job opportunities in services and innovation. The World Bank Group has given an optimistic signal that Cambodia has a great opportunity compared to other countries in the world, it has accelerated the economy and reduced poverty by 80% of the economic activity scattered around the city. But if it not well organized, it creates congestion, pollution, inequality and crime. The next 35 years, by 2050, are expected to account for about 36% of the city's urban migration, but this also depends on GDP<sup>3</sup>.

The real estate sector is booming in cities with economic potential, such as Phnom Penh, Sihanouk ville, Siem Reap and Poipet. To facilitate this sector, the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction has paid close attention to the land for construction by managing land for public spaces such as parks, car parks, recreation services, entrances, Boreys, fences, waterways, clean sewer, sewage and wastewater treatment plant, storage facility, electrical and telecommunication network, fire safety and protection system with fire hydrant.

In order to manage effectively, the Ministry has made adjustments (amendments to the law) and created new laws, such as sub-decrees and proclamations, to meet current real needs. Those laws, such as Royal Kram No. 04 N.S. 94 on land management, urban planning and construction. Royal Kram No. NS / RKM / 0699/09, dated 23 June 1999, on the Establishment of the Ministry of Land Management, Urban Planning and construction, Royal Kram No. NS / RKM / 0801/14, dated August 30, 2001, promulgating the Land Law. Royal Kram No. N S / RKM / 0508/017, dated May 24, 2008, promulgated the Law on the Administration of Capital,

---

<sup>1</sup> World Bank, **Cambodia: Potential Impact Assessment Study on Social Land Concessions, Final Report** ២០០៤, page ១៤.

<sup>2</sup> **Ministry eyes ១០០% land registrations**

<https://www.phnompenhpost.com/national/ministry-eyes-១០០-land-registrations>

<sup>3</sup> World Bank Group, **Urban development in Phnom Penh,**

Province, Municipality, District and Khan. Royal Kram No. NS / RKM / 1119/019 dated November 2, 2019 on the use of the law on construction. Sub-Decree No. 62, dated July 20, 1999, on the Organization and Functioning of the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction. Sub-Decree No. 42, dated April 3, 2015, on Urban Planning of Capital, Cities and Towns. Sub-Decree No. 76, dated June 9, 2015, on the revision of some articles in the sub-decree on urban, city and town planning. Sub-Decree No. 224 RNKRBK Dated December 6, 2020 on the construction permit. Proclamation No. 175.D.N.S.P.K. dated 05 December 2019 on the Procedures for the Suspension and Withdrawal of Measurement Certificate and Sub-Decree No. 39 on the Management of Borey and etc.

From the above law, we see that Siem Reap city is in the master plan that is taken care of organizing the land, urban planning and construction in accordance with the laws, geography and traditions of the people, especially culture. Because this city is rich in ancient temples, such as Angkor Wat, the division of land is carefully considered so as not to affect or damage the ancient temples, and the construction is part of the conservation, preserve cultural heritage, even if it is synthesized with modern construction. Land use in Siem Reap aims to promote tourism and agricultural development, preserve and develop the city to be attractive for tourism and good environment, and improve and develop physical infrastructure. According to our study, the area is divided into 8,152 hectares of buildable land and 35,995 hectares of land under construction restrictions. The restricted area of construction under the control of APSARA Authority is divided into 5 areas, the first area is the most protected ancient area, the second area is a park because there are many ruined temples, the third area is a protected area because it has ancient landscapes and provides a high level of cultural heritage, the fourth area is an archeological, anthropological and historical site for humanity to study and live, and the fifth area is a social development area, economy, culture, and especially allowed to invest in all sectors, including construction, trade, handicrafts and services.

Sok Tonh Real Estate Company has central office in Siem Reap city, it registered and recognized by the Ministry of Commerce, its main activity in the real estate sector is buying and selling. This company follows the main policy of the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, Good cooperation with relevant departments and institutions. The company is implementing large-scale projects such as plots, road construction, housing construction in the city of Siem Reap and its suburbs. In the context of Covit 19 has been severely affected, but so far has achieved many factors including land for general housing, luxury housing, Borey, commercial buildings, higher education, markets and temples.

This thesis focuses on the history and theory of land management, urban planning and construction in Cambodia and its model for Sok Tonh Real Estate Company. We hope that the findings of this study will be of great benefit in contributing to the improvement of the city through the company's projects development activities.

## **2. Objectives of the study Research**

Studies on this topic, we focus on;

1. To study the land management, urban planning and construction of Cambodia through the history, theory and its management structure.
2. To study the management model in land management, urban planning and construction of Sok Tonh Real Estate Company.

### 3. Research Methods

In this study, methods we used such as collecting primary data by researching documents in the form of publications as books, diaries, notes and other types of research that related to topics such as history, theory, and actual events which the researchers compiled. Second data is to implement the projects directly as a business owner to study and evaluate some of the shortcomings and add new strategies.

The data from the above will be studied in detail, evaluated, analyzed and synthesized, then compiled and prepared as a thesis document to be submitted to the University for review and approval.

### 4. Interests and motivations

As a student of Bodhisastra University, Florida, USA, I find that the topic above related to my daily activities as a real estate business owner in Siem Reap city which has been contributing to land management, urbanization and construction through lots and Boreys, as well as other projects in Siem Reap province.

Writing on this topic will inspire me to understand more about the historical, theoretical, and practical aspects of land management, urban planning, and construction in Cambodia in order to reform my company on some inactive points and reorient them. For the success of this real estate sector, as well as a model for some companies or students who wish to study and research to better understand.

### 5. Sok Tonh Real Estate Company

Sok Tonh company was established according to the registration decision on 06-August-2020.

Company Office is at Sala Kanseng Village, Sangkat Svay Dangkm Siem Reap City, Siem Reap Province

- Forms of business: Sole proprietor ship
- Enterprise owner: Mr. **Sok Tonh**, Male, Khmer nationality
- Company Governor: Mr. **Sok Tonh**
- Main business activities (ies) : Real Estate (buying and selling)







## 6. The purpose of establishing a company

The purpose of establishing a company is: to conduct joint business for the purpose of making a profit, generating income, building prestige and using professional skills.

A / High social credibility and trust in the company to attract offers from the company, for example:

A / 1. For companies it is easy to get a loan from a bank

A / 2. For customers is to trust the company that does not cheat

B / Can keep fixed corporate tax

Compared to income tax, corporate taxes are almost constant, so if you have a lot of income, you may be able to save money if you set it up in a corporation. Compared to individual business owners, it is also attractive that there are many tax savings measures.

Generally, real estate appraisals are conducted by real estate professionals to ensure that the appraisal is appropriate and acceptable, which can protect the interests of all stakeholders, buyers, sellers, investors and developers for success and long-term benefits. .

Real estate appraisals are made for different purposes depending on the needs and requirements of the applicant.

## 7. Past Achievements

Our company has invested millions of dollars in order to join the Royal Government in the economic development of real estate and construction.

Based on the ingenious marketing strategy of investors, managers and company staff, seeing the potential, opportunities and innovations for doing business, investing in globalization in the region and the world, especially for the Kingdom of Cambodia and especially in In Siem Reap, I have decided to increase cooperation, expand and strengthen knowledge, skills, and experience.

Therefore, the achievements we have achieved include:

- A / Land for general residential construction
- B / Land for luxury residential construction
- C / Land for housing construction Borey
- D / Construction of commercial and business buildings
- E / Construction of higher education and general education
- F / Construction of market buildings and multi-purpose buildings
- G / Construction of pagodas and temples

**Buildings are under construction**





## **8. The Key success factor of Sok Tonh Real Estate Company**

The key success of our company from the beginning of the business operation has the least registered capital compared to other companies, and we have developed, expanded and set out a mission and a broad vision until now, our company has a lot of capital. Hundreds of millions of dollars.

These successes, our company adheres to a large number of principles as follows:

- 1) Our company adheres to the principles of professional ethics as a business, private sector service providers to meet customer needs.
- 2). Our company adheres to the principles, laws, rules and especially adheres to the intellectual property system, which means that we compete honestly, do not eliminate, do not exploit, do not cheat customers and do not cheat the quality of goods and services.
- 3). Our company adheres to the principle of strengthening the capacity of all staff (technology resource development) based on ethics, service with warmth, and has four main marketing strategies:
  - a. Market penetration strategy.
  - b. Market development strategy.
  - c. Product development strategies or quality building.
  - d. Diversification strategies or performance demonstrations.

The 5 parts need to make a decision are: Products, Prices, Promotions, Places, Place and People. Although 5Ps are somewhat controllable, they are always under your internal and external marketing environment.

## **9. Model of Land Management, Urban planning and construction of Sok Tonh Real Estate Company**

### **9.1 Prepare the village (Borey) is clean, good environment, safe, secure, quiet.**

To promote the development of land and construction in Siem Reap, our company strive to set out a number of visions to meet the needs of customers and investors, fulfilling all the measures of the Royal Government and relevant ministries Such as the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction to strengthen the quality and safety of construction. The Apartment , villa or house were built by the company were responsible for the quality of construction from 2 to 10 units. The sale of plots of land, flats, and houses in general has complied with the law in force.

### **9.2 Standard construction type, good quality, lifetime warranty**

- In line with the market: Our company is entering the free market in real estate by providing reliability, good service, responsibility, guaranteeing the quality of construction and longevity.

- Khmer culture: Siem Reap is considered as a national cultural center through the construction of many ancient temples that are hundreds of years old, especially Angkor Wat, Bayon, Ta Prohm, Banteay Srei and Bakong. In order to participate in promoting, preserving, the construction culture, our company has tried to pay attention to the design of buildings such as Khmer style, following the original concept combined with the concept of modern construction and applied with the way of life of the people.

- Follow legal system: Civil Code, Construction Law, Land Law, Forest Law, Urban Planning and Construction Law, Water Resources Law, Environmental Law, etc. In addition to the above-mentioned laws, our company strives to comply with the existing regulations applicable and related to real estate and construction.

### **9.3 Ensure the health, accountability and efficiency of the construction profession**

- Company has to study and test the land for construction, prepare the construction site, open the construction site, prepare the work of the foundation, and inspect all the technical work by the civil servants of the relevant ministries and institutions, including the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction, the officials of the Ministry or the Department of Environment Siem Reap province as well as relevant district and municipal officials.

- In addition to the work inside the building, we pay attention to the work inside the building, especially security, safety, light, aesthetics, quality of construction materials, electrical appliances, as well as many other electronic devices, such as: plumbing, electricity and fire hoses. Etc.

- Building Indexing: Lighting Floors, Comfortable Flooring: Our company focuses on bedrooms, bathrooms, dining rooms, gyms, changing rooms, roofs, terraces, porches, balconies with adequate lighting. .

- Show transparency inspectors and relevant institutions as ,

1. Prepare license documents and related laws to submit to officials
2. Introduce the professional staff and engineers of our company
3. Demonstrate transparency on land and construction business
4. Make financial and technical reports
5. Present tax and other tax obligations in accordance with the law in force

### **9.4 Land management for public using**

- **`Garden:** Arranged the gardens to absorb oxygen in the Borey or the construction of our villa to the needs of customers and beautiful.

- **Place of worship:** to manage the place for holy shrine to costumers and people to worship according to their respective beliefs.
- **Gymnasium:** manage the yard for the people who living in our villa or apartments for to exercise to improve health.
- **Community activities:** manage the place for the people to have activities as community activity , meeting , and humanitarian affair etc.
- **Road for vehicles and bicycles:** we follow strictly to technical standards, comfort, safety and aesthetics, therefore, we must take care to serve customers by build the roads for vehicles, roads for Walking in a separate villas and the route for cycling .
- **Traffic Signs:** We install the traffic poles , traffic signal at every corner roads and crossing road for safe in travelling.

### **9.5 The company's services provide confidence to customers and investors:**

- Increase customer confidence in building and selling land to customers with ethics and transparency.

- Participate in preventing business practices that lack professional ethics and deceive customers by some companies and individuals.

- Establish tax payments to the state in the amount determined by laws and measures.

- Sales contract: We have published the information on the contracts, which have set a specific date, a specific location, especially the official recognition of the law and the permit from the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction and the Ministry of Economy and finance, as well as the recognition of the provincial, district and municipal administrative authorities of Siem Reap.

- For the trust of our customers, we set out in the contracts:

1. Name of the owner of the land or construction and identification
2. Location of land and construction and identification
3. How to enter into a sales contract between the project owner and the customer
4. Construction or lease contract and the validity of the contract
5. Obligations of the project owner and the client (buyer, seller)
6. Installment payment method and installment purchase
7. Method of dissolving or terminating a sales contract
8. Quality assurance of plots and construction quality
9. Guarantee the legal ownership of the owners of plots and houses
10. Ensure Borey management and land management
11. Facilitate all transactions from one owner to another, even through transfers
12. Inheritance, buying, selling or making gifts
13. Ensure the protection of the beauty of the land, buildings, all types of construction.

#### **9.6 Obligations and Responsibility of land and building**

- Service places in the Borey must be joined together between landowners and builders
- Services in the Borey include: public spaces, parks, gyms, car parks, Borey entrances, clean water, sewage, electricity, telecommunications, fire protection, security (security camera), gas pipeline and other services.

## **10. Reference**

1. Constitution of Cambodia 24 September 1993
2. Land Law was first promulgated in 1992 and was amended in August 2001
3. Civil Code of Cambodia 07 December 2007
4. Land Law appointed the Ministry of Land Management, Urban Planning and Construction 23 June 1999 (MLMUPC)
5. Law on Construction 02 November 2019
6. Law on Concession was promulgated on October 19, 2007.
7. Law on Construction 02 November 2019
8. Sub-Decree (RGC) No. 146 ANK/BK on Economic Land Concessions (SD-ELC) was issued on December 27, 2005
9. Sub-Decree #114 (RGC)ANK.BK on the Mortgage and Transfer of the Rights over a Long -Term Lease or an Economic Land Concession” was issued on August 29, 2007
10. The Cadastral Committee was established under 2001 Land Law in order to settle the dispute over unregistered land and to recognize officially the legal ownership.
11. National Strategy on Master plan of Siem Reap city 05 September 2018
- 12-Sub-Decree No. 47, dated 31 May 2002, on the Organization and Functioning of Cadastral Committees at the District, Khan, Provincial, Municipal and National Levels

# **The Model of Management of the Union Media of ASEAN IN CAMBODIA**

**Dr. Hun Sokha**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Public Administration  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

The model management of Union Media of ASEAN are 1) Training to human resources of Union Media of ASEAN (UMA), 2) Management structure, 3) roles and daily activities, 4) Network for UMA, 5) Budget Accountability, 6) Internal communication and 7) master strategy and Lawyer as a legal advisor

## **1. Background of the Union Media of ASEAN**

Dispute and conflict on the border between Thailand and neighboring countries as Cambodia happened due to misunderstandings and the release of unspecified information, not reporting what actually happened and which did not unity. It was a part of biased ideas, incitement and hatred to people in those countries. It caused to violence and war on the borders, bad affected to economic, investment, friendship among peoples in those countries, damage to life, property, especially people living on the borders.

Because unreal information, writing to incite and provoke war between countries, as in the case of Thailand and Cambodia, led to the burning of the Thai Embassy in Phnom Penh in 2003. By news of Cambodia and Thailand stated that a Thai actress named Kob Suvanan Kongying, known as the "Morning Star", was angered by people after she claimed that Angkor Wat belonged to Thailand.

This event took place in 2003 after her fame spread and she was even asked to perform in Cambodia. Unfortunately, that year, Thai FM-105 quoted Suvanan Kongying as claiming that Angkor Wat was a Thai temple. If needed her to perform in Cambodia, Angkor Wat must return to Thailand. At that time, all Cambodian newspapers published throughout the country by quoted her words. Many Cambodian students were so angry, some of them protested in front of the Thai Embassy for inform to her for publicly apologize. That problem was fired up, the protesters burnt the Thai Embassy in Phnom Penh, burnt Thai flag, images of the most revered king of Thailand, and destroyed Thai property, shops and hotels.

More than 600 Thai businessmen and women were evacuated from Cambodia, severely damaged Cambodian-Thai relationship. Thai lost around 56 millions of dollars, Cambodia paid for those damaging was around 6 million of dollars for the burning of the Thai embassy, Cambodian-Thai border was closed for three months. Cambodia then announced a ban on all Thai movie dramas from appearing in Cambodia for 10 years. However, the actress denied that she did not say concerning to Angkor Wat, Later, that situation was calmed down after she publicly apologized to the Cambodian people for her unintentional mistakes and published by many famous newspapers around the world for her apology as well.

The above incident urged to some journalists start to think about the value of their writing, reporting and publishing. Mr. Prasit Seng Rongroerng invited journalists from various organizations such as Thailand Local Press Association, Thailand Writer Association, Cambodia Union Medias, Cambodian Writers Association to share and learn from each other.

The meeting built a network of communication between journalists, established the cooperation, mutual understanding and set common goals, especially the dissemination of information in the spirit of the public interest, revealing the truth and not distorting the facts. To show the people to see the corrupted traders, the powerful man who thirsty in natural resources, to promote development and peace between countries.

In order to stop the returning that situation, especially was the war from media caused the fire to relationship between the countries, the Union Media of Asean (UMA) was born from the Association of Journalists in Sra Keo Province, Thailand, the provincial Reporters Journalists Association of Thailand - PRJAT) On 27 August 2003, registered and accredited by the Press Department in Sra Keo province. In Cambodia, the ASEAN Media established an office in Phnom Penh in 2010 and a sub-office in Poipet, Banteay Meanchey province in 2013, while Myanmar established in Myawaddy in 2018.

The journalists who are members of the UMA in Cambodia have developed a professional mindset and professionalism as Mr. Sok Sovann said that "We have been cooperating in the field of journalism smoothly from zero to unexpected success," and more that "Over the past 10 years, UMA has acted in a number of ways, facilitating media work related to the dispute between Thailand and Cambodia in the case of the Preah Vihear temple, the migrant worker crisis, and so on."

Some journalists try to inflate, incite, distort the truth, fabricate small stories into big stories, and use rumors to make things difficult to find solutions. UMA solved those problems by disseminate factual information, seek solutions for peace and development.

In Cambodia, UMA is highly trusted by the government and the people there, Because he is a peacemaker behind the back. Resolved several events on the Cambodian-Thai border dispute, including the case of 300,000 panicked Cambodian workers returning home during the war and the rescue of seven Thais arrested for trespassing on the Temple of Preah Vihear.

UMA journalists have been involved in media reform to strengthen the work of information and international cooperation, its members have turned to use the modern information technology through online media.

Today, as the ASEAN Community unites and strengthens, the role and importance of the region in the global arena has increased. Both politically and economically, in the ASEAN Community Development Policy, the Summit of Leaders of the ten countries defined the process in the form of three pillars as the political and security pillars, the economic pillars and the socio-cultural pillars. The first two pillars are clearly the problems of ASEAN governments and businesses white strong and have a clear representative organization to work together, but in the third pillar it is still very weak. Due to the lack of real civil society organizations from different countries that will host, it is often a matter for the state to take action instead.

At this point, it seems that this integration into the Union media of ASEAN (UMA) is beginning to create a civil society network that plays a key role in the third pillar of the ASEAN Community which mentioned above. In addition, there are friendly associations formed by people on both sides of the border that occur naturally, such as the Thai-Cambodian, Thai-Vietnamese, Thai-Lao and Thai-Myanmar Friendship Associations, as well as many national and

international tour companies. It is also an important capital base of the ASEAN socio-cultural pillars.

Mr. Prasidh Seng Rongroeurng, Secretary General of the Union Media of ASEAN said that members of the media have covered economic, political and social issues. As a result, the countries and provinces at the borders have been improving advance, well understanding, built the good relationship and the cultural sharing. Solidarity brings stability between ASEAN countries.

Nowadays, the transportation of goods and travelling of people are convenient and comfortable by land, sea and air, and therefore the factors and infrastructure that facilitate the activities and affairs between the people and people.

## **2. Mission, Goal and Activity**

UMA is an umbrella organization of ASEAN journalists, it is a professional instituteion endeavoring to promote the role of media for for the development of the each country. UMA has launched its goal, activity , mission and vision as follow;

### **Vision**

UMA envision a well-informed the right to freedom of the press and speech are excercised respected withouth indrances.

### **Mission**

To motivate a fair hand open domocratize are well informed and empower to exercise their rights and responsibility with a sense accountability and mutual respect.

### **Goal**

In oder for these to be succeded, the UMA will work in cooperation with all media agencies and world media channells.

## **3. Symbol and Logo Motto**

The symbol has a circle with the ASEAN nation symbol and the flags of the 10 countries, four outside of circle is meant that UMA has been founding its association at those countries as Thailand, Cambodia, Myanmar and Viet Nam.



#### **4. Obejctives of UMA**

1. To train journalists to be more professional and to adhere to professional ethics.
2. To instruct the journalists of each country to report accurately and impartially, write short, concise, accurate and comprehensive information.
3. To exchange opinions, experiences and views between journalists to share, edit and add to what is lacking. Lead members of each country to study in various areas in the member countries related to the field of journalism, publishing houses, offices or information offices, tourism, culture, agro-industry and textiles.
4. Acting as a goodwill ambassador in reconciling and facilitating member countries in dispute through non-fiction media.

#### **5. UMA Statute**

UMA's charter consists of eight chapters and 25 articles on the vision, mission, common direction, membership, structure, roles, responsibilities, sources of funding and management.

Journalists who are the members of the UMAs must follow the statute, which focuses on the unity for the benefit of their respective societies and countries, and for a line of communication which lead to peace and security. Because the UMA must adhere to the same standards to all countries of ASEAN is for humanity, culture, civilization and security.

#### **6. Administration and Roles**

The UMA is strictly following its regulars and law in selecting candidates through democratic voting from all the members. According to Mr.Seng Reachsey said that the board of directors, secretary general is elected by its congress and has a term of only 5 years.

The board of directors and the Chairman of the Office were announced and assigned by the Minister of Information of Cambodia and the Secretary General of Thailand, Mr. Prasit Seng Rongroeurng.

According to the statute, there are two groups of committee members are the members come from media institution and individual members from media organizations, both public and private, organizations and sponsors. The Board of Directors who are represented to each country, has the right to elect individual members and UMA sponsors.

The universal UMA structure is

1. Secretary General 1 person
2. Standing Committee (board of directors)
3. Multiple advisors

The structure of UMA in Cambodia consists;

1. Secretary General 1 person
2. Deputy Secretary General 1 person
3. Standing Committee (board of directors)
4. Multiple advisors
5. Office manager 1 person

#### **7. Study Tour and committee meeting**

The Union Media of ASEAN (UMA) was organized by the Secretary-General of UMA in Thailand twice a year, especially in Pich Bun, Thailand, in late 2019, before globally Covid19

epidemic effected and also visited some provinces such as Surin and Chan Borei. The visit strengthens the ties between Cambodian and Thai journalists in transmitting information electronically. In addition, visits to the border provinces of Burma have left a lot of memories and experiences for Cambodian journalists. We can make some details as follows:

#### 1. Study tour on the cultural field of Thailand

Under sponsors and well cooperated by Mr. Prasik Rongroeung, Secretary – General in Thailand and Mr. Sok Sovann, deputy secretary general in Cambodia, have led many journalists, journalists' associations and organizations from many countries, such as Vietnam, Cambodia, and Myanmar to recognize the values of other cultures, nations, and religions. Participated the Katina robes ceremony in Aranyaprathet district and visit many temples in Sra Keo province, Chonburi province and visit pagodas in many provinces to inform journalists about the culture of their respective countries.

2. To visit in Vietnam which led by Mr. Sok Sovann, warmly welcomed by Ang Yang Provincial Party Secretary, Director of the Department of Information, Department of Culture who are the members of UMA to visit and understand the value of culture of Vietnam and also permitted the UMA to visit the ancient pagoda of the Khmer Kampuchea Krom, the way of their lives and met the monk, the abbot described the struggle of the Kampuchea Krom monks with the French colony for the religious nation of the Khmer Kampuchea Krom culture.

#### 3. Study tour in the field of information

The media sector is the most important priority that the world has designated the third day as Journalists' Day, with the attention by Mr. Prasik Rongroeung and Mr. Sok Sovann, Deputy Secretary General of Cambodia led the journalists to exchange experiences. To ensure that the press serves the national interest and the people of each country, because UMA believes that in order to help the society and ASEAN 10 countries, UMA must Play an important role as a neutral and peaceful journalist.

#### 4. Study tour on agriculture and industry

Currently, Cambodia is a country focused on agro-industry, so the Board of Directors of UMA decided to lead the meditation members on a study tour of agriculture on each farm in Thailand to share those experiences and progress, and then mediated to people when return to Cambodia.

Techniques and other experiences at the Institute of Agricultural Technology, Modern Industry, where I, personally visited 30 provinces in the People's Republic of China, focusing on agriculture, on behalf of the Board of Directors of UMA and also Deputy Chairman of the Secretariat knew that development of China based on agro-industrial sector. Rice in China can produce 15 tons per hectare, and others as onion, cotton, carrots, all kinds of fruits generated more income, we focused on rice and cotton, because these two crops are in demand of the world market, for cotton is a hectare can earn \$ 3500. The seeds of cotton filtrated to cooking oil, its leaves are used to make fertilizer mixed with bark and old seeds processed into oil. The study tour on agriculture in Thailand focuses on cultivation techniques and markets that enable farmers and farm owners to make high profit.

#### 5. Study Tour on Tourism

Cambodian, Thai and Myanmar journalists have visited many provinces in Thailand. Tourism in Thailand is a civilized country, like the tourist area of Pattaya, which is rich in tourist attractions besides cultural tourism such as eco-tourism and innovative-tourism, UMA members



have gained those knowledge and experiences through hearing and sight the make the media to their country through texts ,images , VDO clips and creativity.

Tourism is considered to be a smoke-free industry that generates a lot of income and provides employment to the people living in the area.

In Cambodia, UMA organized its meeting in Siem Reap province, the Minister of Information, HE Khieu Kanharith, as the chairman. The successful, UMA members in different countries have become more aware of the situation in Cambodia, politics, economy and society, surrounded by fine culture, especially visiting temples such as Angkor Wat, Bayon, Ta Prohm ,etc.

UMA had a plan to visit NHK, Japan's state-run television station, but the project was temporarily canceled due to Covid 19.

However, the closure of the border between Cambodia and Thailand due to the outbreak of Covid 19 but it cannot stop UMA's progress. The journalists from both countries communicated online, exchanging information with each other, and deny the spreading false information from other medias, mediate online with true situation happening, especially information on the border, with clarity, peace and development.

On March,2022, the second meeting of the Committee, Board of Directors, Advisors and Assistants of UMA at Poipet , in Cambodia who chaired by Mr. Sok Sovann, Deputy Secretary General of UMA in Cambodia, and with effortless man is Mr. Seng Reachsey ,The Board of Directors of Cambodia and the Chairman of the Office at Border , as well as other advisers. This meeting was focused on effectiveness and jobs of UMA , and its evaluation in past few years also plan for few projects for next year's coming.

## **8. Journalist training**

From interviewed with some journalists, we found that some journalists did not go through journalism education from any specialized university, some only went through short courses from the Ministry of Information , from seminars and senior journalists. Some journalists are eager to find more places to study on their own, some have good opportunities because they have been educated abroad. Due to insufficient training, some journalists do not pay much attention to their professional ethics and have a negative impact on society.

In 2001, the Royal University of Phnom Penh, Department of Media and Communication, established a bachelor's degree program. Each year, the department receives only 20 students. This number is not enough to provide professional information, other departments that are different from the subjects they have studied. Recently, the department has partnered with a number of international institutions to participate in the development and sponsorship of training activities. Those institutions such as the Korad Adenauer Foundation, Ateneo de Manila University in the Philippines, and Ohio University in the US. The Journalism Vocational Training Center established in 2003, provides technical training in journalism and ethics, and in 2006 partnered with the Asia Pacific Institute for Broadcasting Development (AIBD) to train radio producers. The Cambodian Institute for Media Studies (CIMS) has developed a three-week short course led by Moeun Chhean Narith, a former journalist at the Phnom Penh Post. The course focuses on online training for journalists. Independent Media Found sponsored 13 seminars in three-month by English language to 200 Cambodian, Lao, Burmese and Vietnamese journalists, then in 2004 focused on training in Vietnam and

Cambodia<sup>1</sup> Recently, Thmey Thmey, an independent media, launched a training course on "Mobile News Writing and Video Production" for participants in the provinces to "empower young women in decision-making and service delivery Public to be more accountable." This training is organized in collaboration with the Youth Council of Cambodia (YCC), Actionaid Cambodia and Transparency International Cambodia. The project is funded by the European Union (EU) and the Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA) for a period of three years, from 2020 to 2023.<sup>2</sup>

For the Union Media of ASEAN in Cambodia under well cooperated between Prof. Dr. Sak Prak Sandee, Founder, CEO, Licensee and Acting Rector of Bodhisatra University Florida state, USA, with Mr. Prasit Rongroeng, Secretary General of The Union Media of ASEAN and also with team established the Institute Media of Asean 2021 with the aim of training to the journalists at all three levels as undergraduate, postgraduate and doctoral. As a positive sign, the journalists who are members of the UMA in Cambodia are 97 journalist included with the Board of Directors have enrolled in the training. Recording, recording and broadcasting information.

The training focused on journalistic ethics, journalism, law of press, writing methods on media, recording, reporting and publishing. The students have been taught by the experts, both Cambodians, Thais and foreigners, exchanged experiences and shared knowledge. It is expected that in 2022, there will be 27 student journalists obtained a bachelor's degree and two received a doctorate. It is a matter of great pride for the first Cambodian journalism students to graduate from higher education.

## 9. Achievements

1. UMA ,under well cooperated with Ministry of Information and concerned institutions also journalist association in Cambodia awarded the Peace Prize for Development to senior Cambodian dignitaries, such as Samdech Akka Sena Padei Techo Hun Sen, Prime Minister of Cambodia, Samdech Moha Sena Ponhea Chakrei Heng Samrin, President of the National Assembly of Cambodia, HE Khieu Kanharith, Minister of Information and other dignitaries.

2. Facilitate member journalists, especially Cambodian and Thai journalists, to cover the conflict between Cambodia and Thailand by reducing the expression of hatred, the way cause to the conflict by medias but adherence to the principles of peace and development.

3. Participate in resolving disputes between the two countries, Cambodia and Thailand in 2008 by acting as a goodwill ambassador and provide information in the sense of mediation for peace and common development of the two countries, especially to facilitate hundreds of thousands of Cambodian workers who stuck in Thailand to return to Cambodia while Thai people who charged in case of illegal immigrated to Cambodia were released.

4. Additional training for member journalists of each country related to journalism, tourism and culture, etc. UMA members in Cambodia are provided with extra distance learning under well cooperation Bodhisatra University Florida State , USA. The training program is a higher education program that emphasizes on writing, collecting and reporting the news, and publishing, photography, professional ethics, and law related to journalism.

<sup>1</sup> មជ្ឈមណ្ឌលកម្ពុជាដើម្បីប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយឯករាជ្យ,ការលើកកម្ពស់ឯករាជភាពនៃប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយនៅកម្ពុជា,ភ្នំពេញ,២០០៩,ទំព័រ៤៩ - ៦០.

<sup>2</sup> [Facebook "Thmey Thmey"](#) ចូលមើលនៅថ្ងៃទី២៨ ខែមីនា ឆ្នាំ២០២២

5. The delegation of UMA journalists from Cambodia paid tribute to the late King Bhumibol Adulyadej, the former King of the Kingdom of Thailand, who was revered by all Thais.

## **9. Strengths**

- Unite as a group to agree to follow the internal regulations, and professional ethics.
- Journalists have more knowledge and skills through sharing experiences and study visits.
- Able to bring together the journalists with many years of experience to form a team and form an association, and can maintain a long-term stability until today.
- There is a high vision mechanism in communicating with senior leaders and relevant non-media institutions to recognize their media.
- Conscious will help to resolve any disputes happening out of confusion, misinformation, or misconduct that violates professional ethics.
- Participate in resolving issues that happened because of differences or interests that cause the conflict to escalate by inflating obscene and provocative information, but UMA has done the job to facilitate and resolve issues and disseminate factual information. Useful and reconciling, peace and development, as was the case between Cambodia and Thailand about Preah Vihear in 2008.
- UMA has always cooperated well in caring for outstanding individuals with outstanding achievements, values and heroic qualities, dedication to the nation, encouragement, awarding and certificates in the past that showed the will of UMA has always supported good deeds according to the rules of the world, is being recognized.
- UMA has established good cooperation with partners in the ASEAN region, sharing experiences and providing good and fast services in the field of journalism, whether leaders or the general public.
- UMA stands for correctness and justice, as well as adheres to the high professional ethics that the general public trusts, respects, loves and honors due to its dedication.
- UMA is partnering with Bodhisatira University, Florida state, USA to further develop the journalism profession.

## **10. Weaknesses**

- Some member of journalists do not follow the internal rules and working hours.
- Cooperation between countries still has gaps, and journalists from each country have not yet shared enough experience and skills.
- Has not yet made a big achievement according to the needs of journalists.
- There is still a lack of sources of revenue, which is why there is a lack of funds to support its association in managing the current and future plans.
- Fund management is not yet transparency, and hard to control it.
- UMA in Cambodia has a few plans for implementation the activities and growth of its unit, which is a bad consequence of its members lose faith in the long journey to achieve its goals.
- The administrative structure, duty and roles are not well organized and do not pay much attention to fulfilling their roles.

- The leadership does not value, encourage and honor its members who work hard for UMA with effortlessness in the field of journalism.
- Some of UMA members do not understand, do not know and do not participate in UMA activities, but try to take the position that others are fulfilling their role to be ownself. On the other hand, the leaders are corrupted and try to replace the position for others.
- Some of UMA members do not even care about the activities, but aspire to a bigger position, some help with a little work, but describe the advantages, some are inactive, but bad desire with partners to exchange positions. Some of activists are not encouraged or interested by leaders but they admire who sponsor for eating and beer drinking.
- The both leaders and members are inconsistent due to weak leadership or not using their ability to lead the development of various plans to come to fruition.
- UMA is biased, divided into factions and does not have a clear conscience. Every meeting to set the annual plan or summary always shows bad behavior, does not value each other and does not announce a joint strategy or plan for the new year.

## **11. Correctness**

- Cooperation, communication system to check and resolve any inactive points that are contrary to UMA 's vision and purpose.
- Reform the structure, division of labor hierarchy, assign authority in the functions of assignment and responsibility for overseeing human resources.
- Promote and encourage the work of members who have dedicated their personal resources as well as time and loyalty to UMA to unite and work together to develop the media.
- Set the goals, plans and assign roles to members who are truly knowledgeable, active in the work dedicated to the cause of UMA.
- Strong internal unity in the same vision, work together, think together, take responsibility to implement the plan to achieve the strategy.
- Train and strengthen more human resources in all fields of journalism, including social, economic, political, cultural and tourism.

## **12. The model management of Union Media of ASEAN**

### **1. Training to human resources of Union Media of ASEAN (UMA)**

The Union Media of ASEAN is made up of many sections of journalists, many of them with skills and experiences, but this lack of sharing can be due to internal relations. In order for its members to gain new skills and experiences, UMA needs to have good internal relations between members to create training programs in any form, such as special education courses, seminars or study tours, by inviting specialized speakers from national and international institutions to share.

The development of education or training programs should focus on professional ethics and freedom of the press, the impact of the press on the nation, changes in the media over time, methods of gathering information from various sources, methods of photography, cutting pictures or created videos, methods of writing information on both social media and publishing and how to analysis the situation for writing and reporting on live.

## **2. Management structure, roles and daily activities**

UMA is an independent journalists with members from hundreds of ASEAN countries, although the statute stipulates the governing structure and roles, but does not seem to be very clear, especially in Cambodia. The Supreme Leader and the Board of Directors seem unaware of their role and inactive in leadership, lacking vision, will, dedication and accountability.

Lacking of leadership causes the organization to weaken or dissolve.

Therefore, we need to restructure, elect leaders and the Board of Directors through a democratic system (50 + 1), but candidates must have a good background, ability, knowledge, leadership, and dedication to lead the UMA for advance progress. Not only that, there must be some staff or team daily work to monitor member activities, problems and solutions for any member accused by the authorities ,over powerful man or corrupt traders. Team work can message up-to-date information to members in each country to know the real situation which happening.

## **3. Network for UMA**

Since the founding of this UMA, there has been no official media outlet for joint reporting or issuance of joint statements of members in each country, but in an individual sense, members already have their own media, such as websites, networks, social (Facebook, YouTube, Telegram, Tech, etc.) and publishing in the form of newspapers, magazines, radio and television.

Therefore, in order to make progress and peace for communities through the media, the establishment of an official media network is the most important thing, where we can create a website and social network of UMA with a blog or platform for members to publish articles or editorials or its information.

## **4. Budget Accountability**

Article 16 of UMA stated the establishment of funds, management, oversight and approval of budgets for its projects. Members almost do not know how much UMA 's budget is and what it spends on, who is in charge, is there any control system. In fact, UMA relies entirely on charitable donations, for which it is not yet clear who is in charge, and when there are activities such as annual congressional meetings, implementation of study tour plans, or meetings between members in each countries, etc. all these things need a budget package from UMA.

In order to establish an effective fund and budget for its annual project activities, both the members and the Board of Directors must amend the statutory provisions on the budget, such as establishing sources of funding, expenditures, responsibilities, oversight and evaluate. In addition, all members are required to contribute to UMA 's annual activities, such as monthly or annual contributions, and to issue letters of thanks to members, generous man, and sponsors who have donated to the cause of UMA.

## **5. Internal communication and master strategy**

For this few years, some of UMA 's members seemed to separate or stay far away from it, no more confident , and distrust the leadership because they were inactive and had little idea of how to develop new projects or strategies for implementation.

Therefore, in order for this UMA advance progress under the leadership of the Secretary-General, the Board of Directors and its members must have good internal relations and work together to find ways for all members to follow the same path of UMA. Together to develop a plan, or strategy for annual implementation. Together to continue the activities of UMA and improve some of shortcomings.

### 6. Lawyer as a legal advisor

In the past, a small number of journalists who are members of UMA have been prosecuted. The Board of Directors has tried to find a solution to get the member free from charges. According to the study, the majority of journalists are charged with defamation under the criminal code (article 305), public insult (article 307), the use of words, gestures, writings, drawings or objects that affect the dignity (article 502) provides for incitement to commit crimes or discrimination (articles 495 and 496).

Therefore, it is very necessary to UMA has a lawyer as a legal adviser to intervene and provide legal guidance.

### Recommendation

- I want to see UMA develop, strengthen and expand as it has set its goals and vision and has been planning a strategic plan to attract all 10 ASEAN member countries to participate.

- I want UMA restructure and strengthen the internal membership, until all the members of the Committee, Assistants and Advisors reform, while all UMA leaders must work together to strengthen the activities to avoid its weakness.

- Create good events for UMA's journalists from member countries to participate and cover from Cambodia. But this event can only happen if the leaders are smart, capable, dedicated, have a clear plan and strategy.

### Dharma applying to daily life and job

By experiences, i was a monk when a boy, studied a lot of dharma teaching and also was former of journalist. So, i know how to apply the Buddha teachings to the daily life and job as generosity, morality and concentration or mind development. how to be good, free from bad and purified the mind. follow the eight fold path for upholding the quility of life and liberate.



Primary Hun Sen was awarded Peace and Development by Secretary – General of Uma

# **The Model of Administration of Svay dangkum commune, Siem Reap city, Siem Reap province**

**Dr.Thea Sorthany**

This Thesis is Partial Fulfillment Doctor of Philosophy in Political Science  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

This dissertation article is to study “**The Model of Administration of Svay dangkum commune**”, documents and articles with related to this article was compiled with self-experiences as methodological study. From study found that the model of administration of Svay Dangkum commuse as;

1. To strengthen the administration section in Svay dangkum commune for management the job to team work in response own duties by following the regulations of commune .
2. To set up clear development goals of Svaydangkhum for generate the income through strategy plan in short and long term, plan for social development ,promote the human resource development with quality and professional ethics.
3. To strengthen the social accountability implementation plan by the following four areas of accountability as accountability to citizens, internal accountability, accountability of the administration (service provider) to the people and accountability to the Royal Government.
4. Cooperate with relevant institutions to develop in differencece fields for development as with department of education, youth and sports, rural development , agriculture, forestry and fisheries , women ‘s affairs, tourism ,environment and police.
5. accelerate services to the people in response to good governance by the principles: rule of law, governance, transparency, accountability, efficiency, agreement and equity.

## **1. Background , Significant and Methodology**

### **1.1. Signification and its background**

Every country in the world, whether small or large, whether it is a democratic, socialist or communist regime, must have its specific administrative system that is indispensable for choosing the management of the public administration of the state; it is very important for all countries.

The centralized system does not reflect liberal democracy. It is a centralized power within national institutions, including laws and decisions. In fact, the Kingdom of Cambodia is in a new context of change and the choice of public administration reform has been set by the Royal Government of the Kingdom of Cambodia as a rectangular strategic goal in order to make

the administrative sector in the Kingdom of Cambodia to make a progress to serve the needs of local people.

Cambodia has established a system of decentralization and deconcentration, the only two ways that have helped push for effective and effective public administration reform in Cambodia, with good governance being the core driver of this reform.

### **Statement**

In Cambodia, it have been developed in terms of politics, administration, economy, trade, agriculture, and especially the reform of the law, justice, economic administration and the armed forces. Currently it has 24 provinces, 1 capital, 29 cities, 159 districts, 12 Khans (districts), 1650 Sangkats (communes), 14365 villages.

In order to facilitate effective management, the government has developed national and sub-national administrative policies, including the Law on Commune/Sangkat Administration, in order to define the administration of communes in accordance with the principles of a unified administration.

### **Problems**

After the Royal Government of Cambodia (RGC) has prepared the Law on the Management of Sangkat Administration and delegated power from the national level to the sub-national administration through the policy of decentralization and deconcentration, then the Commune/Sangkat Councilors have the role of implementing and managing within their jurisdiction. Its good, especially to serve the interests of the people and develop the locality that it manages well and effectively.

Sangkat Svay Dangkum was established during 1979 which named as Sangkat number 2. This Sangkat number 2 was one of the three communes in Siem Reap city. Later, during 1998, it was renamed to Svay Sangkum Commune, from 2008 to the present, Svay Dangkum Commune has been renamed to Sangkhat Svay Dangkum. Law on Commune / Sangkat Administration and Decentralization and Deconcentration Policy. This Sangkat is the same as other Sangkats and communes throughout the country, fulfilling its duties in accordance with the Law on the Administration of Commune / Sangkat Administration and the policy of decentralization and deconcentration.

Studying this topic will give us a better understanding of all the work of Sangkat Svay Dangkum, such as Sangkat Administration, manage the roles and duties, service activities and project implementation of Sangkat officials, factors that lead to the success of services and project implementation, and models (model) that are designed to be implemented for Svay Dangkum Sangkat, as well as for other Sangkats or communes to be used effectively.

## **1.2 Objectives of Research**

For this thesis research, I have conducted it in order to know the management of Sangkat Svay Dangkum, Siem Reap City, Siem Reap Province, and how effective is the management of Sangkat Administration?

1. To study the background of Sangkhat Svay Damkum administration , Siem reap City, Siem reap province.



2. To study the model of administration of Sangkhat Svay Damkhum, , Siem reap City, Siem reap province.

### **1.3 Importance of Research**

The purpose of this research is to understand the system of administrative management of Svay Dangkum Sangkat/Commune and procedures to guide subordinates and units around the Sangkat/Commune towards progress and also to find out the strengths and weaknesses of the leadership to make further improvement.

### **1.4 Limitations and Scope of research**

In research on the topic of administrative management at the commune hall Svay Dangkum, Siem Reap is a research study focusing on the mandate of management, responsibilities, development and terms of the law, as well as regulations that focus on all areas from 2019-2021 only.

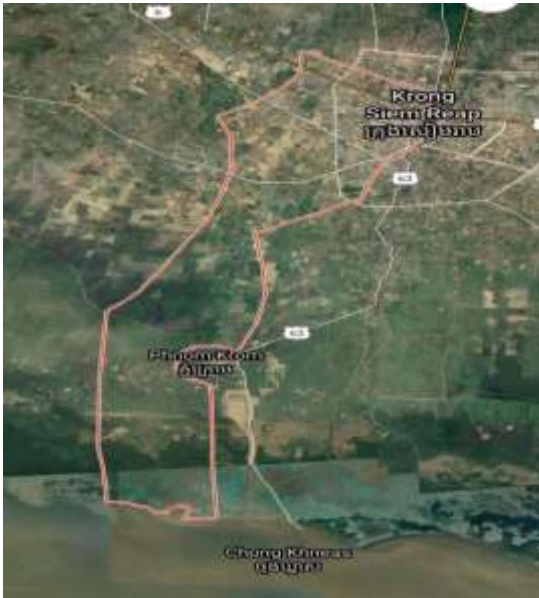
## **2. Administration of Sangkat Svay Dangkum**

### **2.1 Background of Sangkhat Svay Dangkum**

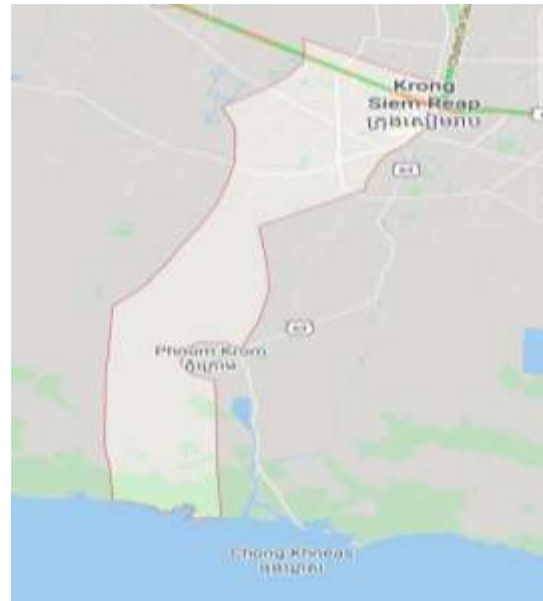
In Siem Reap, there are 13 Sangkat, and each Sangkat is potentially different, but the administration is very similar, because the Sangkat administration must be consistent with the provisions of the law 2001 on the Sangkat/Commune Administration of the Kingdom of Cambodia.

According to Mr. Phum So, a former commune chief and Svay Dangkum commune councilor, he described the formation of Svay Dangkum commune that Svay Dangkum was divided into five different stages. Originally, Svay Dangkum Sangkat was formed during 1979, then it was called Sangkat 2. Sangkat 2 was one of the three communes of Siem Reap town, Siem Reap province. Later, during 1998, they stopped calling Sangkat 2m then changed it to Svay Sangkom Commune. During 2008 to the present, Svay Dangkum commune was changed to Sangkat Svay Dangkum, according to the territorial administration structure which has been changed. The name of Svay Dangkum commune was changed during 1998 after the commune hall must relocate it from the Vihear Chen village where located the Psar Chas(currently known) area.

In particular, Svay has potential in terms of geographical location, demographics and economy, agriculture, trade, services and tourism. It has a total area of 3340 hectares, irrigated rice farmland of 249 hectares, floating rice farmland of 78.5 hectares, and dry rice farmland of 283.90 hectares. It has 14 villages including Taphul, Phna Chey, Kantrak, Kork Krasaing, Svay Prey, Po Bos village, Thmey, Svay Dangkum, Sala Kanseng, Krous, Vihea Chen and Stung Thmey, Mondul 1 and Mondul 2 villages.



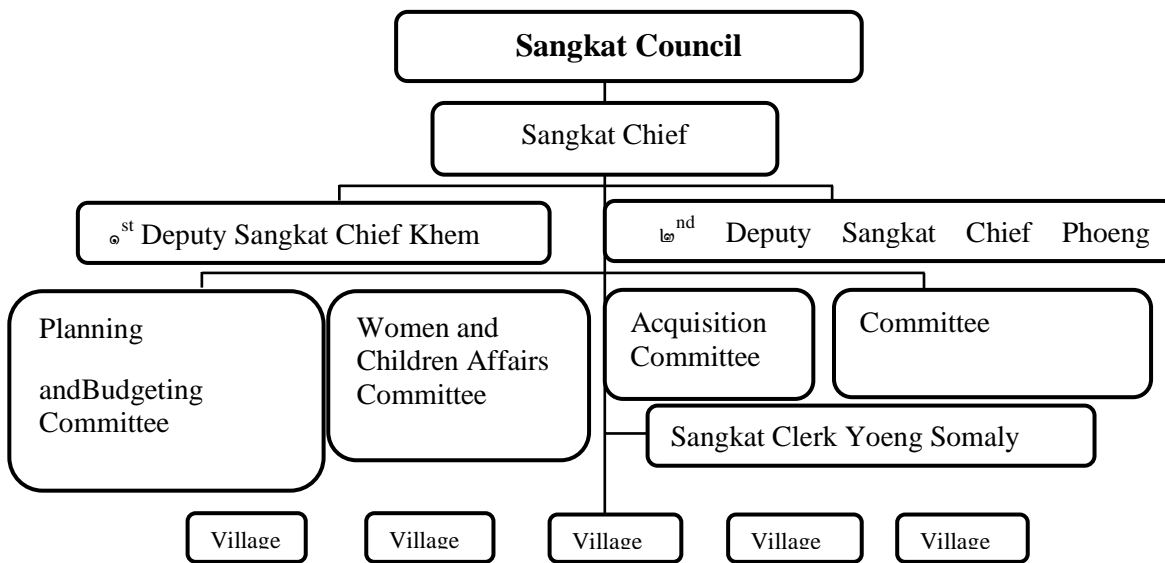
**Map of Sangkat Svay Dangkum**



## **2.2. Administrative Organization Chart of Sangkat Svay Dangkum**

The Svay Dangkum Sangkat Administration has its specific structure based on the provisions of the 2001 Law on Commune/Sangkat Administration and Law on Commune/Sangkat Council.

It is set up from the general election of the people according to the mandate of the law on the Administration of Commune/Sangkat, which has 11 members, depending on the geography and the number of people living in the commune. The Sangkat Council has one Chairman called the Sangkat Council Chairman. The chairman of the commune council is the Sangk at chief.



### 3. The Key Success Factors of Sanghat Svay Dangkum Administration

The more successful development of Sangkat Svay Dangkum Administration, according to our study, there are a number of factors that we found, such as:

#### 1. Safe commune and village

Svay Dangkum Administration pays great attention to the implementation of the principle of safe villages and communes by providing quality, transparent and reliable public services. No theft, robbery, drugs, gambling and all kinds of crimes. There is good order, especially no accidents, no immorality, no human trafficking, no violence and no gangsters. Resolve disputes at the grassroots level outside the judiciary effectively, hygienic, aesthetic and good environment, respond in a timely manner to disasters and infectious diseases.

The implementation of this principle makes the villages in the commune do not have any provocative movements, bring insecurity, harass the work and living of the people, make the people warm, safe and happy.

#### 2. Strengthen the roles and responsibilities of local officials

Svay Dangkum Administration has focused on strengthening its roles and responsibilities for efficiency in the provision of services and performance activities. The strengthening of those roles and responsibilities starts with the role of the first and second commune chiefs and clerks. Knowing its role and caring for it, leading to internal unity, has reduced dispute due to differences of opinion by the tendencies of its political parties, make the communities more prosperous on confidently services and other developments.

#### 3. Sponsors and cooperate with partner organizations

Svay Dangkum Administration has a limited budget that is provided by the Royal Government, in case of any emergency to help the affected people as the floods, fires, poor living conditions, widows, the elderly, orphans, and attending funeral services for poor families, sponsors from generous man and monks to help and contribution. As for development work, Svay Dangkum Administration has good cooperation with partner organizations to improve the quality of life of the people through the projects of those partner organizations.

Through the above mentioned, the poor and eventual people in the jurisdiction of Svay Dangkum Administration have been rescued and improved their quality of life through the project of the partner organization.

#### **4. Encouragement to administration Officials**

Svay Dangkum administrative officers who behave in accordance with professional ethics, work hard to serve their people and pay attention to further study are always encouraged through various images such as annual rewards, provide and sponsor to study or additional training at the provincial hall for upholding the more skills and experiences.

#### **5. Acceleration of public administration services**

The Sangkat administration pays great attention to providing services to the people in accordance with the policies of the Royal Government, such as birth certificates, marriage certificates, land titles and other certificates. This prompt service gives the people under its administration have the satisfaction and love, trust and confidence.

### **4. The Model of Administration of Svay dangkum commune**

#### **4.1.1 Strengthen the administrative section in Sangkat Svay Dangkum**

The Svay Dangkum administration focus on the strengthen of the implementation and administrative authority as ;

- to make financial statements, investment plans and must effective and transparency.
- to organize the daily task in accordance with laws, regulations and forms of administrative letters.
- To meet the team work for review the statement and resolution.
- Ensure the proper storage and upkeep of laws, documents, regulations

administrative report the civil registry report of all communes shall be sent to the municipal council and the board of governors and its administration.

Sangkat administration has the role of promoting and supporting good governance by managing the sustainable use of resources to meet the basic needs of its commune, serving the common interests of the people and respecting the national interest in line with the general policy of the state.

#### **4.1.2 Set up clear development goals**

Svay Dangkum administration has set up the goals to develop the economic situation for short and long term plan, set up the strategic Plan for Social development, set up the human resource development. , and administrative development. of Sangkat Svay Dangkum

#### **4.1.3. Strengthen the social accountability implementation plan**

In order to ensure the implementation of accountability in its administration, Svay Dangkum Sangkat Administration must strengthen the following four areas of accountability as accountability to citizens, internal accountability, accountability of the administration (service provider) to the people and accountability to the Royal Government.

**4.1.4. Cooperate with relevant institutions to develop** such as cooperate with department of education, youth and sports for promote education and human resource development, cooperate with department of rural development for clean water, toilets, rural roads and public service, cooperate with department of agriculture, forestry and fisheries for organize and launch local agricultural development programs in order to improve the living standards of local people, cooperate with department of women's affairs for promote the gender, reduce the domestic violence, provide the new knowledge and skills to women for better life, with

department of tourism for protection and preservation of natural resources, culture and traditions that serve as a basis for tourism, with department of environment for collection, analyze and manage environmental data, provide information on activities related to environmental protection, natural resource management or environmental conditions to the public, and encourage public participation in environmental protection and natural resource management, with administrative police post for keep a safe and peace in commune, resolve the problem as minor criminal work , drug, violence.

#### **4.1.5 Accelerate services to the people**

The main role of Sangkat Svay Dangkum Administration in providing services to the people in response to good governance by the principles: rule of law, governance, transparency, accountability, efficiency, agreement and equity.

According to the results of the study on the model of administration of Sangkat Svay Dangkum, Siem Reap City, Siem Reap Province, we see that the activities of Sangkat Councils are doing well because the activities that Sangkat has done reflect the development process in almost all areas of Sangkat to make a dramatic progress and support the future development of the people in the commune. Although decentralization politics is new to the commune, the activities of the commune administration have improved the people and the community as a whole through their performance at the local level and as agents of the state. The five are the economic sector, the social sector, the natural resources and environment sector, the administrative and security sector, and the gender sector.

**In conclusion**, we can conclude that despite some negative actions in Sangkat Svay Dangkum, has still achieved remarkable efficiency and effectiveness in providing administrative and security services, disseminating the law related to the environment, gender, and the coordination of the work of the people (registrar), the coordination of organizations or institutions that are development partners of the commune, and so on. These have improved and responded to the needs of the 12 villages of Sangkat Svay Dangkum. Thus, the political system of decentralization and deco centration has improved the living standards of the people in the whole commune according to the stage of strengthening the sub-national administration (local level) and the people have become more aware of the value of participating in activities for local development.

# **The key success factors of management of homestay volunteer teachers organization (HVTO)**

**Sim Piseth**

This Thesis is Partial Fulfillment Master of Philosophy in Social Change  
Bodhisatva University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

This thesis studies the key factors that lead to the successful management of Homestay Volunteer Teachers Organization (HVTO), with the main purpose of reviewing project activities, the factors leading to its success and consequences with solutions.

In this study, the method is based on direct experiences of practicing those activities of each project, collecting data, logs and other relevant documents, preparing, analyzing and interpreting according to the above mentioned topics and subjects.

According to the study, HVTO has implemented 13 projects such as 1) Institutional and Human Resource Development 2) Eco-tourism Program 3) Volunteers and Homestay Program 4) Center for Free Education 5) Free English and Computer Education Programs 6) Sponsorships for Education 7) Vocational Training Program 8) Clean Water Pump Project for Households 9) Bio Sand Filter Project 10) Private Toilet for the Household 11) Community and development 12) House Charity Project 13) Food Relief Program.

These projects have actively contributed to 1) Institutional strengthening, capacity building and Human Resource development, 2) Building, Repairing and Upgrading Infrastructures in the community, 3) Improving health, hygiene and living conditions, and 4) Job creation, employment and community Activities.

Key Factors leading to success are 1) effective and clear policies and strategies 2) Transparency of projects and responsibilities 3) nurturing good resources to serve community development 4) Believing in partnership 5) Defining clear targeted areas 6) Participation for Community Improvement 7) Establishing committee for community development 8) Cooperation and coordination of local authorities 9) Acceptance of constructive criticism from various sources and 10) Encouragement and continuing to maintain the mental and physical health of colleagues.

While applying these key factors to the said projects with some remarkable success, there are also a large number of issues that HVTO needs to improve on and study further to avoid and minimize the any negatives as best we can.

## **1. Background , Significant and Methodology**

### **1.1 Important causes and methods**

Siem Reap is the former Capital of Angkor with a long history, a beautiful landscape, cool, lush and green landscape. They are friendly people with beautiful traditions who always have fresh and charming smiles in the form of the faces of Bayon temple. The language is so gentle, sweet and pleasant to listen to. Siem Reap, especially the temple of Angkor Wat, a World Heritage Site, is becoming a Khmer cultural center throughout the country and the identity of the National Pride and has been inscribed in the national flag of Cambodia.

Angkor Wat is located not far from the Tonle Sap Lake, the biggest fresh water lake in Southeast Asia, a nest of freshwater fish, a biodiversity hotspot and the surrounding areas are full of fertile alluvial soil that can be used to grow agricultural products such as rice. Angkor Wat, along with many other temples among the forest and mountains, has been attracting millions of national and international tourists from all over the world to visit each year.

Angkor has turned into an attractive destination for both national and international tourists who are interested in culture and history of The Khmer Empire. The tourism sector has contributed significantly to the socio-economic development by creating employment opportunities and generating incomes for the people directly and indirectly. In addition, tourism has boosted local exports, sustained economic growth and generated national income, and subsidized to poverty reduction.

Prior to the global pandemic of Covid-19, according to the statistics from the Ministry of Tourism, 2018 tourism revenue was \$ 4.37 million, with a total of 6.2 million international tourists. In 2019, the growth of international tourists doubled. In early 2020, the growth of tourists decreased by 89% due to the negative impact of Covid-19.

Some tourists, in addition to visiting Angkor Wat and some other temples, take a side-trip to visit the rural villages to find out about the way of life, traditions and daily life of the local people. In this way, they can learn to understand the idiosyncrasy of the locals and they normally have an emotional love and an opportunity to help the people they visit as much as they can.

Some tourists come through the non-governmental Organizations (NGOs) to work on projects related to human rights, domestic violence, helping orphans, wildlife conservation, forest conservation, education, agriculture, economy and rural development. Others also come to volunteer for short-term or long-term to help teach English to children and youths in cities and rural areas and others try to get involved in community development activities.

Seeing such a great opportunity, and as a student working in tourism, especially as a German, English and Spanish tour guide, Mr. Sim Piseth has collaborated with a number of local and foreign tour companies to create programs to take international tourists to see the real way of life of the local people in his own hometown which is known as Sreth and Sophy villages in Kantreang commune, Prasat Bakong district, Siem Reap province.

With the potential mentioned above, he thought that it should be possible to create an NGO to operate a wider range of activities to contribute and participate with the Royal Government of Cambodia as well as with the local authorities to help the people in the community. He envisioned that the children and youths should have opportunities to receive a better education for a better future, and the community will grow and develop from that.

That was why the Homestay Volunteer Teachers Organization (HVTO) was formed by a group of national and international volunteers chaired by Mr. Sim Piseth and registered officially with the Ministry of Interior. No. 1049, dated August 28, 2008, with the aim of contributing to the development to Kantreang commune, Prasat Bakong district, Siem Reap province.

## **1.2 Objectives Studies**

1. To study and show the activities of various projects of this organization that have been contributing to development in the community.
2. To study the key factors of success of all projects with positive results to the targeted areas of HVTO.

### 1.3. Interests and Motivations

I, Sim Piseth, was born in a rural village which was very far from the city, willing to study more after having finished the primary school but with poverty in the family with no money and lack of transportation and the insecurity caused by the clashes that always took place between the Khmer Rouge guerrilla fighters against the government forces, I could not continue my studies in the public school but my parents decided to send me to stay, to learn and to be ordained as the novice in the pagoda Wat Sophy, in Sophy village, Kantreang commune, Prasat Bakong district, Siem Reap province. In order to obtain the higher traditional education of Dharma and Pali, I moved to live in Wat Preah Endkosei which is located in Siem Reap town.

To improve my quality of life, I have worked hard to study and seized any opportunities presented with the thought that one day I could be strong enough to change my own life, to support my family and to help the other children and youths in the community. In 1997, I met a German sponsor who encouraged and provided some money for me to learn English and German well to prepare myself to work in tourism industry.

Tourism provided me the chance and motivation to leave the monastery in 2003 and then I got different jobs in tourism industry and also worked as the teacher teaching English and German in private schools. While working in the hotel, I met Mr. Ken Widowson, an Australian friend who sponsored my computer training course which became very useful for my work and social activities. While working at Artisans d 'Angkor I met another German friend, Dr. Renate Soeder who encouraged me to study to become a tour guide because she was the tour leader of an international travel company that took German tourists to visit countries in Southeast Asia, including Cambodia.

In 2006, I met Mr. Robin Walker and his family from Canada, who helped finance and encouraged me to complete the 11th Generation Vocational Tour Guide training Course and I became the official Tour Guide licensed by the Ministry of Tourism in 2008 for Siem Reap Region.

In the field of tourism, I have met many tourists from all over the world who came to visit Cambodia to learn about histories, cultures and traditions. On the other hand, as a tour guide, I have also had the experiences of leading tour groups to help build schools in rural areas, supporting some orphanages, facilitating some children as the souvenir sellers around the temples to be enrolled and learn English in the expensive private schools supported by my tourists. In addition, outside of my own village, I had led the tour groups to assist some poor families living in remote areas of Siem Reap province to have hand water pumps for their daily lives too.

Furthermore, I have made many friends with some of those tourists through my professional work and the humanitarian activities. That is why I had the idea to mobilize resources to set up this HVTO in order to help the people in my hometown in particular.

I always tell myself and friends that I have had five pieces of good luck in my life:

First, my parents understood the importance of education and they sent me to study until I finished primary school. Some parents at that time did not send their children to school.

Second, my parents sent me to stay and live in the pagoda when they could not afford to send me to continue my studies in public schools. Some of my friends' parents asked their children to drop out of schools and they had to stay home to help work to support their families.



Third, I became a Buddhist monk and stayed in pagodas for eight years to continue my higher traditional education. Some of my friends really wanted to be ordained as Buddhist monks but they could not be due to various reasons.

Fourth, I met and received supports from my first German sponsor for modern education and I continued to have four other friends from different countries who helped with further education and capacity building so that I could integrate myself into the modernization and globalization that have been happening in our country. Those were important factors of the continuous development for my personal growth and the growth of HVTO in the past and in the future.

Fifth, I met and married to my the great and beautiful wife Mrs. Meng Siekly and my parents-in-law, who come to replace my parents who died together in 2008 in terms of helping educate, orientate and take care of me both for physical and mental health which provides a strong position for me to do things in my personal life and in the activities of HVTO.

These individuals have been playing important roles in inspiring and motivating me both for my jobs in tourism and HVTO for community development.

## **2. Data Collection**

### **2.1 History of HVTO**

After having received support from his sponsors and friends to get a modern education, Mr. Sim Piseth began to be successful in work, began to grow in his personal life and started to help the family members to receive higher education and vocational skill trainings to get the better jobs and to improve their lives from year to year.

Later, after having seen a good opportunity via his guiding profession in a local tour company called Indochina Services (INDOCHINA SERVICES), which gave him the responsibility to work for the high-end tourists and also led them to do some social work, with support from the existing sponsors, friends and local and international volunteers and also some encouragement from his family members, Sim Piseth initiated the idea of establishing a non-governmental organization that relied on the strength of volunteers and the participation from people in the community.

HVTO is a local non-governmental organization established by a group of volunteers and officially registered with the Ministry of Interior No. 1049, dated August 28, 2008 and from 2015 until now HVTO also signed a memorandum of understanding with the Siem Reap Provincial Administration. At the same time, after receiving instructions from the Royal Government of Cambodia, HVTO also registered to pay taxes properly in accordance with the law from September 2019 onwards.

HVTO has been improving the activities of its 13 projects since 2008 and has achieved remarkable results for each project for the targeted population.

The HVTO leading team has also strengthened their capacities by pursuing and completing bachelor and master degrees from universities in Siem Reap to increase their knowledge and skills, as well as to improve their vision for the implementation of all projects. In addition, some scholarship students also have graduated from the universities and returned to help with work in HVTO Center growing to another level.

Some international volunteers have also been acting as HVTO ambassadors in many countries to strengthen the financial resources. In fact, we have successfully created a partner

organization called HTVO (Homestay Teacher Volunteer Organization) in the United States of America, and this organization has been actively acting as a facilitator for donors in the US.

HVTO also has special representatives in Hong Kong, Canada, Germany, France, Spain, Australia and some States in the USA and has partnered with another international organization, CAF-AMERICA, to build trust for the prospective donors who wanted to provide financial aid through this international organization.

Prior to the pandemic of Covid-19, HVTO had collaborated with many national and international tour companies to take foreign tourists to visit the Sreth and Sophy community and the HVTO Center which generated the major source of donations for HVTO for creating the programs to help develop the community. The involvement of parents, guardians of students, Committee for Community Development and local authorities have contributed to the successful implementation of its projects by HVTO in the past.

HVTO strongly hopes that it will have a close relationship and cooperation with the Siem Reap Provincial Authorities, municipalities, districts, communes, and targeted villages in doing any activities to help the targeted population are in the past and It is also committed highly to continue its activities such as strengthening the relationship with international partners, increasing the capacities and knowledge of leaders to have the long-term vision, cooperating with local authorities and striving to create as many as programs possible to help Cambodians live in more prosperous and healthier conditions and full of human resources in the future.

HVTO has its statute, which is the guideline for members, colleagues and staff to follow. However, despite the fact that the statute is the supreme law, due to the progress of both financial and human resources, there are some points the statute is not sufficient but the HVTO leading team has developed new policies, terms and mechanisms for managing each project to ensure the transparency, efficiency and positive outcomes.

## **2.2 Address**

HVTO is headquartered in East Sreth Village, Kantreang Commune, Prasat Bakong district, Siem Reap province, Cambodia. The HVTO headquarter may be changed at the discretion of the HVTO Board of Directors by a 50 + 1% vote. HVTO will have its branches in provinces and cities throughout Cambodia in line with HVTO's growth.

## **2.3 Objectives**

### **HVTO has the following objectives:**

1. To promote the education and training for children from all walks of life, especially the orphans, by providing them with knowledge of both national and international and various technical experiences.
2. To provide non-formal education and to exchange the experiences of culture, traditions, civilization and development of the world via the arrivals of foreign volunteers who come to help teach in HVTO programs.
3. To provide materials and medicines for poor children, especially children and people in the targeted communities, and to build schools for developing the rural communities.
4. To educate about the health, sanitation and to provide clean water system by digging wells and hand water pumps to targeted communities.

## **2.4 Structure**

HVTO is a small organization that does not have many main goals, so it has a simple spider web management structure as follows:



## 2.5 HVTO projects

HVTO has been implementing 13 projects as follows:

1. Institutional and human resource development
2. Ecotourism Program
3. Homestay Volunteer Program
4. HVTO Center for Free Education
5. Free English and Computer Education Programs
6. Scholarship Program for Education
7. Vocational Training Program
8. Hand Water Pump Program
9. Bio Sand Filter Program
10. Private Toilet program
11. Community and Development
12. HVTO House Charity Program
13. Emergency Food Program

## 3. Achievements

### 3.1 Institutional Strengthening, Capacity Building and Human Resource Development

HVTO considers that it can only grow if it has its own fixed and strong center or headquarter that acts as a community education center. The HVTO educational center has a total area of more than 2,000 square meters in East Sreth village, Kantreang commune, Prasat Bakong district, Siem Reap province.

In the center, there are 4 buildings comprising 13 rooms being used as classrooms, computer lab, library, staff office, director's room, meeting room, surrounding fence, corrugated iron gate, and 3 toilet blocks. There is a hand washing place for students to keep clean, a big Bio Sand Filter to produce safe water for students to drink and a playground for students to play

sports. The center aims to provide free English and computer education to children throughout the commune.



In the institutional and human resource development program, various professional training was provided to the key staff who acted on heading the operation and some related staff, making these employees more aware and be able to implement the projects with professional ethics and high responsibility. Free English and Computer Education Programs provide language ability for communication skills to students in the community. According to the annual statistics, from 2008 to 2021, a total of 850 students were enrolled, with a total of 250 students enrolled in computer training courses. From 2008 to 2021, scholarships for education has been provided to 325 poor students who are categorized into four groups below:

1. 30 students have successfully graduated from universities.
2. 106 students are studying at university.
3. 153 students are studying secondary and high schools.
4. 36 students dropped out of the scholarship program for various reasons

University graduates are currently volunteering with HVTO in community development



activities. Although less time consuming, it is a testament to their gratitude to their institution.

To improve the quality of life, in 2011 HVTO established a vocational training program for HVTO staff, people, youths and young women. These resources are playing an active role in community development.

### 3.2 Construction, repairing and upgrading of physical infrastructure

HVTO has made significant contributions to community development through the construction and repairing infrastructures in the community. Based on project report the following: in 2009, helped build a part of fence for the local health center in the Kontreang commune; in 2012, built 2 concrete bridges in West Sreth village; in 2013 repaired the 5km road in Sret village; In 2014, installed a drainage well at Kantreang commune Hall; In 2014, built a bathroom in East Sreth primary; In 2014, repaired a 5km road from Sreth to Angkrong village; In 2016, it built 2 culvert bridges, built 250 dirt road in Sophy village, and repaired a 5km road from Sreth to Angkrong village; participated in repairing the road in Angkor village; in 2020, built a 250-meter-long road in Sophy village; and helped to build Rest House in East Sreth village; in 2021, built two noodle stands for the two families - Tay Yun and Mer Tom in Sophy village. As for House Charity project from 2016 to 2021, HVTO has built 29 houses for 29 families.

The above projects have provided comfort for people to travel, safety and shelter for needy people to live in.



Beneficiary family for House Charity Project  
House building to poor



### **3.3 Improving health, hygiene and living conditions**

HVTO considers health to be a top priority, especially clean drinking water. According to a HVTO study, people living in rural villages still continue to use water taken from open pits, ponds, pools, rivers and lakes which is unsanitary for health. Drinking this type of water causes health problems and increases child mortality. On the other hand, HVTO research shows that 17% to 20% of the population lacks a private toilet for defecation, which is detrimental to the environment and health when defecating in a disorderly manner.

To facilitate the health of the people in the community with good living conditions, HVTO has developed three projects that are the needs of local people, those include: 1) Small hand pump project from 2008 to 2021, 6306 hand water pumps were installed and 30,874 people benefited. 2) The Bio Sand Filter program was implemented. From 2020 to 2021, 120 bio sand filters were distributed to 586 people. 3) From 2019 to 2021, 770 private toilets were installed for 3,742 people. These projects provide clean water and private latrines to keep people in the community living healthier, reducing some infections, and diminishing the costs of purchasing clean drinking water.

### **3.4 Job Creation, Occupation and Community Activities**

HVTO has developed a number of programs to generate incomes for the people in the community. Through ecotourism program, visitors learn about the customs, traditions, culture and ways of life of the local people. Guests participated in the social activities and enjoyed tasting Khmer foods. Homestay Volunteers program has been providing jobs for people, especially by paying for accommodations, and participating in a number of activities, such as building bridges, wells, water pumps, and building toilets. They came to teach about hygiene to children in the HVTO center and they shared many experiences with the HVTO team.

The hand water pump program employs a large number of local workers and provides clean water to the population, according to statistics compiled by HVTO. From 2008 to 2021, 6306 hand water pumps have been installed and having spent \$1,466,125 for this project. The private toilet program employs a team of local workers. From 2019 to 2021, 770 toilets were built at a total cost of \$ 306,952. Many community development programs have been operated from 2009 to 2021, with the total cost of \$ 21,112 had been spent for.

The House Charity Program, which has run from 2016 to 2021, has provided many people with \$ 83,800 worth of work, and 29 families have been provided with comfortable houses. The emergency food program cost \$ 47,010 from 2020 until 2021, with many people getting food packages from the project.

The projects employ many people, mobilizes large amounts of money in the community, and contributes to poverty reduction and community development, as long as these projects are present, also more jobs are being offered to people in the community.

## **4. Key Factors leading to success**

Through the implementation of many projects, we have seen a number of factors that bring success in the project process, such as:

### **4.1 Accurate and clear policies and strategies**

HVTO has a clear policy and strategy to implement the projects in line with the policy of the Royal Government of Cambodia, especially the Rectangular Strategy Phase 4, which focuses on socio-economic development and also in line with the development plan of the Ministry of Rural Development 2014-2018 passing positive change in living conditions, health,

hygiene and public services in harmony with the families and society in rural areas. Development activities include: 1) Repairing and construction of new roads, bridges and sewers. 2) Water supply, health education, hygiene. And 3) employment and business offers.

In line with the five-year strategy 2019-2023 to continue to improve the quality and value of people's lives, such as: 1) institutional strengthening, capacity building and human resource development. 2) Constructing and repairing on the level of physical infrastructure. 3) Promoting the difference between education and living conditions, drinking clean, villages and communes have the clean and safe living environment. And 4) job creation and increase family income.

The clarity of these policies and strategies has made HVTO projects a huge success.

#### **4.2 Project clarity and responsibilities**

In order for a job to be successful, HVTO has established a management structure and assigned responsibilities to employees. These employees are trained and educated by experts from many institutions, such as from partner organizations, private institutions, governmental institutions and some institutions from abroad.

When employees have sufficient knowledge, skills and experience, as well as professional ethics to work, they are assigned to oversee each project that HVTO has studied.

#### **4.3 Training human resources to serve for the community development**

HVTO has trained human resources, especially the HVTO team and related staff, to have more specialized knowledge of the project and guided them to be more responsible for their roles. Those human resources are actively working to develop the community.

Because of the trust, ethics and responsibility, HVTO currently has a total of 370 members, 8 of whom are full-time staff as the leading machine to support and implement HVTO institution and projects. 38 of them work on installing hand water pumps and building toilets and making bio sand filters, and 325 are scholarship students who volunteer to work and teach at HVTO center. These are called Man-Center Development.

HVTO constantly trains and seeks talented, resourceful, capable and influential people to join the HVTO team as a strategic mechanism to serve and benefit HVTO and its projects. Success in helping the people as well as helping the community with the Royal Government of Cambodia. Therefore, recruiting key people with talent, ability and resources to join the team as the head of each project is very important to keep the organization moving forward and successful.

#### **4.4 Credibility of development partners**

HVTO has carried out its project activities well, both in terms of donations and expenditures, honestly, transparently and in a controllable manner. Therefore, HVTO has made contacts and partnered as followin:

- Having founded a partner organization called HTVO (Homestay Teachers Volunteer Organization) in Florida, USA.
- Having registered with the international organization CAF-AMERICA for the purpose of receiving additional assistance from HVTO donors.
- Having registered as a project of an international organization called Camkids in the UK.
- Having established a partnership with international travel company VIKING CRUISES

- Having established a partnership with international travel company STUDIOUS TRAVEL

- Having partnered with Ms. Patti G Baker as Special Representative in the United States

- Having partnered with Seal of Love Charitable Foundation from Hong Kong
- Having partnered with A Drop of Life as from Hong Kong.
- Having collaborated with ICS Travel Company (Indochina Services)

These development partners have provided support for each project, resulting in significant growth in the targeted areas and communities.

#### **4.5 Development in targeted areas (Context)**

HVTO has studied and considered the targeted areas for development, especially the living conditions of the people in each community, considering the physical, biological, economic, social, cultural and political conditions. Only after a thorough study to know the real needs of the people in the community can these projects be implemented.

Targeted areas of 20 major communities from 5 districts in Siem Reap province namely Prasat Bakong, Sotnikum, Siem Reap, Angkor Thom and Banteay Srei. HVTO has implemented projects such as hand water pumps, private toilet and scholarship projects. These projects benefit the people in the above communities and make progress in terms of both infrastructure and human resource development.

#### **4.6 Participation from the community (Participation)**

All HVTO projects have active involvement by the committee for community development, local authorities and local people in each targeted community. Involvement of these individuals starts with the study of geographical areas, needs, planning, implementation and evaluation. As a result, we see that each project meets the needs of the people in those communities thanks to the contribution of these stakeholders.

##### **3.1.7 Committee for Community Development**

The committee for community development has made a significant contribution to the success of HVTO in terms of participation in project activities, encouragement to leaders and colleagues, protection of achievements and volunteers coming to stay in the community, and confidence building. To the outsiders, especially prospective donors who can see and they always understand that it is very effective that local people are eager to help HVTO as well as to help themselves. These aspects build the motivation and trust for donors to support.

This means that in East Sret Village, West Sret Village and Sophy Village, in addition to the development activities from the Royal Government of Cambodia with local authorities and relevant departments, national and international organizations, there is the Committee for Community Development for self-development model to do the small things that can be done with local resources without having to rely on governmental development projects or before the governmental projects arrive. The committee is composed of all major parties, such as the heads of two pagodas - Wat Sovan Prueksakoki and Wat Sovan Prueksa Sophy, elders, grandparents, youths and philanthropists who could have spent all their energies, wisdoms, monies and intellects together and unanimously according to the resources and possibilities to help the community members who were suffering. This has been the good tradition to help each other.

In addition to humanitarian activities, the Committee for Community Development, on top of its own resources, have looked for ways to raise funds from community members who are generous to donate their own money, or to receive support from NGOs and philanthropists from



outside so that they can reserve and prepare funds to maintain, repair and build or rebuild the existing infrastructures affected by natural disasters or by aging, such as pagodas, schools, rest houses, health center, roads, bridges, canals and school fences. For welfare, the committee always educates people in the community to help clean the environment, clean the yard around their homes to live hygienically, avoid diseases. They educated parents and guardians to encourage and send their children to schools, both to public schools and to the HVTO education center. They also established scholarships to buy study-materials for poor students at the beginning of each school year.

The Committee for Sreth Community Development has become a well-known model committee in carrying out the above-mentioned activities to other communities who have come to learn about the methods and formulas of their solidarity for the public good.

HVTO considers committee for community development to be an important pillar, a strategic mechanism to build trust and confidence for donors to see that we are united to help each other first, and then they would come to provide their additional support. Achievements that strengthen and expand the activities, help to establish the sustainable implementation of HVTO projects for people in the community. We have a common slogan saying that “HVTO for the community, community for HVTO, we together help to think, work and protect our own society”

#### **4.8 Cooperation and coordination from local authorities**

HVTO always cooperates closely with local authorities at all levels, including villages, communes, districts and provinces to facilitate any projects for community development. These local authorities enable legal procedures, inspecting the areas and recruitment of beneficiary families who are considered to deserving from the projects and to improve the quality of life. Not only that, local authorities or community leaders have built trust for donors to see that HVTO and community leaders have worked closely together. Cohesion brings benefits to the development and quality of life for the people in its governing locality.

In implementing all projects such as ecotourism project, Homestay Volunteer program, free Education Center, Small size hand water pump program for the household, Bio Sand Filter, Sanitation program, community development program, House Charity project and Emergency Food Program has to go through the discussions to be held with local authorities or community leaders namely Mr. Doeb Bokun, Representative of Community Development Committee; Mr. Chab Chin, East Sret village chief; Mr. Sun Pheang, West Sreth village chief and Mr. Thoeung Than, the Sophy village chief, these people acted as advisors to the monitoring Committee and evaluating both before and after the projects are being implemented.

When one project has been successfully implemented, either HVTO, the local authority or the leader of Committee for Community Development organize a meeting for the ceremony of handover to the beneficiaries. From this, we see that HVTO and local authorities have worked well together.

#### **4.9 Accepting criticism from various quarters**

After the inception of HVTO in 2008 and the launching a number of projects, constructive feedback and suggestions were considered as the effective ways to improve and enhance its capacity, ranging from fundraising approaches, managing HVTO, implementing all projects to final report to close each project.

Comments and feedback are taken from people around us, such as families, team or colleagues, friends, committee for community development, local authorities and partner

organizations. These comments and criticisms are both positive and negative, but these two points show us the strengths and weaknesses as well as the best solutions.

#### **4.10 Continued motivation and maintaining of Mental and Physical Health**

Continuing to take care of both mental and physical health for ourselves and our colleagues to stay in good condition is the most important factor because we see that it is a part that we cannot overlook as it helps us to have the strength, wisdom to endure implementing all the projects. Competent and qualified key people and their willingness to serve in the organization is important, but if they do not have the physical and mental health, they cannot come to help work as be as effective as possible.

HVTO always takes care of its colleagues especially their well-being and health, helps to cover the cost of treatment when they have health problems. Doing this is not only provides bonuses or gives colleagues the opportunity to receive various benefits in accordance with legal principles and their ability for their lives, but also to encourage colleagues in the sense that HVTO did not exploit any colleague.

HVTO has always used ideology and psychology as well as good life experiences to share with colleagues in guiding, admonishing, reminding and intervening to colleagues who are seen to have changed or deviated from the right paths and who have been falling into bad traps, turning and strengthening them to be back into the right paths HVTO adheres to the principle that "the well-being of colleagues is the well-being and progress of HVTO."

# **The Key Success factors of Cycling for Fundraising to build Char Primary School**

**Wath Sawoeung**

This Thesis is Partial Fulfillment Master of Philosophy in Social Change  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

The thesis “Key Success Factors of Cycling Fundraiser to build Char Primary School”, explains the efforts that have been made to successfully raise funds for the Char Primary school as well as the experiences encountered during the cycling trip and the realisation of the school building. The Char Primary school is located in Char village, Varin district, Siem Reap Province, Cambodia. The main objectives of this thesis are divided in 3 different parts.

- 1) Success factors of the cycling fundraising trip to build the Char Primary School.
- 2) How to be a role model and inspire young people.
- 3) Analysing the issues and solutions encountered while executing the project.

The methodology used in this study is qualitative research by documenting personal experiences, collecting data by compiling the necessary documents as well as analysing and interpreting all of this data as to match above topics and objectives.

The Cycling Fundraiser started on 21<sup>st</sup> of November 2019 and contained a 1500 km cycling in a time span of 10 days. The personal experiences while on this journey brought the realisation that there were occurrences I never had before. Internal encounters such as the struggle of the mind when dealing with exhaustion, thirst, hunger and physical suffering as well as feeling disappointed, unmotivated and selfish at times. Apart from that, there were also environmental occurrences such as widening, dirty and rocky roads, traffic jams, bridges being rebuilt, getting lost in the middle of nowhere at night, having arguments with the team and hot weather. Through determination and perseverance was the trip concluded successfully and it has cultivated personal growth within me.

With the hard work of everyone involved, the fundraising has reached and exceeded its original goal. Issues and challenges were inevitable during the fundraising, cycling trip and the building of the school. However problems were addressed and solved which made the whole project a success. In January 2021 the school building and additional toilet facility were completed. Due to the COVID situation the building is temporarily used as a Regional Quarantine Centre for Cambodian workers that come back from Thailand.

The key factors that make this project successful are having realistic goals, a clear plan for budgeting, strong commitment & perseverance for everyone involved, great team work, participation from the local community and government and last but not least the support & encouragement from family and loved ones.

## 1. Background , Significant and Methodology

### 1.1 Background and Significant

A bicycle is a vehicle used for travelling and sporting. In the Khmer dictionary by Scharlor Choun Nat, the bicycle is described as a vehicle with two wheels, moving forward by pedals, chains and its system.

A German baron named Karl von Drais made the first major development when he created a steerable, two-wheeled contraption in 1817. Known by many names, including the “velocipede,” “hobby-horse,” “draisine” and “running machine,” this early invention has made Drais widely acknowledged as the father of the bicycle. But the bicycle as we know it today evolved in the 19th century thanks to the work of several different inventors.

Beginning in the 1860s, several different French inventors including Pierre Lallement, Pierre Michaux and Ernest Michaux developed prototypes with pedals attached to the front wheel. These were the first machines to be called “bicycles,” but they were also known as “boneshakers” for their rough ride.

That finally changed in 1886, perfected a “safety bicycle” design that featured equal-sized wheels and a chain drive. New developments in brakes and tires followed shortly, establishing a basic template for what would become the modern bicycle.

In Cambodia, the importation of bicycles started during the French colonization. Bicycles became more widely known because of their depiction in the movies produced in the 1960s by the late King Norodom Sihanouk.

Cambodian people like to use their bicycle on a daily basis as for transportation when going to school, to their work or to the market. The bicycle is also enjoyed when engaging in a sport activity, a leisure ride with family and friends or for business purposes. The use of bicycles as sporting equipment or for tourism has rapidly boosted the bicycle sale on the Cambodian market. Cambonomist.com stated that in **2020** Cambodia imported bicycles with a total worth of **USD 8 million** from countries like Japan, China, Taiwan, Vietnam, Thailand, the United States, Australia and France. This number has decreased **19.33 %** compared to **2019**.

The average Khmer family uses second hand bicycles imported from Japan, China and other neighbouring countries. Higher income families use branded bikes such as Giant, Scott, Specialized and Cannondale, which are imported by big sporting good companies. Based on Bike-EU.com, Cambodia is not only a bicycle importer but also the main bike exporter for Europe since **2017**. Cambodia ranks higher than Taiwan, that used to be ranked as the number **1** bike exporter for over **2** decades. Bike-EU.com stated that Cambodia has exported **1.42** million bicycles to EU Countries in **2017**, a **9%** increase compared to **2016**.

According to the World Bank’s report, Cambodia exported **1.52** million bicycles with a total worth of **USD 331 million** in **2018** to EU’s Market. Fresh News stated that Cambodia in **2020** ranked as the No.1 Bicycle Exporter in South East Asia and ranked as the **5th** largest exporter in the world, accumulating **USD 530 million** in that year. This is an increase of **27.78 %** compared to the previous year.

Due to the export demands, there are many bicycle factories in Cambodia.

The following list shows the top 5 bicycle factories in Cambodia right now.

1. A and J (Cambodia) Co., Ltd
2. Speechtech Industrial Co., Ltd

3. Smarttech (Cambodia) Co., Ltd
4. XDS Bicycle (Cambodia) co., Ltd
5. Evegrand Bicycle (Cambodia) Co., Ltd

Cycling became a hype in the 2010s when Khmer people started using bicycles for sport, health and tourism benefits. Cycling to benefit personal well-being and tourism is seen as the top priority in Siem Reap as the city has pretty good infrastructure in the Angkor national park and the small communities surrounding it. Every year, local and international tourists buy active travel style packages involving cycling. At the same time, government leaders such as ministers and fellow officers are supporting and joining these events.

Cycling events for educational purposes are still relatively new. Hiddenplaces.net initiated the “Cycling for K.I.D” events in Cambodia by selling tourism packages in order to fund the K.I.D organization. Bike4kids.com co-operated with other NGOs in Siem Reap to fund bicycles for kids who are struggling to find suitable transportation to their schools. There was also a cycling event initiated for a charity called “The Charity Bike Ride for Feeding Dream in Cambodia”. This was a 650 km bicycle ride, starting in Sihanoukville and ending in Siem Reap executed in a 9 day period. The project raised USD 55,000 to support the Feeding Dream organization. They provide vocational training, English lessons, computer lessons and sporting events to the local community.

All of the above events are initiated by non-governmental organizations (NGO) while there is no clear evidence of a cycling project to seek funding for the building of a school. Without a physical school building, there are no opportunities for a sustainable education program. So, having a school is a necessity in providing education to the local communities.

In Cambodia, all public school levels are clarified by the ministry of Education, Youth and Sports.

This means that 2 years are reserved for kindergarten, 6 years for primary school and another 6 years for secondary & high school. This brings the total to 14 years. The ministry has a national plan for all students under the constitution of article 13, which states “All Cambodian citizen shall have equal rights, freedom and duty”. Article 48 states that “ the state must guarantee to protect the children’s rights as stated in the convention of children’s rights in basic living, education, protection in war, child trafficking and child abuse.

The state must support all the work that protects children from any acts that lead to the abuse and destruction of their well-being as well as ruining their education. In order to improve the quality and quantity of education, the royal government has implemented policies such as Supporting Education Sector 2001-2005, National Plan for Education for All 2003-2013 and National Education strategy 2009-2013 and 2014-2018.

The number of primary schools and kindergartens have increased from 5,835 in 2000 to 8,336 in 2015. The number of students and teachers has increased as well.

In the Triangle Strategy in mandate 04th ( Master Plan ) of Cambodian government has prioritized the human resources development as No.1. So, the ministry of Education, Youth and Sport must commit to achieve its goals on improving the quality of education, science and technology, by focusing on the following:

1. Quality of teachers
2. Creating more classes for all grades
3. School management and leadership
4. Strengthening skill education in primary school

5. Soft skills education for the market work forces
6. Developing curriculum and books
7. Preparing for SEA Game 2023

The implementation of the Education Strategy & Plan for 2014-2018 has offered education services to all children while advocating high quality of education. Primary schools are situated in almost every village or town, while the numbers are still increasing in Cambodia. The education statistics show that the enrollment's age policy has increased the number of children going to school. Parents understand the value of education and there are more schools available in the villages.

The critical research done by the parliament's 07<sup>th</sup> committee, has revealed the greatest challenges to the implementation of the Education Strategy & Plan. Those challenges are the lack of qualified teachers and school buildings as well as infrastructural problems such as the lack of good drainage systems, toilet facilities and lastly the poverty in certain parts of Cambodia.

Every year, the schools in Cambodia schedule their development plans and budgets in 4 stages. Primary schools receive yearly budgets ranging from 1.060.000 million Riels to 235, 000 million Riel. High schools receive yearly budgets ranging from 265.800 million Riel to 490.000.000 million Riel. This budget includes administration, study materials, teaching materials, maintenance and utilities. The school receives budget and participation from the community as well, but this is very small comparing to the actual financial need for the school's development. Sometimes the access to school funding is delayed, which results in slowing down the school's development.

As mentioned above, the national budget and financial allocation are not big enough to increase the development as wanted. Therefore, schools try to find funding from other resources to accommodate the wants and needs of the community.

The principal of Char Primary school, the community, local authorities, and district education officers have tried their best to find funding in order to rebuild the old wooden school that was ruined after almost two decades. Unfortunately, their requests and proposals failed and were rejected. This all changed in 2018 when Mr. Mao Chov, the current school principal, met Mr. Wath. This meeting offered the solution and new hope towards building a new school for the Char community.

### **1.2 The goal of this project**

1. To investigate the success factors of the cycling fundraiser.
2. Be a role model and inspire young active citizen to make positive projects in communities.
3. To analyse the challenges and solutions while carrying out the project.

### **1.3 Interesting Facts & Motivation**

As a social work enthusiast, I ask myself "What can I do for my community and country?", "How can I improve myself in order to serve more people?" I always keep those questions in mind while Growing up, I had almost no opportunity to go to school. My homeland was a critical war zone between the Khmer Rouge and the government until 1999 which diminished my chances for proper education greatly. This war affected and destroyed massive amounts of human capital, finances, livestock and natural resources within my homeland. After the war, this area was still affected negatively due to the massive amount of landmines scattered throughout the land. Those landmines were still a viable threat to the villagers and students, even long after the war finished.

The biggest challenge at that time was to get a proper education, due to the fact there were no schools or teachers in the village. Those who sought education had to travel long distances to small towns, live in buddist temple or be ordained as a monk.

I was fortunate enough to be given the opportunity to study. Some Khmer believe it was my good fortune or good karma from a previous life. My parents arranged for me to live with relatives who had school in their village, so I could get my education. After primary school I moved to the city. It was a new environment for me as I was only used to living in small villages. My environment challenged me to learn new ways of thinking and gave me the drive to also volunteer my time for the community. In the past few years I've become an active citizen and I now portray myself as a positive role model that inspires many young people to also be active in their community. Apart from sharing my personal experience to my colleagues and friends, I motivated others to join good causes in their communities with their advise and finances. As an active citizen myself, I supported several social projects in the rural areas of Cambodia.

Motivated by friends in Cambodia and overseas, who believe that building school can make a positive impact in rural areas, I decided to make the building of this school happen. I am strongly committed to invest myself in positive impactful projects for the people in Siem Reap and Cambodia.

## **2. Ten Days Cycling Plan**

### **2.1 Forming of the team**

The team is the heart of this operation, our goal wouldn't be reached without it. The team consists of strong individuals who have a wide range of skills. All of our members graciously devoted their time as volunteers. Here are our team members:

Mr. Meas Samnang ( Lucky ) : the cycling expert in S.E Asia. He helped designing the route of day 1 to day 10.

1. Miss. Isabella Myers: Grafic designer and media expert. She designed the map and worked with the media.
2. Mr. Trevor Titley : Main supporter and fundraiser based in the United States. We owe a big thank you to him, since this project wouldn't be possible without him.
3. Kak Sok Phirom : Photographer and film producer .
4. Mom Chanreaksmey : Late Friend Smey, was a drone flying expert and assistant to the photographer .
5. Mr. Anthony Merriott, a sponsor and fundraising organizer in Australia.
6. Mr. Bill Morse as the treasurer and funds receiver overseas.
7. Mr. Sim Malichandara for the logistics of printing the shirts and funding the bicycle.
8. Mr. Meas Samnang (Lucky) as the physical map & itinerary advisor.
9. Miss. Isabella Myers as the graphic designer and media expert.

Collectively, we raised \$ 40.000.00.

## Fundraising Post in Gofundme.com

**Building a 4 classrooms school in Rural Village**

# 1,500 KM IN 10 DAYS

**Follow Wath Saw for a Cycling Adventure and a Great Cause!**



Beginning in Siem Reap, we will document the journey across Cambodia's countryside into Vietnam and finishing in Saigon. Site access to exclusive video and photo coverage of the trip by contributing donations for every kilometer traveled. Your contribution will help, in part, to realize our goal of creating a new school for children in need in Cambodia. We need \$15,000 to accomplish this goal. Together, let's make it happen and have some fun in the process!



Wath Saw is organising this fundraising appeal on behalf of Bill Morse.

Please help me reach my goal to raise the funds to build a primary school to educate roughly 200 students in a rural village in Cambodia's Siem Reap Province. This school will be called "Char Primary School," located in Char village, Varin District.

**\$9,545** raised of \$1500 goal

34 donors 130 shares 53 followers

[Share](#)

[Donate now](#)

Anonymous \$309 - 18 months ago

Anonymous \$50 - 19 months ago

Katrin Faber \$55 - 19 months ago

[See all](#) [See top donations](#)

## 2.2 10 Days Cycling Plan

Day 1: From Siem Reap to Anlong Veng of Oddor Meanchey Province, the distance is 140 km long.

Day 2 : From Anlong Veng district of Oddor Meanchey Province to Banteay Chhmar of Banteay Meanchey Province, the distance is 164 km.

Day 3: From Banteay Chhmar of Banteay Province to Battambang City.

Day 4: From Battambang city to Krakor District of Porsat Province, the distance is 139 km long.

Day 5: From Krokro District of Porsat province to Phnom Penh, Capital city of Cambodia, the distance is 225 km long.

Day 6: From Phnom Penh to Kirirom National Park in Kompong Speu Province, the distance is 167 km long.

Day 7 : From Kirirom National Park to Kep city of Kep provinc, the distance is 167 km long.

Day 8 : From Kep, Cambodia's Province to Prey Resey Province (Canthor) of Vietnam, the distance is 290 km long.

Day 9: From Prey Resey to Preah Tompeang (Travinh), the distance is 100 km long.

Day 10: From Preah Tompeang province (Tranivh) to Prey Nokor (Saigon).



### 10 Days Cycling Map



### **3. Char Primary School's Data**

#### **1. school History**

Char Primary School was first time built in **2003** by villagers and their community . Char means a type of tree which has red flower and it can be used as traditonal medicine for treatment purposes. It is useful from roots to leaves. From the local people, the history of Char village started in **1938** when they moved in and formed their community. At that time, there were so many Char trees in this area. Therefore, the villagers named the village “ Char”.

People in Char village did not have different life from normal Cambodian during Khmer Rouge. They were forced to overworking hours, did not have enough food and were killed for

not following the illogical rules of Khmer Rouge. Once this regime collapsed in **1979**, Char village of Varin district still had the hottest civil war fight until **1999**, after the death of Pol Pot in April **1998**. However, millions of landmines are still underground in this area today. Even now, the government's Clearing Landmine Organization, CMAC, HELO Trust, Cambodian Self-Support Landmine of Mr. Akira and others, have worked to clear landmines & unexploded ordinance in this area, but the villagers have to be cautious of landmines while working on agricultural purposes.



Wath & School Principal, Mr Mao Chov

Kids learning in former Char school

Before 2003, the kids not have opportunity to study . Small number of parents sent the boy children to live in Buddhist temple or ordain to be a monk, so that they can study. Other few percent of parent send their kids to live in village with relatives where the school is accessible. Luckily, 2003 the dream come true to many parents and kids who love to learn, read and write. The parents in Char village community and neighborhood have joined hand to build a wooden school with grass roots. It was not the best building, but the kids can access education.

Almost two decades the kids don't have proper school and the building is ruining by weather, even the community and teachers have tried their best to maintain. The villagers, local authorities from village to district level have tried their best to seek from all type of NGOs, governmental organizations, private individuals to help build the school, unfortunately the proposals were rejected.

Char Village is a small one, located roughly 75 km away from Siem Reap city, in Svay Sor commune, Varin district, Siem Reap Province. Char has 110 families with total population of 441 people ( 249 females).

These are the BoD members of Char village, Village chief name is Mr. Lot Sa Mean, Vice chief name is Mr. Thon Tiev, Mrs. Yan leang is the memeber and followed by 4 village security guards.

## **2. School Management Structure**

Generally, Primary School's management structure is not complicated since it is small. It depends how big the school is, how many teachers and students it has. Char Primary school has its structure and BoD which the participation from community.

The school structure is lead by Principal, Vice Principal, Treasurer and teachers . They focus on only teaching and education works inside school. They are civil servants and paid by the government.

The BoD consists of village chief, School Principal and few more villagers who commonly, influential and respected by majority in village. The BoD and its committee works on school and community development. They're the volunteers.

### **3. Number of Teacher**

Char Primary School has Six Teachers ( 2 females) which has one Principal and 5 teachers. They are government teachers and graduated from teacher training college. They are under the ministry of Youth, Sport and Education. Here are the following teachers names and classes they enroll:

1. Mrs. Cheng Chinda : in charge grade 01, teaches Maths, sociology and Sciences.
2. Mr. Dos Tak : in charge grade 02, teaches Maths, sociology and Sciences.
3. Mrs. Lerb Sina : in charge grade 03, teaches Maths, sociology and Sciences.
4. Mrs. Cheng Chinda : in charge grade 04, teaches Maths, sociology, Sciences, and English.
5. Mr. Sorong Sitha : in charge grade 05, teaches Maths, sociology, Sciences and English.
6. Mr. Dos Sak : in charge grade 06, teaches Maths, sociology, Sciences and English.

Mr. Mao Chov is the Principal and treasurer.

Mr. Dos Sak is the general secretary besides teaching.

### **4. Number of Student in Char Primary School**

Char has 73 students which 36 girl students in total. Char is an isolated village, so the kids who study are only children from these villagers, not from neighboring villages. Among 73 student, there were 10 students dropped out equal 86.30%. They dropped out by migrating for work in Thailand. Another 15 students went on to high school ( Secondary School which is 3 km away from Char village. Even the parent have limited resources, there is 99% of children access to school here. There is only 1% drop out for migrating and working to support family.

### **5. Education during the pandemic Covid-19**

During Pandemic 2019-2021 academic year, all schools in Cambodia were shutdown temporarily. The ministry of Youth, Sport and Education cooperating with UNESCO tried to implement virtual learning or teaching online on internet for student while on TV and Radio in order to provide the accessibility to students in rural villages.

There was 1.4 millions students who could not access this social distance education program during the pandemic period. Both teacher and student have challenges with using digital devices as they never use it before. Millions of people in country side do not have smart devices or access to internet. However, this is what the government has tried its best.

On January 2021, school building project was finish. Four Classrooms building with three rooms Toilet facility and a well is successfully built surrounded by beautiful green rice paddy field. The government used it as the quarantine center for the Cambodian people who just come back from working in Thailand.

## **4. The Key Success Factor**

### **1. Clear Goal and Objectives**

After listening to the school Principal, Mr. Mao Chov, with personal experiences and observation, I understand more the need of local community. Obviously, I have helped build three schools in districts and nearly which smaller with half cement and half wooden building and these schools are in the villages.

Unlike Char School, it need a new brand or a proper building. So, I have figured it out by connecting to all channels, networks and ways to how to make this project happen. Finally, I found the way is Cycling Fundraising, I called it “ 1,500 km for Char Primary School” which is a very first project in Cambodia. This project has objectives not only for raising funds to build a school but also Promoting Sport Tourism via Cycling, Raising Awareness of Environment through Cycling, Promoting Well-being through cycling.

The Team has worked super hard to what they delegated to do from Cycling advisor, film maker to Fundraiser . The Plan and destination were cleared by starting from Angkor Wat Angkor to Saigon- Vietnam for 1,500km long distance with 10 day period. Having clear Goal and mission with determination on implementing, this 10 days cycling was safe and successful from day 1 to end.

## **2. Team**

Team is almost everything for this project from cycling team on the field, volunteers back office to contruction workers on site. Having right team is very crucial for the future outcomes.

As a saying “ alone we do so little, together we achieve more” and in Khmer say “ think before drawing”.

Every team member know their duties and obligation.

Here is our fellow team members:

- a. Production Team
- b. Operation Team
- c. Media Team
- d. Fundraising Team ( Sales & Marketing )
- e. Finance Team
- f. Construction /Builder Team
- g. Advisor /Expert Team

## **2. Participation from Community**

This project would not get done successfully without the participation from teachers, the parents and the authority in commune and district levels.

**Participation from local authority :** The officers from district educational office, commune cheif and the village chief were so supportive with legal works and faciliating as well as engaging the villagers to help protect, preserve the school. The parents joined to plant the trees and build the fence gate in school.

**Participation from Monks and Wat:** the monks have contributed fund to build fence gate, filling dirt in school property as it very low and easy to get flooded. Additionally, the monk educate the parents to understand the value of education, to live with ethic,morality and peace in mind. Monks are the spiritual healers, teachers and peace giver to the Cambodian people.

**Participation from volunteers, youth and friends from city:** there were so many friends who volunteers from city to join this school from day 1 till painting day. The volunteers on laboring, planting trees, painting school and giving study materials. These volunteers contributed time, physical labor, friendship to the villagers and kids. The volunteers are becoming active citizens.

## **3. New Trend**

To create a great project, it needs a great idea with the right time. A new trend is something cool, new, and impactful for now and the future. So, this cycling is the first project in

Cambodia to raise funds for building school in the rural village. Lately, cycling is new trend for Cambodian people particularly during the pandemic. So, this cycling project aims to inspire, motivate and engage young people to create positive causes for community. Cycling brings so much positive consequences for both mental & physical health, raising environmental awareness, promoting active tourism, and building relations internationally.

#### **4. Motivation & Support from Family & Friend**

To me, family is the most important aspect in life. It includes parents, spouses, kids, brother and sister. If compare the family to the tree, Family is roots while friends are leaves. So, tree can survive and grow with roots, not with leaf. Personally, this trip, I was supported and encouraged by my family. They supported me not only with love, motivation, and kindness but also finances for my daily expenses.

Actually, everyone in family fully supported me except my mother. She was not happy about this trip, but she still stay on my side as she knew that she could not stop me. I think is very usual to every mother as they don't want their kids get suffering or risking too much in life. As a solution, I tried to talk to them almost every day if the times available on the phone to update them how /what I'm doing during the trip.

In total, I feel lucky enough to have my family this life. They have been giving enough love, care, support, staying on my side, and giving enough freedom to decide in my own life.

#### **5. Friends locally and internationally**

Friend is second in importance after family. Having friends inside and outside Cambodia is a real asset. Sometimes, we don't need money or capital to start project or business, but we need friend or network. As English say "Network = Networth". Simply means, if you have right networks or friend, you have money. Personally, I believe this is true. I think having good friends and good network in Cambodia and overseas are the true networth because they always helps and support me differently, it can be physical objects, love, motivation and finance. So, this project will not get done without my friends in Cambodia and overseas.

#### **6. Personal Commitment & Determination**

Everything is possible if we have enough perserverance, commitment, and consistency. This **10** day trip, I went through and channlenged daily by myself and others physically and mentally. This is the first time for me to do cycling this long. I suffered a lot physically and mentally. The road conditions were bad, windy weather, feeling exhausted, feeling down, argument and excitement. Buidling school process gave me a lot experiences on project management both positive and negative lessons learned. Negatively, over spending financially, low productivity, behind scheduled timing and negotiating with contruction material companies. All these concerns and stresses were not solved without being patient, remaining calm, and strong committment to the goal. My goals were getting a school for kids who waiting for a proper school; showing the gratitude and respect to my family and friends who believe in me.

#### **7. Budget Plan**

This project will not get done without a good budgeting plan. The plan must be clear, clean and transparent. We have two finacial plans, one for cycling campaign and one for school project. The cycling trip expenses mainly from personal, family and friend's contribution while the fund for school project contributed by everyone publicly, on internet and friend's network. And the funds raised by the actual cycling **1500** km.

As experience, we employed the local workers as wanting to support their economy. It resulted in low productivity and over spending. Obviously, my friends and experts advised me to

give contract to contractors to save time and headache but I did not listen to them as I wanted the local people to get some income from the project and generate a feeling of their own school rather than my school.

As solution, I consulted with experts and a few friends again and the work flowed smoothly as second plan. Everything worked great to the school finish.

### 5. Applying Buddhism teaching

In implementing the Cycling for Fundraising to build Char Primary School, we had some problem and stress but all problem were resolved mindfully because of applying the Buddhism teaching as patience (Khanti), perseverance (Viraya), mindfulness (Sati) on feeling and anger, frustration and sadness. In general, in daily life, is associated with religion, from old age to the present, some work depends on the pagoda and the monks. As for the practice of Dharma, it is the five precepts at the right time, the development of mindfulness and meditation, as well as sharing (alms) to relatives and friends who are in need in daily life, such as distributing food, clothing, school supplies and building schools.



Activities to build the Char primary school







# **Community Development Model of Regional Development Action Association (RDA) in Siem Reap province, Cambodia.**

**Sothea Yon**

This Thesis is Partial Fulfillment Master of Philosophy in Public Administration  
Bodhisastra University, Florida. USA.  
Academic Year 2022

## **Abstract**

Through the above study, we found that NGOs at both regional and international levels have played an important role in the development of Cambodia in its projects and objectives since the end of the civil war until today.

Regional Development Action Association is a local or regional NGO, has launched its own development projects in Siem Reap, especially in the target areas of Varin and Chi Krenk districts. Its development model is based on education, life skills, health, hygiene, environment, social entrepreneur ,morality and strengthening the community by building bridges, roads and clean water.

## **1. Background, Signification and Methodology**

### **1.1 Statement of problem**

Up and down of development in Cambodia from the past till present day has been being in political shadow, which impacted in the both negative and positive such a case in time of Cambodia under Khmers Rouges or Pol Pot who took the power in 1975. When Phnom Penh fell to the Khmers Rouges, Cambodian society and economy had been traumatised by five years of war. Any regime, no matter what its ideological complexion, would have faced enormous challenges of reconstruction but the victorious Khmers Rouges only worsened the suffering of the people through a murderous combination of dogmatic quackery, ignorance, ineptitude and deliberate cruelty. In the end, their revolution failed miserably and almost destroyed the country in the process. That the suffering of the Cambodian people only ended in 1979 with their liberation by their traditional enemies from Vietnam is another irony of history, albeit a happier one. The exact death toll during Khmer Rouge will probably never be known, although 1.7 million is a reasonable estimate. One problem is that after 1979, the incoming People's Republic of Kampuchea (PRK) government sought to legitimate itself by exaggerating the number of dead, which they routinely put at 3 million.

After Khmer Rouge uprooted by government who backed by Vietnam in 1979, and the People's Republic of Kampuchea was established on January 10 of the same year, civil war was not yet finished completely, all politicians tried to stop it such as Pol Pot faction, the Son San faction and the Sihanouk faction launched the Coalition Government of Democratic Kampuchea. The Coalition Government was given a seat at the United Nations as the legitimate government approved by about 75 nations. These three factions faced to face with government, Heng Sarin. Vietnam, the Soviet Union, and the East European countries supported the Heng Samrin regime, whereas China and ASEAN member countries supported the Coalition Government. With the establishment of détente between East and West, both leaders held peace talks in Paris in



December 1987. In the early 1990s, with the collapse of the Soviet Union and the East Bloc, the Cold War structure, which involved confrontation between East and West, came to an end. Accordingly, Cambodia's peace process made rapid progress, followed by the Paris International Conference on Cambodia in 1991, the establishment of the Supreme National Council (SNC), the Peace Keeping Operation (PKO) launched by the United Nations Transitional Authority in Cambodia (UNTAC) in 1992, the general elections, the promulgation of the new Constitution, and the appointment of Prince Sihanouk as King of Cambodia in 1993.

Civil war was at end even not yet completely, we saw all the concerned institutions tried to promote the peace and improve the country in many factors but the most actively worked was few Non-Government Organizations (NGOs). The first local NGO was established in 1991, then many were established during the 1992– 1993 United Nations Transitional Authority in Cambodia (UNTAC) period. Most were involved in human rights and voter education activities. Some of these NGOs have since disbanded, while others have switched their focus to development-based activities, partly in response to the availability of external funding, a pattern also followed by international NGOs. Throughout the 1980s and most of the 1990s, international NGOs that were operating in Cambodia were largely focused on service delivery programs; however, after bilateral and multilateral donors entered in 1993, international NGOs shifted their activities to more traditional community development work. International and local NGOs play a major role in providing or supporting basic social services, often in remote areas and communities, and are present in every province and major sector in Cambodia. NGOs also bring alternative models and approaches to development—emphasizing participation, equity, gender sensitivity, and environmental sustainability. NGOs have advocated national reforms to improve health, education, governance, human rights, legal system, social services, environment, and women and children's welfare.

The number of International NGOs in Cambodia has remained at around 200 over the past few years, up from 25 in the early 1980s. The number of local NGOs and associations, however, continues to rise. In 2002, there were almost 400 local NGOs and nearly 600 associations registered with the Royal Government of Cambodia, which is a dramatic increase from 1991 when the first local NGO was established. An estimated 13,000 Cambodians were working for and with the NGO sector throughout Cambodia. In addition, more than 40 NGO sectoral and issue working groups, both formal and informal in nature, come together on issues of common interest in support of the development of Cambodia. Informal NGO networks exist in almost every province and play an increasingly important role in contributing to an informed dialogue on development processes and policies

Currently, local NGOs register with the Ministry of Interior. International NGOs must register with the Ministry of Foreign Affairs and may also have cooperation agreements with relevant line ministries, such as the Ministry of Health. International NGOs are required to submit quarterly activity and financial reports to the Council for the Development of Cambodia (CDC). The CDC also grants permission for duty-free purchase/importation of vehicles and equipment or materials used for NGO-supported projects.

NGOs are playing an important role for Cambodian society. They are working directly with people in remote areas to provide legal services, capacity building, and other important activities for development.

Regional Development Action Association (RDA) is local non-government organization with registered and recognized by Ministry of Interior in 2014, standing on the Rectangular

Strategy Policy that has been established since 2005 and expanded into a new phase in 2008-2014, which based on strategy shown political resolve to reduce poverty, social health protection, reduction of domestic violence, and provide learning and promote quality of life to the people in the community.

The main activities of RDA have been following 5 key inputs;

- Community empowerment
- Economic empowerment
- Environmental protection
- Health care and elderly support
- Youth, education, human rights and democracy

## 1.2 Definition

In this study, we may define the main key words as following,

**Community development** is to develop the selected areas in Siem Reap province where based on projects implementing.

**Regional Development Action Association (RDA)** is local non-government organization

Regional Development Action Association is actively work for community development which based on its projects.

## 1.3 Objectives of researching

The following are the objectives of the study;

1. To study the communities empowerment through the projects in the selected area.
2. To study the model of community development through its projects.
3. To study the impaction to community development through its projects.

All these main points are very important for studying, evaluation and analysis and research also do hope that the results will be appeared on the right way as expected.

## 1.4 Scope and Limitation

This study was conducted in Varin District and Chikreng district ,Siem reap province, Cambodia using the selected Ngo, The Regional Development Action Association which integrated rural development through empowerment projects that involve 3 projects ,namely Green Farming School (GFS), Social Entrepreneur (SE) and Lotus House (LH) which based on food supplies, health, elderly, education and religious virtue upholding.

## 1.5 Interesting and Motivation

We see the gap of projects of government for community development and NGOs, the both local and international, the most have been working in city but less are at local or remote sites, to close the gap, RDA actively put down the hands to work with grassroots people and motivate them for their communities development.

Researcher is Siem Reap citizen, travel to many corners of it and met the people, talked and worked with them and understood them what they need for their communities. The researcher thought that it was good and helpful if any of non-government organization reached the local area or remote sites. To solve the problems, RDA was established and reached those

communities, working, inspiring, motivating and helping the people for development their communities.

### **1.6 Methods of Data collecting**

This study is approached to community development through empowerment community projects which focus on community development, food supplies, health, elderly ,education, environment and religious virtue upholding.

The methods used were qualitative research and action research by collecting data from concerned projects' RDA ,its report, its activities, evaluate ,analysis and compile it.

### **2. Background of Regional Development Action Association (RDA)**

To establish the local non- government organization took many steps to study and talked with concerned people, partnership and involved institutions. In this case, Regional Development Action Association (RDA) had own experiences which recorded to be its history. We want you to know its journey as like;

By recording stated that Dr.Sak Prasandee was introduced to know Sothea Yon by Mr.Samran Sompong , journalist of newspaper online Khomchatleurk ,that time he was director of Social Entrepreneur ,Asrom Silp Institute of Arts , Bangkok ,Thailand. He and Sothea Yon contacted by messenger about some projects could work together. The appointment was started and the first meeting at Preah Enkosei pagoda on July 30<sup>th</sup>,2014, participants was Sothea Yon, Preah Maha Sompiseth, Dr.Sak Prasandee, Mr.Phan Keara, Founding and Director of Pannasastra University of Cambodia, Khy Sokheng ,Dean of Humanity and Linguistic Faculty, Build Bright University, Mr. Vilas Tejo, PDI-Thailand, Tiev Chanserey ,PDI-C. Topic was about workshop, scholarship and social entrepreneur, meeting was fruitly improved till stand on same point was to establish the Non-Government Organization, next few meeting was talked about its name, policies , objectives and activities ,different ideas was gotten but not yet decided.



First meeting was organized at Wat Preah Enkosei, Siem Reap city

Cambodian teams were invited to visit and joined the opening Social Entrepreneur class at Asrorm Silp Institute in Bangkok ,Thailand on 16<sup>th</sup> – 19<sup>th</sup> August 2014. it was wonderful time

and chance to meet and listened successful man on social entrepreneur was Dr. Mechai Viravaidya ,at his Cabbages & Condoms Restaurant, he inspired Cambodian team and kindly introduced team to learn about Mechai Bamboo School. On the way back to home, at Dornmeurng airport, our team talked about running the local non – government organization, its name, mission, vision ,objectives, and logo, and the more talked when team work arrived at Siem Reap international airport. On 20<sup>th</sup> August 2014, a meeting was at Pannasastra University of Cambodia, the name was agreed with some point that “Regional Development Association Action” which shortened was “RDA”. Prof. Denis Jones helped to edit the words, phrases, and sentences and kindly informed us to stand on democratically point.



Second meeting was at Asorn Silp Institute of Arts while observing SE learning and listened from great successor of SE , Dr. Mechai Viravaidya , Cabbages & Condoms Restaurant, Bangkok

Involved documents were compiled, regulation was drafted then sent to Ministry of Interior, on August 25<sup>th</sup>, 2014 feedback was gotten from Mr.Chan Sopheak, sub-director of Ministry of Interior’s policies affair for re-edit. After edited ,documents was resent, on August 18<sup>th</sup> ,2016 good news was informed surprisingly that local non-government organization was registered and recognized by Ministry of Interior.

Regional Development Action Association (RDA) is a Non-governmental organization, neutral, non-racial and religion tolerant; and shall be non-political, neither serving or acting as a tool of any political party, as well as not privately generating profit, work for community development.

### 2.1 Logo signifies;



- Three people with hands joined together to symbolize unity of people of all classes, to join in development, based on ethical principle, morality, concentration and wisdom.

- The seal of RDA is circular in shape; its size is 34mm. The interior of the circle is the calyx of the lotus, symbolizing the activity of joining in social development, to grow through education, health services and rural development; much like a lotus emerging from the mud, growing in the water, and appearing and thriving on the surface.

Its mantra is to, "Promote ultimate happiness, prosperity and peace." This will be done through community development, health care, social services and education. With community based on projects can meet the needs of the needy, and help the helpless overcome poverty.

## **2.2 Vision**

To give fairly and equitably to individuals and communities by promoting ultimate happiness, prosperity and peace through our activities which include; peace building, social services, health care and human resource development.

## **2.3 Mission**

We work in partnership with all stakeholders to actively improve and promote quality of life through; educational innovation, health care and social services and enterprise development.

## **2.4 Goal**

To empower communities by reducing; illiteracy through providing education for all, alleviating poverty, reducing domestic violence and substance addiction and abuse, health care promotion and social environmental development.

## **2.5 Objectives**

For people in communities to have access to information and services related to family projects, education, social development and the vision of community helping community as;

- To sustain and support the social development strategy of the government and to realize its goals and contribution to the reduction of poverty in society.

- To sustain and support people in each community and to create initiatives that contributes to rural development.

- To sustain social and moral support by reducing the act of domestic violence and drug abuse to preserve cultural treasures.

- To support the development in other areas of communities in order to enhance the quality of life through education, health care promotion, social and environmental improvement.

- To be a center that provides services related to shared and exchanged experiences and knowledge, and to offer strategic family planning and social development.

## **2.2 Main projects**

Regional Development Action Association (RDA) has many projects for communities development to some corners of Siem reap province, at here we focus only 3 main projects with actively working as like Social Entrepreneur (SE), Green Farming School (GFS) and Lotus House (LH);

### **2.2.1 Social Entrepreneur (SE)**

Social Entrepreneur was the program in Bachelor degree of Asrom Silp Institute of Arts, Bangkok, Thailand which managed by Asst. Prof. Dr. Sak Prasandee who was director. He thought that Cambodia and Thailand are neighboring countries, close relationship from the past till now in many factors as history, politic, social, economic, education, culture, labor and others.

Thailand had many experiences from human development in the both positive and negative factors which impacted to grass root, people in communities, for helpful experiences especially social entrepreneur should promote and implement in Cambodia for sustainable development. Social entrepreneur project in Cambodia was for cooperation and promotion in educational development for generate job and income to Cambodians people which cooperated with some institutions in Siem Reap province, communities, and other corners. This project motivated and inspired educational staffs, students, community leaders who living in Siem reap province to work for own community development.

The goal of SE project is for;

1. To train the academic skills, social activist, community leaders, and the students to understand and have the capacity to implement the SE and to have space for create own job.
2. Support and promote the solar cell in Siem Reap province ,Cambodia by training students and community leaders who to install and got the benefit from it.

Implementation Proceeding

1. Evaluate the academic of some Universities, schools 'potential, community leaders for cooperation in activities of SE.
2. Invite the academic, teachers, students, community leaders to trip study the SE in Thailand.
3. Train the academic, teachers, students, community leaders to understand the SE in the both countries, Cambodia and Thailand.
4. Create the short course of SE for training the academic, teachers, students, and community leaders in Thailand.
5. Support the budgets of SE to academic, teachers, students and community leaders which projects evaluated and passed by committee.

After UoM was done with its partners, RDA sent students, teachers and community leaders to participate the workshop in the both countries, Cambodia and Thailand under sponsorship by Assoc.Prof. Dr.Sak Prasandee. SE class in Siem Reap province was started in a term, the academic, expert and also lecturers from Universities as BBU, PUC and others institutes were shared the lessons and experiences to the students of SE, it was progressively and fruitful much. RDA also implemented the lemon trees planting in cement tubes in some schools as Svaysor primary school and Samphanapheap high school which under sponsor by the fund of SE program in Thailand.







### **2.2.2 Lotus House, Educational Community Center.**

Lotus House is community and educational center where is Phum Pheakspea village, Sangvey commune, Chikgreng district, Siem reap province, 50 km from Siem Reap city. It was built by sponsored from Cambodians and Australians under donated the land a plot of Dr.Khiev Kimyon and Ms. Thok Yart.

Lotus House, there are 2 main buildings by big building is classified difference rooms as room for director, 3 rooms for classes, a room for library, and a room for stuff. Other buildings are volunteer house and kitchen building.

This Lotus House, there are a lot of projects which happening as English Classes program, Scholarship, Bikes for Life, Girls Care ,Upholding morality, Elderly program, Medical care, and Community Sight.



English Classes



Sponsorship program for secondary schools and Universities.



Provided the bikes to poor and outstanding students



Provided the houses to elderly



Community Health Care





### Community Sight

Other projects were done at here too as like road construction, Cleaning Water, Trees planting, Micro Loan, Volunteer home, and oxen cart tour too.



### Micro loan to poor students



### Volunteer home



Cleaning water and hygiene



Oxen cart tour at Lotus House community

### 3. Synthesis

Regional Development Action Association (RDA) is a non-governmental organization in Cambodia to contribute to social development and improvement of people's quality of life in rural and urban areas. Activities started in 2016 with promotion of education, primary health care, environmental conservation, water resource and community development by initiating a volunteer system in villages. Its goal is to reduce poverty through both development initiatives and family planning program.

#### 3.1 Models of Community Development

Regional Development Action Association (RDA) created the model for community development through its 3 main projects as ;

##### 3.1.1 Community Center, Lotus House Program

Lotus House is considered at community center which acting the main role for communication, provide the service to community, health care and education.

### **1. Education**

Lotus House is non – formal education center where provides the extra program especially, English language is firstly considered to teach the students in community to read, to write, to spell and to speak. Teachers came from public schools, and volunteer teachers were come from around the world. The main reason is to provide the opportunity and chance to the students for communication with people around the world for looking the jobs and generate the income to family and community, because Siem Reap as cultural tourism especially Angkor Wat and hundreds of monuments . More than 300 students have been free providing learning and got scholarship to learn at high education. The students also provided the bicycles and supplies too.

### **2. Community Health Care**

Lotus House is also considered as Community health care center and Community Sight where invited volunteer doctors to check the health to people on every weekend days. 3 main groups of people were provided free treatment as kids and adults were trained and educated about the health, cleaning, hygiene, observing the gender changing, modifying of sexual behavior, and productivity. The women health to train them how to check health as tomb and breathe cancer, reproductive health, eliminating gender inequalities, domestic violence, family plan making for better life and improving the couple communication. Elderly and general people, on every weekend day they were checked health and free provided the medication, if poor health they were free transported to hospital with sponsoring by Lotus House on every health service fees, in any case of sickness was serious situation especially elderly, Dr. Kiev Kim Yon travelled to treat them at their home by injection, provided the serums and medications. For Community Sight, Lotus House cooperated with BoC (Battambang Ophthalmic Care) for checking the sights to people who living around Lotus House communities.

All sick people are under care by lotus house were educated and provided the lesson of health on the both physical and mental for self- treatment without medication.

### **3. Upholding Morality**

Lotus House is implemented to education's ethical and moral implications, taught the students and people in community on the basic morality especially were 5 precepts (Pancha Shila), non – violence (Ahimsa), sublime state (Brahma Vihara) , Four Noble truths, Eight noble truths, giving, morality and concentration. From observing found that students and people were on good behavior, respectful and useful words used, they knew how to pay the homage to Buddha, pray and chant to triple gems in Buddha words or Pali.

Lotus house try to create its community to be 5 precepts village that people follow the basic morality as no domestic violence, no stealing by do the right job, no sexual misconduct by royalty love to own partners (couple life), no any activities of lying which caused the other people hurt or lost any property, and no alcoholic drinking.

### **4. Community service center**

Lotus House has been playing also as community service center, communicated local people ,generous man and tourists around the world for fundraising to development in community as reconstruction the roads, bridges , providing the cleaning water and giant cement tubes for containing the raining water to people at remote sites where hard access to cleaning water , promote the good environment and green through planting the trees.

### **5. Cultural Exchange Center**

Tourists and volunteer teachers come from around the world to see and teach the students at Lotus House, they showed and exchanged the cultures, music, sports and way of life.

Teachers, students and local people showed them and exchanged them back about Khmer culture, how to pray, to eat, to wear cloth, to dance, to play the traditional games etc. in Khmer way. All tourists and Volunteer teachers travelled around the community by oxen-cart to meet the people and listen the local tales, some time they went to paddy rice field to sow, to plow and transplant the rice. They understood more about farmers 'life.

### **3.1.2 Life Skill**

The Regional Development Action Association has developed life skills models for students and people in the communities such as;

#### **1. Create new ideas, and solutions**

RDA has been working hard to teach them to understand the problems that arise in daily life and find solutions. Teach them how to understand themselves more confidently and start applying what they have learned to the world around them. The Lotus House School is a community center to educate them to cultivate different ideas.

#### **2. Generate income through free chemical vegetables and domestic animals**

RDA encourages them to see the health benefits of growing vegetables without chemicals and raising animals naturally with the help of technology-assisted methods. They are invited to participate in learning through workshops and study tours to both local and neighboring countries. After studying and gaining experience, we practice and evaluate in step by step for inspection its growing and resolution in any case going wrong.

#### **3. Environmental life skills**

We have tried to explain and guide both students and people in the community to understand the environment as broadly as possible through both positive and negative impacts. Environmental issues and actions lead to solutions. These are to change attitudes and actions that are fundamentally related to the environment.

#### **4. Social Entrepreneur**

Social Entrepreneur is contributed several points as on environmental, educational and health issue and value products in community of social shops.

1. Training, we provide some lessons about social entrepreneur in the class and field study. In class, we invite the academic and expert to share the experiences and new vision, for field study we visit some the projects of social shops, social products, and social for community. Trainee might know more through eyes-seeing, ears-listening, and contacting.

2. Value of products, we consider the products which got from students and people in community by locally creative and innovation but the most impressive to consumers. Value products show the quality, environmental, cultural and educational relationship. Value products can generate income sustainable to family and people in community.

3. Understanding the business model also means to perceive the value capture of an organization. We try to explain the students and community leaders also people subsequently think about measures that must be carried out when facing obstacles. In regards to this, an organization's work performance level becomes an absolute element it possesses.

### Bibliography

- John Tully, **A short history of Cambodia from empire to survival**, Allen & Unwin, 2005
- Anne Van de Sande, **Challenges to the effective operation of Local Ngos in Cambodia**, Radboud University Nijmegen, 2021
- Cheam Phan Viriya, **Ngos' Approach to community development in rural development**, Cambodian Institute for Cooperation and Peace, 2009.
- Ngo position Papers on Cambodia 's development in 2007 – 2008** , Ngo Forum on Cambodia, 2008.
- ADB, **Civil Society Briefs Cambodia**,
- Kim Ozano and Team, **Improving local health through community health workers in Cambodia: challenges and solutions**, Human Resources for Health : Open Access, 2018.
- [Enitan Sogbesan](#), MD and [Uch Yutho](#), MD, Cambodia's National Eye Care Programme and VISION 2020: The Right to Sight, [Community Eye Health](#) ,  
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC1705982/> accessed on October 16<sup>th</sup> ,2021  
<https://www.unicef.org/cambodia/education> accessed on October 16<sup>th</sup> ,2021
- The Importance of Learning English in Cambodia  
 , <https://www.learningenglish-cambodia.com/importance-of-learning-English-in-Cambodia.php>, accessed on October 16<sup>th</sup> ,2021
- Koji Igawa, **English Language and its Education in Cambodia, a Country in Transition**,  
<https://www.shitennoji.ac.jp/ibu/images/toshokan/kiyo46-20.pdf>, accessed on October 16<sup>th</sup> ,2021



**Model of Management for the ToraneeThai Newspaper,  
Samut Songkhram Province**

รูปแบบของการบริหารจัดการหนังสือพิมพ์รายวันไทย จังหวัดสมุทรสงคราม

**Dr. Acting Sub Lt.Boonlue Sukontoraked**

ดร.ว่าที่ร้อยตรี บุญลือ สุขนทรเขตร์

A Dissertation submitted in partial fulfillment of the requirements  
For the degree of Doctor of Philosophy in Media Communication  
At Bodhisastra University, Florida State, USA.  
Academic Year 2021

**Abstract**

This dissertation work prepared to present “Model of Management for the ToraneeThai Newspaper, Samut Songkhram Province”. Student, Empirical researcher has pioneered and established by myself, producer of “ToraneeThai” released monthly to members and the general public, until being successful for more than 20 years. From the past performance, it was found that the success of the Newspaper stems from the following management models: 1) **Branding:** Focus on building brand reputation newspapers to be honorable and memorable in form, letters, colors, pictures and languages that clearly communicates; so the readers know us well. 2) **Strategic Management:** Planning and implementation must be good at every step until distributing newspapers to members/customers. Including planning for news in advance making the production of our newspaper available to society continuously. 3) **Good Teamwork:** Even though there are only 4-5 people working together, the work of every division is done smoothly. Ready to send the original dummy and distribute newspapers according on time. 4) **Business Alliance:** We have a network many local newspapers in and outside the province; on behalf of the media association of each province, with other educational and social networks. The Aim is to have both giving and taking, therefore, having always supported and cooperated well with each other. 5) **Creative and Self-Reliant Organization:** Emphasis on development to be distinguished newspaper, creativity in good things that are useful to society and make the organization trustworthy in society. 6) **Human Relation Factors :** Emphasize everyone in the office works as a good team and have good human relations, including with other people outside the organization is important, cause mutual cooperation. 7) **Leadership:** Focus on guiding drive the organization to innovation and a team of expertise with responsibility and ability. The result will make our newspaper stand out as a unique signature that is known and constantly improving itself.

Key Word : Newspaper, Newspaper Production, ToraneeThai

### บทคัดย่อ

งานคุณนิพนธ์ฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเสนอรูปแบบของการบริหารจัดการหนังสือพิมพ์ธรรมไทย จังหวัดสมุทรสงคราม โดยผู้วิจัยได้บุกเบิกจัดตั้งเป็นผู้ผลิต”หนังสือพิมพ์ธรรมไทย” ซึ่งออกวางจำหน่ายรายเดือนแก่สมาชิกและทั่วไปขึ้นมาเอง จนประสบความสำเร็จเป็นเวลากว่า 20 ปี จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่าความสำเร็จที่เกิดขึ้นของหนังสือพิมพ์ธรรมไทยเกิดจากรูปแบบการบริหารงาน ดังนี้ 1) การสร้างตราสินค้า นสพ.ธรรมไทยให้จดจำ เน้นการสร้างชื่อเสียงของแบรนด์ นสพ.ให้มีเกียรติและน่าจดจำ ทั้งรูปแบบ ตัวอักษร สี รูปภาพ และภาษาที่สื่อได้ชัดเจน ทำให้ผู้อ่านได้รู้จักเรดิตี 2) การวางแผนกลยุทธ์องค์กร เน้นการวางแผนและปฏิบัติตามกฎขั้นตอน จนแจกจ่ายหนังสือพิมพ์สู่สมาชิกสู่ลูกค้า รวมถึงการวางแผนหาข่าวล่วงหน้าทำให้การทำงานผลิต นสพ. เราออกสู่สังคมได้อย่างต่อเนื่อง 3) สำนักพิมพ์ต้องมีทีมงานที่ดี แม้คนทำงานร่วมกันจะน้อยเพียง 4-5 คน แต่การทำหน้าที่ของทุกกองให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยด้วย พร้อมส่งต้นฉบับ ดัมมี่ และแจกจ่ายหนังสือพิมพ์ตามกำหนดเวลา 4) สร้างพันธมิตรธุรกิจที่ดี เรามีเครือข่าย นสพ.ท้องถิ่นทั้งในและนอกจังหวัดหลายฉบับในนามสมาคมสื่อมวลชนของแต่ละจังหวัด ร่วมด้วยเครือข่ายการศึกษาและสังคมอื่นๆ จุดมุ่งหมายคือมีทั้งการให้และการรับ ดังนั้นจึงได้รับการสนับสนุนและร่วมมืออย่างดียิ่งต่อกันเสมอมา 5) องค์กรที่มีความคิดสร้างสรรค์และยึดมั่นตนเอง เน้นพัฒนาให้เป็น นสพ.ที่โดดเด่น มีความคิดสร้างสรรค์ในสิ่งดีงาม มีประโยชน์ แก่สังคม และทำให้องค์กรเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจได้ในสังคม 6) สร้างมนุษยสัมพันธ์ที่ดีในองค์กร เน้นให้ทุกคนในสำนักงานทำงานร่วมมือเป็นทีมที่ดี และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี รวมทั้งกับบุคคลอื่นๆนอกองค์กรด้วยเป็นสิ่งสำคัญ ทำให้เกิดความร่วมมือซึ่งกันและกัน 7) องค์กรกับผู้นำที่มีความสามารถ (Leadership) เน้นร่วมชี้นำผลักดันองค์กร ไปสู่นวัตกรรมและทีมงานเกิดความเชี่ยวชาญ ด้วยความรับผิดชอบและความสามารถ จะทำให้นสพ.ของเราโดดเด่นเป็นเอกลักษณ์เป็นที่รู้จักและค้นหาปรับปรุงตัวเองตลอดเวลา

คำสำคัญ : หนังสือพิมพ์, การผลิตหนังสือพิมพ์, ธรรมไทย

### ๑. ความเป็นมา ความสำคัญของเรื่อง และวิธีการศึกษา

สื่อมวลชนถือว่าเป็นตัวกลางสำคัญที่จะทำให้เกิดเสียง ของมวลชนปรากฏในที่สาธารณะ โดยเฉพาะในสังคมประชาธิปไตยที่ให้ความสำคัญกับสิทธิเสรีภาพในการ แสดงออก นอกจากเป็นผู้นำเสนอปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นแล้วยังทำหน้าที่ตรวจสอบ วิพากษ์วิจารณ์ความ ไม่ชอบมาพากลของนโยบายภาครัฐ หรือการดำเนินการ ของหน่วยงานเอกชน กระนั้นจากเดิมที่สื่อมวลชนเคย กระจุกตัวอยู่เพียงแต่ศูนย์กลางเมืองหลวงเช่นเดียวกับ ปัญหาการกระจายอำนาจในสังคมที่มีความเปลี่ยนแปลงอย่างมหาศาลตลอดครึ่งศตวรรษที่ผ่านมา ยิ่งทำให้เมืองและ

ชนบทในภูมิภาคขยายตัวมากยิ่งขึ้น ก็ต้องการการบริโภคข้อมูลข่าวสารเฉพาะถิ่นตามไป ด้วย หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นเป็นสื่อประเภทหนึ่งที่เปิด พื้นที่ให้เสียงของคนในท้องถิ่นปรากฏในพื้นที่สาธารณะ ทั้งในรูปแบบของเหตุการณ์เป็นข่าว การนำเสนอนโยบายระดับท้องถิ่น จนกระทั่งเรื่องราว ร้องทุกข์ของคนในท้องถิ่น กระนั้นหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นในภูมิภาคก็มีลักษณะ ที่แตกต่างจากหนังสือพิมพ์จากส่วนกลาง กล่าวคือ มีตลาดผู้อ่านที่แคบกว่า มีต้นทุนทางสังคมที่ต่ำกว่า ส่งผลให้ได้รับการสนับสนุนจากค่าโฆษณาที่น้อยกว่า มาก เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นขาด ความยั่งยืน แม้จะมีหัวหนังสือพิมพ์หลากหลายฉบับ แต่ที่ทยอยปิดตัวลงไปเพราะปัจจัยดังกล่าวก็มีอยู่ มาก เช่นกัน ดังนั้นการศึกษาการปรับตัวและอยู่รอดของ หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นจึงจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อ การส่งเสริมและสนับสนุนสื่อมวลชนท้องถิ่นให้มีความ เข้มแข็งและสามารถดำรงตนอยู่ได้อย่างยั่งยืน ไม่เป็น เพียงธุรกิจฉาบฉวย ในฐานะที่เป็นสื่อสาธารณะและ เป็นปากเสียงให้กับประชาชนในสังคมประชาธิปไตย

อุตสาหกรรมหนังสือพิมพ์ไทยได้เติบโต ผ่านวิกฤตการณ์ทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และ กระแสวัฒนธรรมข้ามชาติ ปัจจุบันได้ก้าวเข้าสู่สื่อใหม่ในยุคดิจิทัล จะเห็นได้ว่า พัฒนาการของหนังสือพิมพ์ไทยล้วนเกี่ยวข้องกับแนวคิดอุดมการณ์ที่มีส่วน กำหนดสถานภาพของหนังสือพิมพ์ในแต่ละยุค และหนังสือพิมพ์ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบเนื้อหาและแนวนโยบายไปตามบริบทเหล่านี้อย่างต่อเนื่อง จาก หนังสือพิมพ์ที่อยู่ในมือของเจ้านายราชสำนัก มาอยู่ในการดำเนินการของปัญญาชน สามัญชน นักการเมือง นักธุรกิจหรือเจ้าของทุน และพัฒนาจน กลายเป็นธุรกิจทุนขนาดใหญ่ที่ส่งผลให้เกิดการ แข่งขันอย่างไม่เสรี ในฐานะที่หนังสือพิมพ์เป็นอุตสาหกรรมประเภทหนึ่ง สินค้าที่ผลิตภายในตลาดอุตสาหกรรม นี้คือ “หนังสือพิมพ์” เพื่อให้สินค้าที่ผลิตสามารถเอาชนะคู่แข่งและดำรงอยู่ได้ในตลาดประเภทเดียวกัน ก็คือ การสร้างความแตกต่างของหนังสือพิมพ์ ซึ่งสามารถสร้างได้ 2 ลักษณะ คือ ความแตกต่างด้านเนื้อหา และความแตกต่างด้านรูปแบบ การจัดหน้าส่วนใหญ่แล้วหนังสือพิมพ์จะสามารถบ่งบอกความแตกต่างหรือลักษณะเด่นของ ตัวเองได้ด้วยการระบุกลุ่มผู้อ่านเป้าหมายของหนังสือพิมพ์นั้นๆเป็นใครบ้าง ในยุคที่หนังสือพิมพ์กำลังเผชิญหน้ากับการเปลี่ยนแปลงใหม่จากสื่อดิจิทัล ยอดขายที่เคยเป็นรายได้หลักเริ่มลดลงอย่างมี นัยสำคัญ รายได้ทางเดียวที่หวังพึ่งได้จึงมาจาก ยอดโฆษณา เมื่อต้องพึ่งโฆษณา อิสรภาพ และ คุณภาพของสื่อจึงเป็นเรื่องรอง ในขณะที่การหาโฆษณากลายมาเป็นเรื่องหลัก หนังสือพิมพ์และสื่อ คุณภาพทั้งหลายไม่ว่าของประเทศไหน จึงกำลังอยู่ ในภาวะวิกฤตเพราะเป็นช่วงเวลาที่ต้องเผชิญหน้า

หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นในประเทศไทยนั้น มีประวัติ และวิวัฒนาการที่ยาวนานไม่แพ้สิ่งพิมพ์ประเภทอื่นๆ เช่นวารสารและหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นไทยออกในต่างจังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ในปี 2470 ออกเป็นราย 10 วัน ชื่อ ศรีเชียงใหม่ ระหว่างปี พ.ศ. 2471 ถึง ปี พ.ศ. 2475 และมีหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นรายสัปดาห์ในจังหวัดสงขลา ชื่อว่าหนังสือพิมพ์ไทยใต้ จากนั้นจึงเว้นช่วงไป 15 ปี ด้วยเหตุผลทางการเมือง ความยาวนานของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น จึงน่าสนใจไม่แพ้สิ่งพิมพ์อื่น แต่เนื่องด้วยกระแสโลกาภิวัตน์ สังคมมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทุกมิติทั้งทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ปัจจัยหนึ่งที่ ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงคือ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ



รวมถึงการปรับเปลี่ยนโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ทำให้เกิดการติดต่อสื่อสารมีการแลกเปลี่ยนทางด้านข้อมูล เป็นผลทำให้ข้อมูลมีความสำคัญต่อการดำรงชีวิต และ ส่งผลต่อการบริหารจัดการองค์กรหนังสือพิมพ์จะทำหน้าที่ในการชี้ให้คนในท้องถิ่นเห็นและเข้าใจเหตุการณ์ ปรัชญาการณ ปัญหา ความรู้ รู้สึกนึกคิด ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมของคนในท้องถิ่นนั้นๆเป็นหลัก หรือ หากมีเรื่องอื่นอยู่บ้างก็เป็นเรื่องที่มีผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับสังคมท้องถิ่น

การก่อตั้งหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น ในจังหวัดสมุทรสงคราม ผู้วิจัยฯใช้ชื่อว่า “หนังสือพิมพ์ธรณีไทย” เริ่มพิมพ์จำหน่ายตั้งแต่ปี พ.ศ.2544 เป็นเวลาจะครบ 20 ปี ปัจจุบันวงการนี้อยู่ในสภาวะการแข่งขันเพื่อความอยู่รอดของธุรกิจหนังสือพิมพ์ (Newspaper) ซึ่งเป็นปัญหาของธุรกิจ หนังสือพิมพ์ระดับชาติ (National newspaper) ที่มีการแข่งขันสูงเพิ่มมากขึ้นด้วยปัจจัยต่าง ๆ ทั้งกระแสโลกาภิวัตน์ ลักษณะทางกายภาพ และวัฒนธรรมของแต่ละท้องถิ่นที่มีลักษณะความแตกต่างกัน เพื่อมุ่งเน้นวิธีการสร้าง รับรู้ ข้อมูลข่าวสาร และรวมไปถึงการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาหรือเสนอความคิด เพื่อเป็นการพัฒนาท้องถิ่น หนังสือพิมพ์ธรณีไทย จังหวัดสมุทรสงครามจึงเป็นอีกหนึ่งองค์กรที่ช่วยสร้างการรับรู้ ข้อมูลข่าวสารของท้องถิ่นได้อย่างมี ความใกล้ชิด ทั้งยังมีผู้รับสารจำนวนมาก ซึ่งถือว่าเป็นอีกหนึ่งช่องทางการสื่อสารที่ทำให้ในท้องถิ่นได้รับรู้ และรวมไปถึงการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหา หรือเสนอความคิด เพื่อเป็นการพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานองค์กรหนังสือพิมพ์มีสิ่งที่จะต้องคำนึงถึงเพิ่มขึ้นจาก องค์กรธุรกิจทั่วไป โดยลักษณะการจัดการองค์กรที่ประกอบด้วย การวางแผนงานองค์กร การจัดการโครงสร้าง องค์กร การจัดรับบุคคลเข้าทำงาน การประสานงาน การอำนวยความสะดวก การรายงานผลการปฏิบัติงาน และการ จัดสรรงบประมาณใช้จ่ายในองค์กร ปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีผลต่อบีบคั้นทำให้เนื้อหาในหนังสือพิมพ์เอนเอียง แต่ด้วยรูปแบบความสัมพันธ์ของการบริหารงานองค์กรทำให้เกิดข้อจำกัดในการจัดสรรคนโดยการจำแนกหน้าที่ ความรับผิดชอบโดยตรงและการพยายามลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ให้สามารถอยู่รอดได้อย่างมีกำไร

## ๒. การเก็บรวบรวมข้อมูล

### 2.1 ความสนใจและแรงบันดาลใจ

สารต่าง ๆ ที่ปรากฏขึ้นในการดำเนินชีวิตนั้น มาจากการเรียนรู้ และสั่งสมความรู้ โดยทั่วไปเกิดจากการสนใจ (attention) และความชอบที่ทำให้สนใจ (Interest) ควบคู่กัน โดยมีความหมายต่างกัน หรือใช้แทนกันได้ ทุกโอกาส การให้ความสนใจ (attend) สิ่งใดสิ่งหนึ่ง เป็นเพราะสิ่งนั้นน่าสนใจ (Interesting) ซึ่งคนเรามักให้ความสนใจอะไรก็ได้ที่น่าสนใจ ฉะนั้นยังสารมีความน่าสนใจมาก โอกาสที่ผู้รับสารจะให้ความสนใจก็มากยิ่งขึ้น โดยทั่วไปคนมักให้ความสนใจ หรือถูกกระตุ้นให้เกิดความสนใจด้วย

ผู้วิจัยฯเป็นคนจังหวัดสมุทรสงคราม เกิดปี พ.ศ.2531 การศึกษาจบ ปวช. ปวส.สาขาช่างกลโรงงาน และไปศึกษาจนจบปริญญาตรี สาขาการบริหารจัดการ ที่จังหวัดราชบุรี และได้ทำงานเป็นครูสอนหนังสือตามโรงเรียนต่างๆในจังหวัดราชบุรี ด้านช่างกลโรงงานในอัตราจ้างสอนมาโดยตลอด ไม่มีโอกาสได้สอบบรรจุเป็นครู

อัตราประจำ เป็นเวลาร่วม 10 ปี ในช่วง 1-2 ปีหลังได้มีโอกาสสนทนากับนักข่าว ผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นที่เข้ามาเยี่ยมเยือนในโรงเรียนบ่อยๆ และเสนอแนะให้ส่งข่าวสารต่างๆ และ/หรือหาโฆษณาลงใน นสพ. ซึ่งจะได้รับเงินค่าตอบแทนหรือแบ่งเปอร์เซ็นต์(70 : 30) ให้ด้วย ถือเป็นการหารายได้พิเศษจากอาชีพครูอีกช่องทางหนึ่ง ผู้วิจัฯเริ่มสนใจและสนุกกับการหาข่าว ส่งข่าว และหาโฆษณาป้อนให้ นสพ.ท้องถิ่นเหล่านั้นในพื้นที่จังหวัดราชบุรี ถือเป็นรายได้เสริมที่ดีและได้รับการยอมรับ เชื่อถือจากสังคมรอบข้างมากยิ่งขึ้น

หลังจากทดลองช่วยหาข่าว ทำข่าว และหาโฆษณาให้กับ นสพ.ท้องถิ่นเป็นเวลานาน 1 ปี ช่วงปี พ.ศ. 2544 ผู้วิจัฯเริ่มมองภาพอนาคตว่าอาชีพครู ในอัตราจ้างชั่วคราวที่ผ่านมามีหลายโรงเรียน ร่วม 10 ปี สอบก็ยังไม่ได้บรรจุ อาจเพราะขาดเส้นสายหรือไม่ใช่เส้นทางที่เหมาะสมของเรา ประกอบกับการทดลองทำอาชีพนักข่าว หาข่าว และหาโฆษณาไปด้วย กลับทำให้ชีวิตสนุกและมั่นคงมากขึ้น ปีนั้นเมื่อหมดสัญญาจ้างอัตราครูชั่วคราว จึงตัดสินใจเลิกอาชีพครู เกิดแรงบันดาลใจใหม่ที่จะทำหนังสือพิมพ์ขึ้นมาเป็นของตนเอง แต่สิ่งแรกก็ต้องหาทุนก่อน จึงทำอาชีพนักข่าวจริงจังขึ้น ส่งข่าว เป็นผู้สื่อข่าว และหาค่าโฆษณา ป้อนให้กับหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นในจังหวัดราชบุรี

งานลักษณะนี้มาได้ 5 เดือน พอเก็บทุนได้บ้าง จึงคิดจะทำหนังสือพิมพ์ของตนเองตามที่ตั้งใจไว้แต่ต้น จึงได้เลิกส่งข่าวป้อน นสพ.ท้องถิ่นที่ราชบุรี และกลับมาอยู่ที่จังหวัดสมุทรสงครามบ้านเกิด ติดต่อโรงพิมพ์ (ค่าจ้างพิมพ์ 2,000 ฉบับใช้งบ 30,000.-บาท) ผู้วิจัฯมีโฆษณาอยู่ในมือแล้วร่วม 1 แสนบาท พร้อมได้เตรียมเรียนรู้ออกแบบ จึงริเริ่มบุกเบิกหนังสือพิมพ์ฉบับแรกในจังหวัดสมุทรสงคราม ใช้ชื่อว่า “หนังสือพิมพ์ธรณีไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” โดยได้จัดทำดัมมี่ส่งไปให้โรงพิมพ์ ออกแบบ เรียงตัวอักษร เรียงพิมพ์ จัดพิมพ์ตามที่เราต้องการ เดือนละอย่างน้อย 2,000 ฉบับ ทุกเดือน บางเดือนมีออเดอร์ คำสั่งซื้อเพิ่ม เป็น 3,000 – 5,000 ฉบับ การจัดงานเป็นเจ้าของ บรรณาธิการ หนังสือพิมพ์ธรณีไทย ประสบความสำเร็จมาเป็นเวลาครบรอบ 20 ปีในปี (พ.ศ.2564) อย่างต่อเนื่อง

## 2.2 บริบทของเรื่องที่จะทำ สถานการณ์ การเริ่มต้น

หนังสือพิมพ์เกิดขึ้นควบคู่กับวิวัฒนาการของสังคมประชาธิปไตย หนังสือพิมพ์จึงเป็นสื่อที่จำเป็นต้องมีอิสรภาพ ทั้งจากอำนาจรัฐ และอำนาจทุน แต่ในปัจจุบันที่โลกก้าวเข้าสู่ระบบทุนนิยม ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการผลิตหนังสือพิมพ์ ทั้งค่ากระดาษ แรงงาน เทคโนโลยี ล้วนต้องใช้ต้นทุนสูง นายทุนจึงเข้ามามีอิทธิพลเหนือวงการหนังสือพิมพ์มากขึ้น การบริหารงานหนังสือพิมพ์โดยการจดทะเบียนนิติบุคคลเป็นบริษัท บริหารโดยถือกรรมสิทธิ์แบบเครือข่ายหรือกลุ่ม บริหารโดยการร่วมหุ้นระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง และบริหารโดยการร่วมลงทุนในกิจการหนังสือพิมพ์หลายฉบับ

ตั้งแต่ปี พ.ศ.2544 หนังสือพิมพ์ถือเป็นองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่รักษาสติของประชาชนและเป็นสถาบันกลางที่เชื่อมโยงการทำงานระหว่างภาครัฐกับประชาชน ตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน พุทธศักราช 2540 ซึ่งได้

รับรองสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชน รวมทั้งสิทธิในการแสวงหาข่าวสารข้อมูล และคู่ ๑๖ เร  
ทำงานของนักวิชาชีพสื่อมวลชน ในจังหวัดสมุทรสงคราม ยังไม่มีหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นฉบับใดเกิดขึ้น จึงเป็น  
โอกาสที่ผู้วิจัยเห็นเป็นโอกาสที่อยากทำงานสื่อมวลชนรับใช้ประชาชนในท้องถิ่นและใกล้เคียง จึงนำทุนที่จัดหา  
รวบรวมไว้จากการเป็นผู้สื่อข่าวให้กับหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น ในจังหวัดราชบุรี มาก่อตั้งใช้ชื่อว่า “หนังสือพิมพ์ ธรณี  
ไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” ขึ้นมา

“หนังสือพิมพ์ธรณีไทย” ขึ้นเป็น นสพ.ฉบับรายเดือน ประจำจังหวัดสมุทรสงคราม ปัจจุบันถือว่าครบรอบ  
20 ปี โดยครั้งแรกเริ่มตั้งสำนักงานเล็กๆโดยใช้ห้องหนึ่งในบ้านพ่อแม่เป็นห้องทำงานรวบรวมข่าวสาร หลังจากนั้น  
จึงแยกออกมาสร้างเป็นอาคารสำนักงาน มีห้องทำงานเป็นสัดส่วนเฉพาะขึ้น



ภาพแสดง สำนักงาน หนังสือพิมพ์ธรณีไทย จังหวัดสมุทรสงคราม

แต่ผู้วิจัยไม่ได้จดทะเบียนเป็นบริษัท หรือนิติบุคคล แต่ได้รับหนังสือรับรองจากผู้ว่าราชการจังหวัด  
สมุทรสงคราม จัดทำหนังสือพิมพ์ ธรณีไทย วัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข่าวสารที่มีประโยชน์ให้แก่ประชาชน และ  
เผยแพร่งานด้านการศึกษา



ภาพแสดง หนังสือใบรับรองอนุญาต  
หนังสือพิมพ์ธรณีไทย จากผู้ว่าราชการจังหวัด  
จังหวัดสมุทรสงคราม

การจัดองค์กร

ในการทำงานจึงเป็นลักษณะโครงสร้างองค์กร  
หนังสือพิมพ์ทั่วไป แต่มีระบบการทำงานกันเพียง 4-5 คนในองค์กร ซึ่งแต่ละคนก็จะทำงานหลายหน้าที่ที่ได้รับ

มอบหมาย

### หน่วยงานหลักของหนังสือพิมพ์

จะมี 3 กองหลัก ได้แก่ กองบรรณาธิการ กองจัดการ และกองการผลิต ทุกกองต้องทำประสานกันอย่างเป็นระบบ กองที่สำคัญที่สุด คือ กองบรรณาธิการ โดย ผู้วิจักขณ์ ทำหน้าที่เจ้าของ และบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ และทำหน้าที่บรรณาธิการบริหารทุกกองให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยด้วย มีรองบรรณาธิการ 1 คนแต่งตั้งขึ้นเพื่อช่วยสนับสนุนและประสานงานภายนอก โดยทั้งองค์กร มีพนักงานทำงานกัน 4 คนร่วมมือกันทำงาน

### ลักษณะและการบริหารงานของหนังสือพิมพ์ สรุปร 3 กองหลัก มีการทำงานกันได้ดังนี้

กองบรรณาธิการ จะมี เลขานุการ ทำหน้าที่ เก็บข่าว เก็บติดตามข้อมูลทุกฝ่าย ร่วมกับ หัวหน้าศูนย์ข่าว เป็นโต๊ะข่าว รวบรวมข่าวจากแต่ละจังหวัด รับรู้ ติดตาม ซึ่งแต่ละจังหวัดจะมีผู้สื่อข่าวในจังหวัดนั้นๆดูแลและติดต่อประสานการทำงานร่วมกัน

กองจัดการ จะมีเลขานุการ ทำหน้าที่ดูแลและจัดการทุกฝ่าย โดยเฉพาะด้านการตลาด และลงพื้นที่ ส่วนหัวหน้าศูนย์ข่าว จะช่วยรับผิดชอบติดตามการจัดหาโฆษณา การจัดจำหน่าย การตลาด การจัดส่ง/สมาชิก ไปสู่แต่ละจังหวัดด้วย

กองการผลิต เป็นการจ้างโรงพิมพ์ผลิตหนังสือพิมพ์รายวัน รายเดือน ส่งต้นฉบับก่อน วันที่ 25 ของเดือน และเสร็จเพื่อแจกจ่ายในวันที่ 1 ทุกเดือน โดยผู้วิจักขณ์และทีมงานจะคอยตรวจสอบดัมมีการออกแบบเนื้อหา/รูปแบบข่าวก่อนอนุมัติให้จัดพิมพ์ทุกครั้ง โดยพนักงานเราจะไปรับหนังสือพิมพ์เพื่อมารูหีบห่อและจัดส่งทั้งทางไปรษณีย์และขนส่งไปแต่ละจังหวัดโดยตรง

เมื่อพิจารณาถึงความสำคัญของ ผู้ทำงานในหน้าที่ต่าง ๆ กัน เป็นไปตามดังนี้

- 1.บรรณาธิการ หรือบรรณาธิการใหญ่
- 2.บรรณาธิการบริหาร
- 3.หัวหน้ากองบรรณาธิการ
- 4.บรรณาธิการข่าว
- 5.หัวหน้าข่าว
- 6.บรรณาธิการข่าวในประเทศ
- 7.บรรณาธิการข่าวต่างประเทศ
- 8.บรรณาธิการบทความ สารคดี
- 9.บรรณาธิการฝ่ายตรวจต้นฉบับ
- 10.ผู้เรียบเรียงข่าวหรือรีไรเตอร์
- 11.ผู้สื่อข่าว

12.ช่างภาพ

13.ผู้พิสูจน์อักษร

14.บรรณาธิการ

ทั้งนี้ บรรณาธิการเป็นผู้รับผิดชอบสูงสุดขององค์กรหนังสือพิมพ์ มีฐานะเหมือนผู้จัดการใหญ่ และเป็นผู้ให้การวินิจฉัย เมื่อเกิดปัญหาขึ้น โดยทั่วไป บรรณาธิการมีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของกองบรรณาธิการทุกส่วน เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสำคัญ เกี่ยวกับระเบียบปฏิบัติใด คำวินิจฉัยของบรรณาธิการถือเป็นที่สุด

## 2.3 กิจกรรมหรือขั้นตอนที่ดำเนินการแต่ละขั้นตอน

### 2.3.1 ขั้นตอนการดำเนินงานบุกเบิกทำหนังสือพิมพ์ธรรมไทย

ตามที่คุณวิจักขณ์ได้อธิบายถึงความสนใจและแรงบันดาลใจ จนมาจัดตั้ง “หนังสือพิมพ์ธรรมไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” เป็นฉบับแรกในจังหวัดที่บริหารกิจการได้ยาวนานครบรอบ 20 ปีแล้วนั้น สามารถสรุปกิจกรรมหรือขั้นตอนการทำงานด้วยตนเองได้ดังนี้

๑) **เริ่มคิดวิเคราะห์** คุณวิจักขณ์ได้ตัดสินใจในขณะที่ทำงานอาชีพครู อัตราชั่วคราว ในโรงเรียนต่างๆ ในจังหวัดราชบุรี แต่ก็ย้ายโรงเรียนบ่อยๆ เพราะอัตราจ้างหมด มีสอบบรรจุอัตราครูประจำโรงเรียนไปบ้าง แต่ก็สอบไม่ได้ เป็นเวลาร่วม 10 ปี เมื่อมีเพื่อนฝูงอาชีพนักข่าว ผู้สื่อข่าว มาติดต่อเยี่ยมเยียนหรือมาทำข่าวในโรงเรียนบ่อยๆ และชวนให้หาข่าว หาโฆษณาไปให้หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นในจังหวัดราชบุรี ดังนั้นในระยะ 1 ปีหลังนี้จึงทดลองทำงานนักข่าวอิสระ หาข่าว หาโฆษณา ให้แก่หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นไปด้วย โดยได้เงินเปอร์เซ็นต์จากค่าโฆษณา

ในปี พ.ศ.2544 เมื่ออัตราจ้างเป็นครูชั่วคราวโรงเรียนแห่งหนึ่งหมดลง คุณวิจักขณ์จึงเริ่มคิดวิเคราะห์การประกอบอาชีพของตนเอง ในอาชีพครู อาจไม่เหมาะและประสบความสำเร็จตามที่มุ่งหวังมากนัก จึงตัดสินใจที่จะเป็นผู้สื่อข่าว หรือนักข่าว หาข่าว หาโฆษณาให้แก่หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นฉบับหนึ่ง ในจังหวัดราชบุรี เป้าหมายของคุณวิจักขณ์คือ ต้องการบุกเบิกจัดทำหนังสือพิมพ์ของตนเองขึ้นมา ซึ่งระหว่างนี้ได้ศึกษาข้อมูล หาประสบการณ์ด้วย อันดับแรกคือการมีเงินลงทุน จ้างพิมพ์ โดยไม่ต้องตั้งบริษัทหรือโรงพิมพ์เองก็สามารถทำหนังสือพิมพ์เองได้ การหาข่าวมีประสบการณ์ดีพอควร และหาทีมนักข่าวต่างจังหวัดร่วมมือได้ การหาโฆษณาก็มีประสบการณ์ ประกอบกับเงินค่าโฆษณาถือว่า เป็นเงินรายได้หลัก การหาโฆษณาเพื่อได้เงินทั้งหมดมาใช้ทำหนังสือพิมพ์ของตนเองจึงน่าจะเป็นทางเลือกที่ดีที่สุด จึงตัดสินใจ

ทำงานเป็นผู้สื่อข่าวได้ 5 เดือน เก็บเงินทุนได้ก้อนหนึ่ง และมีโฆษณาอยู่ในมือเป็นแสนบาท จึงตัดสินใจย้ายกลับมาจังหวัดสมุทรสงคราม จัดตั้งสำนักงานที่บ้านพ่อแม่ และจัดตั้ง “หนังสือพิมพ์ธรรมไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” พิมพ์จำหน่าย เป็นฉบับแรกเมื่อ วันที่ 1 กรกฎาคม พ.ศ. 2544 สำหรับการลงโฆษณาและหาโฆษณานั้น เนื่องจากคุณวิจักขณ์มีอาชีพครูมาก่อน จึงมักได้รับการยอมรับนับถือจากผู้ปกครอง คนรอบข้างและสังคมพอสมควร และผู้ให้โฆษณาก็ให้ความเชื่อถือและสนับสนุนในตัวคุณวิจักขณ์ หากจะทำหนังสือพิมพ์ขึ้นมาเอง

๒) เงินลงทุนและสำนักงาน ผู้วิจัยรวบรวมเงินในระยะ 5 เดือนที่เป็นนักข่าวให้กับหนังสือพิมพ์ท้องถิ่น ในจังหวัดราชบุรี ส่วนใหญ่ได้จากการหาโฆษณา ตามที่กล่าวแล้วว่า “ในยุคเทคโนโลยีใหม่นี้ ความอยู่รอดของหนังสือพิมพ์ทุกฉบับ ขึ้นอยู่กับรายได้จากโฆษณา” ดังนั้นการทำหนังสือพิมพ์ปัจจุบัน จึงจะยังคงอยู่ได้ที่มีผู้สนับสนุนโฆษณา เงินลงทุนนอกจากเงินส่วนตัวของผู้วิจัยแล้ว ก็ต้องมาจากการหาโฆษณา ซึ่งการเปิดตัวเล่มแรก ผู้วิจัยมีโฆษณาสนับสนุนร่วมแสนบาท และต่อเนื่องมาทุกฉบับ จนดำรงอยู่ได้อย่างดีจนถึงปัจจุบันนี้

แต่การประกอบอาชีพผู้สื่อข่าวก็ไม่ได้ร่ำรวยมากมาย ผู้วิจัยยังกลับมาใช้ห้องหนึ่งในบ้านพ่อแม่ที่จังหวัดสมุทรสงคราม เป็นสำนักงานเขียนข่าว เก็บข่าว ติดตามข่าว และติดต่อประสานงานต่างๆ แม้ปัจจุบัน จึงได้สร้างอาคารสำนักงาน”หนังสือพิมพ์ธรณีไทย” แยกออกมา แต่อยู่ในพื้นที่ของบ้านพ่อแม่เช่นเดิมเป็นสถานที่ทำงานของพวกเราสื่อมวลชน

๓) การหาองค์ความรู้ จากปี พ.ศ.2544 จนมาถึงปัจจุบัน หนังสือพิมพ์ไทยได้เติบโตผ่านวิกฤตการณ์ทางการเมืองเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และการแสวงวัฒนธรรมข้ามชาติ มาสู่ยุคสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) จะเห็นได้ว่า พัฒนาการของหนังสือพิมพ์ไทยล้วนเกี่ยวข้องกับแนวคิดอุดมการณ์ที่มีส่วนกำหนดสถานภาพของหนังสือพิมพ์ในแต่ละยุคเพื่อความอยู่รอด ผู้วิจัยมีประสบการณ์เป็นครู จึงใฝ่ค้นคว้าหาความรู้ใหม่ๆ เสมอ ทั้งการทำงานอาชีพธุรกิจ ผู้สื่อข่าว สื่อสารมวลชน การปฏิบัติร่วมกับองค์กรทางสังคม ทางโลกและทางธรรม

เมื่อ ปี พ.ศ.2550 ผู้วิจัยมีความสนใจหาความรู้เพิ่มเติมในระดับปริญญาโท จึงได้เข้าศึกษาและสำเร็จการศึกษานิเทศศาสตรมหาบัณฑิต สาขาท่องเที่ยวบันเทิง ที่มหาวิทยาลัยเกริก

เนื่องจากธุรกิจมีการแข่งขันสูงและโลกเข้าสู่ยุคอินเทอร์เน็ต ได้เข้ามามีบทบาทต่อการสื่อสารของมนุษย์ ทำให้สื่อใหม่ (New Media) เป็นการสื่อสารแบบสองทาง (Two Way Communication) ที่ทั้งผู้ส่งสารและผู้รับสารสามารถโต้ตอบกันได้ การทำหน้าที่ผู้ผลิตสื่อ และสื่อสารมวลชนจึงพร้อมปรับตัวและวิ่งเข้าหาผู้รับสื่อและลูกค้า สิ่งนี้ทำให้ผู้วิจัยเดินทางไปต่างจังหวัดบ่อยๆ เพื่อไปส่งหนังสือพิมพ์ เพื่อไปหาโฆษณา เพื่อหาข่าว เพื่อสนองข่าวข้อมูลแก่ผู้บริโภค รวมทั้งการเข้าร่วมกิจกรรมทางสังคม ในทุกแหล่งเพื่อการประชาสัมพันธ์ทั้งหนังสือพิมพ์ จังหวัด สังคมไทย และวัฒนธรรมไทย โดย”หนังสือพิมพ์ธรณีไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” ได้เน้นอยู่ในประเภทหนังสือพิมพ์เฉพาะกลุ่ม เน้นด้านการศึกษา จะเป็นกลุ่มพระ และศาสนาเชิงท่องเที่ยว เพื่อให้สร้างความสัมพันธ์กับผู้อ่านได้ดียิ่งขึ้น เพราะผู้อ่านจะตระหนักถึงความเป็นเจ้าของ นสพ.ทำให้เกิดการติดตามสม่ำเสมอ

### แนวทางและหลักการออกแบบและจัดหน้าหนังสือพิมพ์ของผู้วิจัย

การออกแบบและจัดหน้าสิ่งพิมพ์ จะถือเป็นศิลปะในการเตรียมรูปแบบของสิ่งพิมพ์ ก่อนที่จะเข้าสู่กระบวนการผลิต เพื่อให้เกิด ประโยชน์การใช้สอยตรงตามวัตถุประสงค์ของการใช้งานมากที่สุด

#### 1) วัตถุประสงค์ในการออกแบบและจัดหน้าสิ่งพิมพ์ จึงได้คำนึงถึง

##### 1.1) เพื่อเตรียมความสวยงามและน่าสนใจให้แก่สิ่งพิมพ์

- 1.2) เพื่อช่วยให้สิ่งพิมพ์ง่ายต่อการอ่านและทำความเข้าใจ
- 1.3) เพื่อสร้างความประทับใจ และความทรงจำให้แก่ผู้อ่านได้ในระยะยาว

## 2) ปัจจัยที่ควรคำนึงในการออกแบบและจัดหน้าสิ่งพิมพ์ คือ

- 2.1) ประเภทและลักษณะเนื้อหาของสิ่งพิมพ์
- 2.2) วัตถุประสงค์ในการจัดทำ
- 2.3) กลุ่มเป้าหมาย
- 2.4) ขนาดและรูปแบบมาตรฐานของสิ่งพิมพ์
- 2.5) ประเภทและคุณลักษณะของกระดาษพิมพ์
- 2.6) ขั้นตอนการออกแบบและจัดหน้าสิ่งพิมพ์
- 2.7) ความสามารถและขีดจำกัดในการทำงานของเครื่องพิมพ์

3) **หลักการออกแบบและจัดวางองค์ประกอบในสิ่งพิมพ์** ส่วนนี้ ก็คือการใช้ตัวอักษรในการออกแบบจัดหน้าสิ่งพิมพ์ หลักสำคัญ คือ ทำให้ผู้อ่านได้อ่านง่าย สบายตา ซึ่งปัจจัยสำคัญที่มีผลต่อการเลือกตัวอักษร ได้แก่

- 3.1) การเลือกแบบตัวพิมพ์/ตัวอักษร
- 3.2) การเลือกขนาดตัวพิมพ์/ตัวอักษร
- 3.3) ความยาวของบรรทัด และขนาดคอลัมน์
- 3.4) ช่วงของบรรทัด ระยะห่างระหว่างบรรทัด

4) **ปัจจัยร่วมอื่นๆ** ที่มีผลต่อการอ่าน ให้ง่าย สบายตา ได้แก่ ความเป็นระเบียบของรูปแบบการจัดหน้า ความเปรียบต่างระหว่างพื้นผิวกับตัวอักษร ลวดลายบนพื้นผิว การเว้นช่องไฟระหว่างตัวอักษร การใช้ สีของตัวอักษร ฯลฯ การใช้ภาพประกอบในการออกแบบและจัดหน้าสิ่งพิมพ์ สิ่งที่ต้องคำนึงได้แก่ ประเภทและการเลือกใช้ภาพประกอบแต่ละประเภท ดังต่อไปนี้

- 4.1) ประเภทภาพถ่าย ซึ่งใช้ได้ดีกับการนำเสนอเนื้อหาในลักษณะที่ต้องการจะเน้นสาระเป็นสำคัญ ได้แก่ ข่าว บทความ สารคดี ฯลฯ
- 4.2) ประเภทภาพวาด/ลายเส้น หรือเรื่องที่ต้องอธิบายรายละเอียด/ ขั้นตอน ของการกระทำ หรือแสดงสิ่งของบางอย่างที่มีขนาดเล็ก มีรายละเอียดซับซ้อน

5) **การจัดภาพจัดหน้าหนังสือพิมพ์** การจัดหน้าที่มีภาพประกอบ มีแต่ละประเภทของภาพในลักษณะอื่นๆ ยังมีหลักการเบื้องต้นในการจัดหน้าที่มีภาพประกอบ ที่ควรต้องคำนึงได้ดังนี้

- 5.1) พยายามจัดให้มีภาพเด่นเพียงภาพเดียวในหน้า
- 5.2) เน้นความเด่นบริเวณซ้ายมือ(ด้านบน)ของหน้าด้วยการวางภาพเด่น ๆ เอาไว้
- 5.3) ควรเลือกเฉพาะภาพที่สำคัญ ๆ ที่จะช่วยสื่อความหมายแก่ผู้อ่านได้ดียิ่งขึ้น

- 5.4) ถ้ามีภาพหลายภาพอยู่ในหน้าเดียวกัน ควรกำหนดภาพให้มีขนาดและรูปแบบต่างกัน
- 5.5) อาจจำเป็นต้องมีการจัดส่วนตัดขนาดภาพ(crop ภาพ)ให้เหมาะสม
- 5.6) ควรเลือกลงเฉพาะภาพที่เหมาะสมและมีคุณธรรม
- 5.7) ควรมีจำนวนภาพน้อย แต่เป็นภาพขนาดใหญ่อยู่ภายในหน้าดีกว่ามีจำนวนภาพมากๆ แต่ว่า

มีขนาดเล็ก

- 5.8) ควรเลี่ยงการวางภาพให้อยู่ในรูปตัว T
- 5.9) อาจจัดส่วนภาพให้ผิดสัดส่วนมากๆ เพื่อความแปลก
- 5.10) ถ้าลำดับภาพชุดต่อเนื่อง ให้วางภาพสำคัญขนาดใหญ่ไว้ที่มุมขวาด้านล่างซึ่งเป็น

บริเวณที่บอกถึงการจบการนำเสนอ

**6) การวางคำบรรยายใต้ภาพ** สามารถวางประโยชน์ลงได้ทั้งใต้ภาพและด้านข้างภาพ สรุป ให้ใช้วิจารณ์ญาณในการเลือกใช้หรือวางภาพอย่างเหมาะสมทั้งขนาดและรูปแบบของภาพ ให้สอดคล้องกับเนื้อหา และลักษณะของสิ่งพิมพ์ อีกทั้งดูสะอาดตาสวยงาม เป็นระเบียบเรียบร้อย ประทับใจและสื่อความหมายแก่ผู้อ่าน

#### **7) รูปแบบการจัดหน้าแรกของหนังสือพิมพ์** มีหลายรูปแบบ เช่น

- 7.1) แบบแนวตั้งหรือแนวนอน
- 7.2) แบบเน้นจุดสนใจ เน้นความสำคัญเป็นพิเศษ(Brace/Focus)
- 7.3) แบบกระจัดกระจาย(Broken/Circus)

7.4) แบบมอดูลาร์(Modular) ซึ่งในปัจจุบันเป็นแบบที่นิยมกันมากในปัจจุบัน ทั้งนี้ เพราะมีความยืดหยุ่นมาก ทำให้การจัดหน้าหนังสือพิมพ์ง่ายขึ้น เหมาะสำหรับการ ปรับเปลี่ยนหน้าในเวลาอันเร่งรีบ

รูปแบบการจัดหน้าบรรณาธิการ หน้าบรรณาธิการของหนังสือพิมพ์จะต้องพิถีพิถันในการจัดหน้าเป็นพิเศษ เพราะมี ความสำคัญรองจากหน้าแรกซึ่งมีส่วนสำคัญ ซึ่งได้แก่ บทบรรณาธิการ (พร้อม Masthead/Staff box), บทความ บทวิจารณ์ และการ์ตูนล้อเลียน ฯลฯ ทั้งนี้เพื่อแสดงความคิดเห็นและจุดยืนในภาพรวมของหนังสือพิมพ์แต่ละฉบับที่มีต่อประเด็น/ เหตุการณ์สำคัญต่างๆ รูปแบบการจัดหน้าอื่นๆ ก็ใช้หลักการเดียวกับหน้าแรกและหน้าบรรณาธิการ แต่ว่าไม่เน้นใช้ตัวอักษรหรือภาพขนาดใหญ่มากนัก และเน้นเอกลักษณ์เฉพาะของแต่ละหน้า ซึ่งในแต่ละหน้าจะประกอบด้วยข่าว,สารคดี บทความ และอื่นๆ ในสัดส่วนที่เหมาะสม

สำหรับหนังสือพิมพ์ธรณีไทย เลือกจัดหน้าแรกของหนังสือพิมพ์เป็นแบบมอดูลาร์ และได้รับการตอบรับจากสมาชิกด้วยดีตลอดมา





ภาพแสดง ตัวอย่างหน้าปกหนังสือพิมพ์ธรรมไทย ฉบับที่ 229 ประจำเดือนกันยายน พ.ศ.2561

#### 8) รูปแบบการจัดหน้าที่มีโฆษณา โฆษณาในหน้าหนังสือพิมพ์นั้น แบ่งเป็น 2 ประเภทใหญ่ๆ คือ

8.1) หน้าโฆษณาย่อย (Classified ads page) มักจัดทำในกรอบสี่เหลี่ยมขนาดเล็กๆ ต่อโฆษณา 1 ชิ้น โดยจัดรวมกลุ่มโฆษณาสินค้า/ บริการประเภทเดียวกันไว้ด้วยกัน

8.2) หน้าโฆษณาใหญ่/หน้าสำคัญ (Displayed ads page) เป็นการจัดวางข้อความโฆษณา โดยใช้เนื้อที่ของกระดาษตั้งแต่ 1/4 ของหน้าขึ้นไปจนถึงเต็ม หน้า (หรือ 2 หน้าคู่) ทั้งในแนวตั้ง/แนวนอน สำหรับรูปแบบในการจัดหน้าโฆษณาใหญ่มีหลาย รูปแบบ เช่น แบบพีระมิด แบบย่อหน้า แบบเน้นมุม แบบมีหู(Ear) แบบโซลิส แบบแถบยาว(Strip) แบบเกาะกลาง(Island) ฯลฯ

#### 9) การใช้ภาพประกอบในหน้าหนังสือพิมพ์ ภาพประกอบที่มักพบในหน้าหนังสือพิมพ์ ได้แก่

9.1) ภาพถ่าย

9.2) ภาพวาดหรือภาพลายเส้น

9.3) ภาพในลักษณะอื่นๆ

ภาพข่าวในหนังสือพิมพ์จะใช้ภาพถ่าย มากกว่าภาพแบบอื่นโดยเฉพาะหน้าแรกจะเน้นภาพที่เสนอเรื่องราว(เชิงวารสารศาสตร์)ได้ดี มีลีลาการเคลื่อนไหว ส่วนคุณภาพด้านเทคนิค ความสวยงามคมชัด นั้นถือเป็นความสำคัญรองลงมา แม้ภาพประกอบข่าวหนังสือพิมพ์จะมีความเป็นข่าวอยู่ในตัวสื่อความหมายได้ชัดเจนแล้ว แต่ทุกภาพก็ต้องมีคำบรรยายภาพเสมอเพื่อให้ผู้อ่านเข้าใจความหมายของภาพตรงกันมากขึ้น มีน้อยภาพที่สื่อความหมายได้สมบูรณ์โดยไร้คำบรรยายภาพ

#### 10) การใช้และจัดวางภาพในหนังสือพิมพ์

10.1) ควรจัดวางภาพใกล้เนื้อข่าวอย่างเหมาะสม กลมกลืนกับหัวข้อและเนื้อข่าว

10.2) ใช้คำบรรยายภาพที่สั้น กระชับ ง่ายๆ ตรงๆ เป็นประโยคปัจจุบัน ได้รับความสนใจ และ ไม่ควรบรรยายซ้ำในสิ่งที่ภาพปรากฏชัดเจนอยู่แล้ว (โดยยึดหลัก 5Ws + 1H)

10.3) กำหนดพื้นที่คำ บรรยายภาพให้เหมาะสม ไม่บรรยายภาพทับลงบนตัวภาพ

10.4) กรณีที่จะวางภาพของข่าวสำคัญ ไว้เหนือพาดหัวข่าวนั้น ควรกำหนดความยาวของภาพของ ข่าวสำคัญนั้นๆ ให้ยาวพอๆ กับพาดหัวข่าวสำคัญดังกล่าว ฯลฯ

### 11) ข้อควรพิจารณาอื่นๆในการจัดหน้าหนังสือพิมพ์

11.1) การจัดหน้าหนังสือพิมพ์นิยมแบ่งออกเป็นหลายคอลัมน์เพื่อให้อ่านได้เร็ว และบรรจุข้อความที่ใช้ตัวอักษรขนาดเล็กได้มากๆ

11.2) ไม่เน้นการเหลือพื้นที่ว่างมากๆ ในหน้าหนังสือพิมพ์

11.3) เน้นข้อความเป็นหลัก ภาพประกอบเป็นรอง

11.4) ในหน้าแรก ควรวางชื่อหนังสือพิมพ์ให้อยู่ด้านบนตั้งแต่ซ้ายมือจนถึงกึ่งกลางหน้า

11.5) ข่าวและเรื่องสำคัญๆ ส่วนใหญ่จะจัดอยู่ด้านบนของหน้าแม้วันที่จริงสามารถจะอยู่บริเวณใดของหน้าได้ก็ตาม

11.6) การจัดหน้าหนังสือพิมพ์เน้นความเป็นระเบียบเรียบร้อยมากกว่าแปลก/แหวกแนว

11.7) ปัจจุบันหนังสือพิมพ์พยายามจัดส่วนล่างของหน้าให้ดูน่าสนใจพอๆ กับส่วนบนของหน้า

11.8) ภาพรวมของหน้าหนังสือพิมพ์โดยเฉพะหน้าแรก จะดูกระจายมากขึ้น (ซึ่งแต่ก่อนจะดูกระจุกตัวเฉพาะในบริเวณหนึ่ง)

11.9) แม้ว่าหนังสือพิมพ์เน้นการจัดหน้าให้ดูแน่น เรียบง่ายแต่สำหรับบางหน้า ก็อาจจัดให้ดูโปร่ง และแปลกตาออกไปได้

11.10) มีการใช้เส้น/ลวดลายขนาดใหญ่ดูสะดุดตา ล้อมกรอบคอลัมน์หรือเนื้อหา ให้ดูสำคัญ และน่าสนใจมากขึ้น

11.11) อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันจะเห็นได้ว่ามีหนังสือพิมพ์ที่เกิดใหม่ มีการจัดหน้า หนังสือพิมพ์ในรูปแบบที่ฉีกแนวออกไปจากหนังสือพิมพ์ที่มีอยู่แล้ว ด้วยเหตุผล/ความจำเป็นของตน

ผู้วิจัยอยู่ในวงการจัดทำหนังสือพิมพ์มานานร่วม 20 ปีจึงได้ผสมผสานแนวคิดและหลักการต่างๆ ดังกล่าวให้เหมาะสม ก้าวหน้าและทันสมัยบ้าง เพื่อการแข่งขันได้กับหนังสือพิมพ์อื่นๆและแบบออนไลน์ที่ทันต่อยุคโลกาภิวัตน์ เพื่อให้ผู้อ่านได้อ่านหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นด้วยความสุข สบายตาและน่าสนใจ นำมาสู่การเป็นสมาชิกได้อย่างยั่งยืนต่อไป

**๑. การติดต่อหาเครือข่าย** ผู้วิจัยมีประสบการณ์การเป็นครูและผู้สื่อข่าวมาก่อน จึงสามารถสร้างความสัมพันธ์กับคนกลุ่มอื่นๆได้ง่าย ตลอดจนการติดต่อประสานงานหาเพื่อนๆ เครือข่ายเพื่อนๆร่วมอาชีพในจังหวัดและต่างจังหวัดได้ง่าย รวดเร็ว จึงทำให้การทำงานสื่อมวลชน การหาข่าว การเก็บข่าว การเรียบเรียงและ

ติดตามข่าว การหาโฆษณาจึงเป็นด้วยดีและได้รับความร่วมมือช่วยเหลือจากเครือข่ายต่างๆได้ตลอดมายาวนานกว่า 20 ปี



ภาพแสดง ผู้วิจักขณ์ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกสมาครสื่อมวลชนสมุทรสงคราม



ภาพแสดง กิจกรรมเป็นประธานจัดงานโดยสมาชิกสมาคมฯ พร้อมด้วยหัวหน้าส่วนราชการ และสื่อมวลชนจังหวัดราชบุรี นครปฐม เพชรบุรี และสมุทรสาคร เครือข่ายร่วมงาน

**๒. การประสานงาน การตลาด** การติดต่อทางธุรกิจเพื่อจำหน่าย หนังสือพิมพ์ธรรมไทย กำหนดเป้าหมายไว้ขั้นต่ำ 2,000 ฉบับต่อเดือน ต่อเนื่องเป็นเวลา 20 ปี ถือว่าประสบความสำเร็จเสมอมา โดยในบางเดือนมียอดสั่งเพิ่มพิเศษ จัดพิมพ์เพิ่มเป็น 3,000 – 5,000 ฉบับต่อเดือนด้วยบ่อยครั้ง ทั้งนี้เพราะสำนักงานเรามีการช่วยกันทำงานด้านการตลาดปิดการขายให้ด้วย โดยหัวหน้าศูนย์ข่าวต่างจังหวัด จะรับผิดชอบการประสานฝ่ายข่าว

ทุกจังหวัด เพื่อการจำหน่ายหนังสือพิมพ์ คือ หาดตลาด วางตลาด การประชาสัมพันธ์ การหาสมาชิก ด้วย นอกเหนือจากการหาข่าว เก็บและติดตามข่าว การหาโฆษณาในจังหวัด

๓. **การสร้างทีมงาน** ผู้วิจัยมีพนักงานทำงานในสำนักงานเพียง 4 คนที่ทำหน้าที่แตกต่างกันและช่วยเหลือกันบ้าง รวมถึง ผู้สื่อข่าวตามจังหวัดต่างๆของเราด้วย การทำงานเป็นทีม ทั้งในส่วนสำนักงานบางส่วนจึงมักจะเดินทางไปต่างจังหวัดร่วมกัน เพื่อได้รู้จักทีมงานเครือข่าย และได้ติดต่อประสานงานกันอย่างใกล้ชิด การรู้จักหน้าที่ ความรับผิดชอบและความสามารถของแต่ละคนในทีมงานจึงเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งผู้วิจัยจะให้เกียรติและสนับสนุนแต่ละคนในการทำงาน ให้เกิดผลสำเร็จของการทำงานที่ดี ตั้งแต่การเก็บรวบรวมข่าว การจัดทำออกแบบข่าว การหาโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การติดต่อประสานงานกับหน่วยงาน/องค์กรต่างๆ การส่งโรงพิมพ์ การติดตาม การออกแบบการจัดเรียงพิมพ์ การบรรจุหีบห่อ การส่งสมาชิก การขนส่ง การเดินทาง และการบัญชีเก็บจ่ายเงิน เหล่านี้ สมาชิกในทีมงานต่างร่วมมือกันทำงานเป็นทีมงานที่ดี จึงทำให้ “หนังสือพิมพ์ธรรมนูญไทย จังหวัดสมุทรสงคราม” ประสบความสำเร็จ

### 2.3.2 ขั้นตอนการผลิต”หนังสือพิมพ์ธรรมนูญไทย”

ตามที่กล่าวถึงกระบวนการผลิตหนังสือพิมพ์หรือสื่อสิ่งพิมพ์ สามารถแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนนั้น นสพ.ธรรมนูญไทย ขออธิบายถึงขั้นตอนการทำงานของสำนักงาน ได้ดังนี้

#### ขั้นตอนที่ 1 กระบวนการก่อนการพิมพ์

สำนักงานกองบรรณาธิการ โดยผู้วิจัย เป็นเจ้าของ และบรรณาธิการ พร้อมทีมงานในสำนักงาน จะดำเนินการทำหน้าที่เป็นโต๊ะข่าวต่างๆ เพื่อเก็บรวบรวมข่าวการเมือง/เศรษฐกิจ ทั้งในท้องถิ่น ในประเทศและต่างประเทศที่สำคัญ (Hot Issue) รวมถึงข่าวรายต่างจังหวัดที่เป็นเครือข่าย มีสมาชิก ให้มีข่าวพอควร นอกจากนั้นมีข่าวกีฬา/สิ่งแวดล้อม ข่าวการศึกษา โรงเรียน มหาวิทยาลัย ข่าวเด็ก/สตรี ที่สำคัญเน้นข่าวพระและศาสนาเพื่อการท่องเที่ยว แนะนำสถานที่วัดวาอาราม และวัฒนธรรมท้องถิ่นที่น่าสนใจ จากนั้นมีการจัดทำออกแบบและจัดหน้าข่าว ทั้งการทำบทความ/คอลัมน์ การหา/ลงโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การบรรณาธิการ การเก็บลงภาพและกราฟิก การหาข้อมูลเพิ่มเติมที่ศูนย์ข้อมูลและห้องสมุด เป็นต้น รวมทั้งกองจัดการ ต้องจัดเตรียมข้อมูลเพิ่มเติมในแต่ละเดือน ทั้งการหา/ลงโฆษณา ข้อมูลการตลาดและจัดจำหน่ายเพิ่มเติม สมาชิกและที่อยู่เพิ่มเติม และแนวทางการประชาสัมพันธ์การส่งเสริมการขายในแต่ละเดือน ซึ่งต้องกำหนดแผนการทำงานที่รัดกุมและชัดเจน

ทีมงานจะจัดทำ ต้นแบบร่าง (Dummy) “ดัมมี่” นสพ. ของเรา เป็นแนว ขนาดจำนวน 20 หน้า ก่อนส่งให้โรงพิมพ์ ดำเนินการจัดทำต่อไป โดยกำหนดปิดเล่ม ทุกวันที่ 25 ของทุกเดือน

#### ขั้นตอนที่ 2 กระบวนการพิมพ์

กองการพิมพ์ โรงพิมพ์ ซึ่งทาง “นสพ.ธรณีไทย” เราเป็นผู้ว่าจ้างให้จัดทำหนังสือพิมพ์ขนาด 20 หน้า (กว้าง x ยาว เท่าไร ?) จำนวนอย่างต่ำ 2,000 ฉบับต่อเดือน ส่งดัมมี่ นสพ.ให้โรงพิมพ์ อย่างช้าไม่เกินวันที่ 25 ของทุกเดือน โดยโรงพิมพ์ จะรับผิดชอบการเรียงพิมพ์ จัดทำแม่พิมพ์ ตามแนวดัมมี่ที่กำหนดไว้คร่าวๆ ทางเราบรรณาธิการ จะขอตรวจบรู๊ฟ (Proof) คือ การตรวจสอบตัวอย่างงานก่อนที่จะผลิต ก่อนเสมอ ทางโรงพิมพ์จึงจะจัดพิมพ์ตามระบบได้ เมื่อได้ นสพ.ตามจำนวน จะเก็บรวบรวมมัดไว้ เรียกให้สำนักงาน นสพ.ธรณีไทย มารับ โดยกระบวนการพิมพ์ควรจะเสร็จสิ้นได้ นสพ.ก่อนวันที่ 1 ของทุกเดือนเพื่อการจำหน่ายต่อไป

### ขั้นตอนที่ 3 กระบวนการหลังการพิมพ์และการจัดจำหน่าย

ทางสำนักงาน นสพ.ธรณีไทย จะมารับหนังสือพิมพ์เพื่อนำไปบรรจุ หีบห่อ และขนส่งต่อไป โดยการแจกจ่ายหนังสือพิมพ์

-ให้สมาชิก ประมาณ 500 ฉบับส่งทางไปรษณีย์ ได้แก่ ส่วนราชการและเอกชน สมาชิก อบต. ข้าราชการครู นักธุรกิจ วัด ประชาชน และสปอนเซอร์ ในจังหวัดต่างๆ สำหรับหน่วยราชการเป็นการบริจาคสนับสนุนให้ฟรี ส่วนรายสมาชิก ปีละ 200.-บาท

- แจกจ่าย นสพ. ส่งออกไปต่างจังหวัด โดยปกติ ทั้งภาคใต้ ภาคเหนือ ภาคตะวันออก ภาคอีสาน และภาคกลาง ผู้วิจัษณ์กับทีมงานจะเดินทางไปเองทุกครั้ง นอกจากไปส่ง นสพ.ประจำเดือนนั้นๆแล้ว ยังไปติดต่อประสานงานเพื่อหาข่าว เก็บข่าว เยี่ยมเยือนศูนย์ข่าว หาโฆษณา หาแหล่งท่องเที่ยว ไปทำกิจกรรมทางสังคม ศาสนา และวัฒนธรรม ในต่างจังหวัดนั้นๆด้วย ทุกๆเดือน แตกต่างกันไป



ภาพแสดงการทำงานของโรงพิมพ์

### ๓. การสังเคราะห์ข้อมูล

#### 3.1 รูปแบบของการบริหารจัดการหนังสือพิมพ์ธรรม์ไทย

ผู้วิจัยขอสรุปผลที่ทำให้การบริหารจัดการ นสพ.ธรรม์ไทย ประสบความสำเร็จ จากรูปแบบ ดังนี้

**3.1.1 การสร้างตราสินค้า นสพ.ธรรม์ไทยให้จดจำ (Branding)** กำหนดจุดยืนและเอกลักษณ์หนังสือพิมพ์ ที่กำหนดวัตถุประสงค์อยู่ในประเภทหนังสือพิมพ์เฉพาะกลุ่ม เน้นด้านการศึกษา จะเป็นกลุ่มพระและศาสนาเชิงท่องเที่ยว เพื่อให้สร้างความสัมพันธ์กับผู้อ่านได้ตรงกลุ่มเป้าหมายยิ่งขึ้น เพราะผู้อ่านจะตระหนักถึงความเป็นเจ้าของ นสพ.ได้ สามารถมีส่วนร่วม แนะนำ ขอแจ้งพิมพ์เป็นเจ้าของเรื่อง บทความเพื่อจัดพิมพ์และซื้อล็อตใหญ่เพื่อนำไปแจกจ่ายมวลชนสมาชิกของตน ทำให้เกิดการประชาสัมพันธ์หนังสือพิมพ์ธรรม์ไทย และสนใจติดตามสม่ำเสมออีกด้วย การสร้างชื่อเสียงของแบรนด์ นสพ.จึงเป็นสิ่งสำคัญที่ผู้วิจัยจะสร้างสะสมคุณงามความดี ผลงาน ประสิทธิภาพ ตัวแทนนสพ.จังหวัดผู้นำเสนอ และตัวเรา/นสพ.ธรรม์ไทยผู้ให้แก่งสังคมอย่างมีเกียรติและจดจำได้ต่อไป

การสร้างตราสินค้าน่าจดจำ จะต้องใช้ทั้งรูปแบบ ตัวอักษร สี รูปภาพ และภาษาที่สื่อถึงคุณได้ชัดเจนและยังต้องสอดคล้องกัน ไม่ไปคนละทิศคนละทาง เพื่อให้ผู้อ่านรู้ได้ทันทีว่าเป็นหนังสือพิมพ์ธรรม์ไทย

**3.1.2 การวางแผนกลยุทธ์องค์กร (Strategic Management)** ผู้วิจัยเป็นคนชอบวางแผนชีวิต ทั้งการทำงานร่วมกับคนอื่น ๆ และการวางแผนกลยุทธ์ในการบริหารงาน ตั้งแต่สมัยเป็นครูสอนโรงเรียน ด้านช่างกลโรงงานต่างๆที่จังหวัดราชบุรี จนมาเป็นนักข่าวอิสระ นักข่าวอาชีพ นักหนังสือพิมพ์ และมาก่อตั้งจัดทำหนังสือพิมพ์ธรรม์ไทยของตนเองเป็นเจ้าของขึ้นมาเอง จึงเน้นการวางแผนกลยุทธ์ที่ดี ถือว่ามีความสำคัญมาก ตั้งแต่การวางแผนผลิตหนังสือพิมพ์รายเดือน การจัดหาคนมาร่วมทำงานที่มีความสามารถเฉพาะทาง การจัดทำบทความ การหาข่าว การจัดตั้งออกแบบปก ออกแบบตัวอักษรการพิมพ์ การจ้างโรงงานพิมพ์ที่มีมาตรฐานที่คุณภาพและเวลาตามกำหนด การตลาดเพื่อหาลูกค้าและแจกจ่ายหนังสือพิมพ์สู่สมาชิกสู่ลูกค้า และการขนส่งนสพ.ไปสู่ลูกค้า รวมถึงความสำคัญลำดับแรกๆคือการหาทุน โดยการหาโฆษณาให้เพียงพอกับรายจ่ายในแต่ละฉบับ เหล่านี้ผู้วิจัยจึงถือว่า ตนเองเป็นการวางแผนกลยุทธ์ที่ดี มีการวางแผน คิดเชิงกลยุทธ์ เช่น เดือนหน้ามีข่าวอะไร ร้อนๆ น่าสนใจ หรือข่าวที่ต้องตามต่อของเดือนนี้ ทีมงานวางแผนล่วงหน้า วางแผนวันละครึ่งวางแผนสัปดาห์ละครึ่ง โดยรวบรวมเอาเหตุการณ์ในช่วงสัปดาห์ที่ผ่านมา มาช่วยในการกำหนดเป้าหมายและแผนการที่จะทำต่อไป แบ่งช่วงเวลาสำหรับเรื่องเหนือความคาดหมายที่อาจจะเกิดขึ้นเผื่อไว้ด้วย ได้มานำปรับใช้ จึงทำให้การทำงานผลิต นสพ.ธรรม์ไทย ออกสู่สังคมได้ทุกเดือนอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด 20 ปี

**3.1.3 สำนักพิมพ์ต้องมีทีมงานที่ดี (Good Teamwork)** การทำงานของสำนักงาน นสพ.ธรรม์ไทย ในสัดส่วนที่มีทีมงานร่วมกันทำงานกันเพียง 4-5 คน เดิมทำงานกันในบ้านพ่อแม่เป็นห้องทำงานรวบรวมข่าวสาร ปัจจุบันแยกออกมาสร้างเป็นอาคารสำนักงาน มีห้องทำงานเป็นสำนักงานขึ้น โดยผู้วิจัย ทำหน้าที่เจ้าของ และบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ และทำหน้าที่บรรณาธิการบริหารทุกกองให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยด้วย มีรอง

บรรณาธิการ 1 คนแต่งตั้งขึ้นเพื่อช่วยสนับสนุนและประสานงานภายนอก และทั้งองค์กร จะมีพนักงานทำงานกัน 4 คนร่วมมือกันทำงานเพื่อทำหน้าที่ กองอำนวยการ มีเลขานุการ ฝ่ายโตะเก็บ-ติดตามข่าวต่างๆและการออกแบบ ถ่ายภาพ ตกแต่ง จัดภาพ ลงแบบและจัดพิมพ์ ให้พร้อมส่งต้นฉบับ คัมมี ก่อนวันที่ 25 ของเดือน กองจัดการ มีเลขานุการรับผิดชอบติดตามการจัดหาโฆษณา จัดจำหน่าย การตลาด การจัดส่ง/สมาชิก ไปสู่แต่ละจังหวัดด้วย และกองการผลิต เป็นการจ้างโรงพิมพ์ผลิตหนังสือพิมพ์ธรรม์ไทย รายเดือนให้ เมื่อเสร็จไปปรับทุกวันที่ 1 เพื่อบรรจุ หีบห่อและจัดส่งต่อไป แต่เนื่องจากมีคนร่วมกันทำงานจำกัดดังกล่าว จึงสร้างทีมงาน มีความเป็นกันเอง ส่งเสริม การมีส่วนร่วม ติดต่อสื่อสารกันอย่างเปิดเผย ทุกคนรับบทบาท หน้าที่ของตนเองอย่างชัดเจน ทุกคนมีความสำคัญ ไม่เอาเปรียบกัน และให้อภัยซึ่งกันและกัน ทำงานเป็นทีมที่ดีในการช่วยเหลือรับผิดชอบ ทำงานทดแทนกันได้ หลายหน้าที่ ทำให้การจัดพิมพ์ จัดส่งหนังสือพิมพ์ธรรม์ไทยบรรลุเป้าหมายสู่สมาชิกได้อย่างสำเร็จและทันเวลาเสมอ มา 20 ปี

**3.1.4 สร้างพันธมิตรธุรกิจที่ดี (Business Alliance)** ถือเป็นลักษณะความร่วมมือร่วมแรงกันอย่าง ใกล้ชิด ระหว่างองค์กร 2 องค์กรหรือมากกว่าที่มีความมุ่งหมายที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ทางธุรกิจร่วมกัน ในธุรกิจ ด้าน นสพ.ธรรม์ไทยเรามีเครือข่าย นสพ.ท้องถิ่นในจังหวัดสมุทรสงครามด้วยกันหลายฉบับ และจาก นสพ.ท้องถิ่น ในจังหวัดใกล้เคียงเช่น ราชบุรี นครปฐม เพชรบุรี สมุทรสาคร และอื่นๆเพื่อร่วมมือกันและสัมพันธ์กันในนาม สมาคมสื่อมวลชนของแต่ละจังหวัด รวมทั้งเครือข่ายการศึกษาด้านโรงเรียน สถาบัน มหาวิทยาลัยในท้องถิ่น ตลอดจนวัดวาต่างๆอีกมากมาย ความมุ่งหมายทั้งการให้และการรับ เป็นการช่วยเหลือทางธุรกิจและทางสังคม การแลกเปลี่ยนแบ่งปันส่งข่าวสาร การตลาดสนับสนุนเพิ่มในต่างท้องถิ่นแบบร่วมมือกัน การหาโฆษณาข้ามจังหวัด หรือในจังหวัด การขนส่ง นสพ. เหล่านี้ต่างได้รับการสนับสนุนและร่วมมืออย่างดีจากพันธมิตรต้องปรับเป้าหมาย อย่างมีประสิทธิภาพ และหลักการปฏิบัติงานให้มีความชัดเจน และเป็นไปแนวทางเดียวกัน ดำเนินงานด้วยความ โปร่งใส จัดระบบงานสารสนเทศใหม่ ๆ ที่เอื้อประโยชน์ต่อการรวมตัวเป็นพันธมิตร ไม่ใช่การแข่งขัน แต่เสริมสร้าง พึ่งพากัน และรักษาความไว้วางซึ่งกันและกัน

**3.1.5 องค์กรที่มีความคิดสร้างสรรค์และยึดมั่นตนเอง (Creative and Self-Reliant Organization)** ผู้วิจักษณ์จบการศึกษา ปวช. ปวส.สาขาช่างกลโรงงาน มาก่อน และมาเป็นครูด้านนี้แม้จบ ปริญญาตรี-โทด้านอื่น เนื่องจากเป็นคนชอบออกแบบ ใช้สมองข้างขวาคิดสร้างสรรค์ได้เก่งกว่าสมองข้างซ้าย จึงรัก ในการออกแบบ งานศิลป์ งานบันเทิง งานจินตนาการสร้างสรรค์ได้ดีและเมื่อจะจัดสร้างจัดตั้งทำหนังสือพิมพ์ธรรม์ ไทย ของตนเองขึ้นมา ก็เน้นพัฒนาให้เป็น นสพ.ที่โดดเด่น มีความคิดสร้างสรรค์ในสิ่งดีงาม มีประโยชน์ แก่สังคม และทำให้องค์กรเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจได้ในสังคม ดังนั้นจึงมีการปฏิบัติผลงานที่มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงสร้างชิ้น ใหม่ ๆ เสมอ และมีความมั่นใจว่าจะสามารถทำได้รอด และไม่กังวลใจกับการออกแบบรูปแบบ การจัดทำ จัด ตกแต่งภาพ การเขียนข่าว เขียนบทความลงในหนังสือพิมพ์ เพราะชอบอยู่แล้ว พร้อมเราเป็นครูมาสามารถสอน งานให้แก่พนักงานในทีมให้เข้าใจและพัฒนาฝีมือตนเอง จนสามารถทำงานได้อย่างดีและสร้างสรรค์ไม่แพ้กัน แต่



การเป็นบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ จะต้องตรวจสอบดูแลให้สมบูรณ์เรียบร้อยตั้งแต่ก่อนการพิมพ์ การส่งดัมมี่ และการได้รับส่งมอบ นสพ.เมื่อเสร็จพร้อมแจกจ่ายเสมอ ซึ่งความคิดสร้างสรรค์เรื่องราวในแต่ละฉบับนี้กับความมั่นใจ และเชื่อมั่นในตนเอง จะเริ่มต้นตั้งแต่การวางแผนล่วงหน้าในแต่ละฉบับ เพื่อไปเตรียมตัวเดินทางไปหาข่าว กลุ่มเป้าหมาย ข่าวทั่วไป การส่งงานล่วงหน้า และเก็บ ติดตามข้อมูล การเดินทางไปหาข่าว เขียนข่าว ถ่ายภาพ และจัดออกแบบพิมพ์จนได้ นสพ.มาแต่ละฉบับจึงเป็นความภาคภูมิใจ และเพื่อตอบสนองความพึงพอใจให้แก่ สมาชิกและลูกค้าทุกครั้งทุกฉบับ

**3.1.6 สร้างมนุษยสัมพันธ์ที่ดีในองค์กร (Human Relation Factors)** แนวคิดและหลักมนุษยสัมพันธ์ในการทำงานถือเป็นสิ่งสำคัญสำหรับบุคคลที่จะต้องยึดถือ การทำงานร่วมกันในองค์กรให้สำเร็จบรรลุวัตถุประสงค์ด้วยดีนั้น ทุกคนต้องมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน และจะสามารถทำงานร่วมกับผู้อื่นได้ดีได้ต่อไปการทำงานเป็นทีมในสำนักงาน นสพ.ธรณีไทย ที่ทุกคนทำงานร่วมแรงร่วมใจกันเป็นทีมดี ราบรื่นและงานสำเร็จดีเยี่ยมแบบผู้วิเศษมีมนุษยสัมพันธ์อยู่แล้ว แต่มนุษยสัมพันธ์ที่ดีกับบุคคลอื่นๆ ทั้งในและนอกองค์กรเป็นสิ่งสำคัญด้วย ไม่ว่าจะเป็นการสื่อสาร หรือการรู้จักสัมพันธ์เกี่ยวข้องกับผู้อื่น ซึ่งเป็นทักษะที่โดดเด่น ที่ผู้วิเศษเป็นคนมักคุ้นเข้ากับคนอื่นได้ง่าย สามารถสร้างความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลในหลายองค์การหลายอาชีพได้ดี จะทักทายปราศรัยกับทุกคน รับฟังให้ความสนใจในสิ่งที่คนอื่นพูดเสมอ มีเมตตา เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ทั้งทางธุรกิจในฐานะนักข่าว หรือนักสังคม เพื่อช่วยเหลือสนับสนุนทั้งการศึกษา และการศาสนาอย่างต่อเนื่อง เกิดความร่วมมือในหมู่คณะและเกิดจากการมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีต่อกันตลอดมาการทำงานเป็นเจ้าของ นสพ.ธรณีไทย ซึ่งปัจจุบันผู้วิเศษ ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่ง นายกสมาคมสื่อมวลชนสมุทรสงคราม ที่พร้อมช่วยสนับสนุนทำงานธุรกิจ การศึกษาและสังคมร่วมกับทุกองค์กรและทุกฝ่ายก่อให้เกิดความเข้าใจกันอันดี ซึ่งเหล่านี้ได้มีผลงานเกียรติบัตรและรางวัลเป็นประจักษ์ที่ผ่านมาเป็นอย่างดีตามข้อนี้ และหนังสือพิมพ์ธรณีก็ได้รับการยอมรับจากสังคม จังหวัดต่างๆตลอดมา 20 ปี

**3.1.7 องค์กรกับผู้นำที่มีความสามารถ (Leadership)** ย่อมก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในองค์กร นำไปสู่การทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายขององค์การที่วางไว้ จึงเป็นตัวกำหนดความแตกต่างขององค์กรที่ประสบความสำเร็จ ภาวะผู้นำจึงเกี่ยวข้องกับการสร้างและการพัฒนาให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ไม่ใช่การรักษาสถานภาพเดิม (Status quo) ยิ่งไปกว่านั้นการเปลี่ยนแปลงที่ต้องการผู้นำไม่ได้เป็นผู้กำหนดแต่เป็นที่วัตถุประสงค์กำหนดร่วมกันระหว่างผู้นำและผู้ตาม อันจะก่อให้เกิดแรงจูงใจที่จะโน้มน้าวบุคคลให้มุ่งไปสู่ผลสำเร็จที่ต้องการอย่างแท้จริง ผู้วิเศษ มีความกระตือรือร้น มีจิตใจจดจ่อทำงานอย่างจริงจัง คิดแง่ดีเสมอ เป็นผู้ใช้ความคิดในการแสวงหาแนวทางการปฏิบัติงานใหม่ ๆ ที่มีประสิทธิภาพ มีความเที่ยงตรง ซื่อสัตย์สุจริต สำนึกในหน้าที่ปฏิบัติงานของตน ขององค์กร ของส่วนรวมตลอดเวลา ผู้วิเศษจะผลักดัน นสพ.ให้เรารู้จักตนเองและค้นหาปรับปรุงตัวเองให้องค์กร ทีมงานเกิดความเชี่ยวชาญ เพื่อร่วมขึ้นองค์กรสู่สิ่งใหม่ๆ ด้วยความรับผิดชอบและมีการวางแผนในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นแบบอย่างแก่คนในองค์กร รวมถึงผู้วิเศษต้องเป็นผู้นำตัวอย่างให้กับพนักงาน และเข้าถึง



พนักงานในองค์กรด้วยความเข้าใจ ทำให้สามารถสื่อสารกับคนในองค์กรได้ง่าย เพราะการสื่อความหมายเป็นกุญแจก้าวไปสู่ความสำเร็จดังกล่าว

### 3.2 ข้อเสนอแนะ

๑. **ความสามารถในการทำงาน เรียกว่า “เก่งงาน”** : มีความรู้ความชำนาญในงานนั้น ความสำเร็จ รับผิดชอบ ทำงานได้อย่างรวดเร็วและแม่นยำ ถูกต้อง เป็นผู้มีอารมณ์ดีและมองการณ์ไกล

๒. **ความสามารถในการเข้ากับบุคคล เรียกว่า “เก่งคน”** : มีความเข้าใจตนเองและเข้าใจผู้อื่นปรับตัวเองให้เข้ากับบุคคลอื่นและสิ่งแวดล้อม (ปรับเปลี่ยน พัฒนาบุคลิก หรือพฤติกรรมของเราให้ทันสมัยอยู่เสมอ) ทำตัวให้เป็นที่ยอมรับไว้วางใจของคนอื่น ทำตัวให้เป็นที่ยอมรับของผู้อื่น

๓. **ความสามารถในด้านความคิด เรียกว่า “เก่งคิด”** : มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ รู้จักคิดแก้ปัญหาโดยใช้สติปัญญาประกอบการตัดสินใจ วางแผนการทำงานอย่างรอบคอบ มีความคิดกว้างไกล (มองการณ์ไกล)

๔. **ความสามารถในการดำเนินชีวิต เรียกว่า “เก่งดำเนินชีวิต”** : มีความฉลาดในการดำรงชีวิตอยู่ในสังคมอย่างมีความสุข ฉลาดในการรักษาสุขภาพ ทั้งสุขภาพกายและสุขภาพจิต รู้จักการบริหาร การเงิน และเวลา สร้างระบบความเป็นอยู่ของครอบครัวอย่างมีความสุข

สรุปได้ว่าบุคคลจะประสบความสำเร็จในการทำงานได้ จะต้องรู้จักพัฒนาตัวเองอยู่ตลอดเวลา อย่างน้อยก็มีความเก่ง 4 เก่งดังกล่าว

โมเดลการทำหนังสือพิมพ์ของเราเป็นเอกลักษณ์เฉพาะไม่เหมือนกับหนังสือพิมพ์ที่อื่นในยุค 10 ปีที่แล้ว หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นทั่วไปในจังหวัดใกล้เคียงก็จะเล่นข่าวสังคมข่าวการเมืองโชว์ผู้นำท้องถิ่นขึ้นข่าวเด่นปกหน้า ส่วนหนังสือพิมพ์รายวันไทยยุคแรกที่ทำหนังสือพิมพ์ตั้งแต่ปีแรกของเราจะเน้นไปเรื่องท่องเที่ยวทางธรรมชาติ อาารามนสายอภินิหาร ความเชื่อส่วนบุคคลประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น จนเป็นที่ประจักษ์ต่อสาธารณะชน เป็นที่ยอมรับกับหนังสือพิมพ์ฉบับอื่นๆได้มาขอแนวทางขอคำที่ปรึกษากับบรรณาธิการ ทางเราก็ยินดีให้คำแนะนำไปหลากหลายฉบับบางหน่วยงานองค์กร ห้างร้าน ที่เราพบ ซึ่งทางหนังสือพิมพ์เขียนคอลัมน์ให้ก็เก็บข้อมูลอัดเข้ากรอปรูปติดโชว์ห้างร้านเป็นประวัติศาสตร์ ณ ปัจจุบันผ่านมา 20 ปีก็ยังติดอยู่ เช่นที่ร้านขนมจีนอำเภอเมืองกาญจนบุรี เป็นความภาคภูมิใจทางหนังสือพิมพ์ทำให้มีแรงบันดาลใจในการก้าวต่อไปในปีที่ 21 และปีต่อไป

# Model of Children and Youth Council Network Development

## รูปแบบการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

Dr.Surapong Promtao

ดร.สุรพงษ์ พรหมแท้

A Dissertation submitted in partial fulfillment of the requirements  
for the degree of doctor of Philosophy in Public Administration  
At Bodhisastra University, Florida State, USA.  
Academic Year 2021

### Abstract

This dissertation was prepared to propose a model for the development of the Council of Children and Youth Networks. This is a qualitative research study, obtained from the review of the document reference books include in-depth interviews and focus group discussions with staff and people involved in child and youth development using the Phetchabun Child and Youth Council area. This study was because the researcher joined Phetchabun Province to drive the development of the Child and Youth Network as the chairman of the Children and Youth Assembly of Phetchabun Province until becoming the Child and Youth Council of Phetchabun Province at present. It can be summarized as a form of network development of the Council of Children and Youth that makes it successful as follows: 1) There is a database system for children and youth. in order to know the situation of the movement of children and youth; 2) Public relations communication, creating knowledge for agencies/parties related have understood and build engagement with partner agencies to support the implementation of the Council for Children and Youth to expand the number of Child and Youth Council members to cover up to the sub-district and sub-district municipality levels; Council for children and youth at all levels to be able to receive budget support from government and private agencies for the activities of the Council of Children and Youth; conditions, problems and needs of children and youth; 3) providing knowledge to the Council of Children and Youth to know their roles as an administrative committee of the Child and Youth Council; 4) having a Provincial Child and Youth Assembly. Annually every year to be a platform for making public policies. 5) Open public spaces/social areas. to enable children and youth, families and people in the community to participate in activities and create social creative spaces; 6) Integrate and work together with councils at the local to provincial levels to promote citizenship, such as student councils. Council of Children and Youth community organization council It is to promote the role of children and youth.

Keywords : Child and Youth Council Network, Provincial Children's Youth Assembly, network development,

## บทคัดย่อ

คุชณินพนธ์ฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอรูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน โดยเป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ ที่ได้จากบทวนจากเอกสาร หนังสืออ้างอิงต่าง ๆ ประกอบการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Depth Interview) และการสนทนากลุ่ม (Focus Group Discussion) กับกลุ่มเจ้าหน้าที่และผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในการพัฒนาเด็กและเยาวชนโดยใช้พื้นที่สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นกรณีศึกษา ทั้งนี้เพราะผู้ศึกษาวิจัยได้ร่วมจังหวัดเพชรบูรณ์ขับเคลื่อนการพัฒนาเครือข่ายเด็กและเยาวชนในฐานะประธานสมัชชาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์จนมาเป็นสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ในปัจจุบัน สามารถสรุปเป็นรูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนที่ทำให้ประสบความสำเร็จได้ว่า 1) มีระบบฐานข้อมูลของเด็กและเยาวชน เพื่อจะได้ทราบถึงสถานการณ์การเคลื่อนไหวของเด็กและเยาวชน 2) การสื่อสารประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ให้หน่วยงาน/ภาคี ที่เกี่ยวข้อง ได้มีความเข้าใจ และสร้างการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาคีในการสนับสนุนการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชน เพื่อขยายจำนวนสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนครอบคลุมจนถึงระดับตำบลและเทศบาลตำบล 3) การจัดระบบกลไกสนับสนุน สภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ ให้สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อการทำกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชน 4) การพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนอย่างต่อเนื่องในด้านการสร้างความเข้มแข็งและการบริหารจัดการและสนับสนุนกิจกรรมที่สอดคล้องกับ สภาพปัญหาและความต้องการของเด็กและเยาวชน 5) การให้ความรู้กับสภาเด็กและเยาวชนรู้ถึงบทบาทในฐานะที่เป็นคณะบริหารสภาเด็กและเยาวชน 6) มีสมัชชาเด็กและเยาวชนจังหวัด เป็นประจำปีทุกปีเพื่อเป็นเวทีจัดทำเป็นนโยบายสาธารณะ 7) เปิดพื้นที่สาธารณะ/พื้นที่ทางสังคม เพื่อให้เด็กและเยาวชน ครอบครัว และคนในชุมชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมและสร้างพื้นที่สร้างสรรค์ทางสังคม 8) ให้มีการบูรณาการทำงานร่วมกันกับสภาต่างๆในระดับท้องถิ่นจนถึงระดับจังหวัดเพื่อส่งเสริมความเป็นพลเมืองเช่นสภานักเรียน สภาเด็กและเยาวชน สภาองค์กรชุมชน เป็นการส่งเสริมบทบาทเด็กและเยาวชน

คำสำคัญ : เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน, สมัชชาเด็กเยาวชนจังหวัด, การพัฒนาเครือข่าย,

## ๑. ความสำคัญ แนวคิด ทฤษฎี

ในการศึกษาวิจัยเรื่องรูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน ในครั้งนี้ ได้ศึกษาจากเอกสาร และงานวิชาการที่เกี่ยวข้องกับความสำคัญ แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการความสำคัญในการพัฒนาเครือข่ายเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะกลไกและเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน โดยใช้รูปแบบสภาเด็กและเยาวชนของจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นกรณีศึกษา เพื่อนำมาประกอบในการจัดทำรูปแบบและข้อเสนอแนะโดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

### 1.1 ความสำคัญของเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนจัดตั้งขึ้นมาตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 โดยให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ จำนวน 878 อำเภอ และระดับจังหวัด 76 จังหวัดรวมทั้งจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ภายใต้หลักการ“เด็กนำผู้ใหญ่หนุน”

ก็เนื่องด้วยการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยมุ่งเน้นให้ความสำคัญของภาคประชาชนเป็นหลัก โดยการกระทำใด ๆ ของรัฐบาลจะต้องได้รับการยินยอมและเห็นด้วยจากประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศ เพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเป็นไปตามที่ประชาชนซึ่งเป็นผู้ใช้อำนาจเลือกตั้งมา ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งเห็นได้อย่างชัดเจนว่าการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย นั้น ได้ให้ความสำคัญแก่ประชาชนในการเป็นกลไกหลักในการดำเนินการต่าง ๆ ของประเทศ

สำหรับในประเทศไทยเป็นการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยการใช้รูปแบบประชาธิปไตยระบบตัวแทน กล่าวคือ ได้จัดให้มีการเลือกตั้งเพื่อที่จะได้ตัวแทนของประชาชนมาใช้อำนาจในด้านนิติบัญญัติ และอำนาจบริหาร นอกจากรูปแบบดังกล่าวแล้วยังมีรูปแบบการเมืองการปกครองที่เราเรียกกันว่า “การเมืองภาคประชาชน” หรือ “ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” อีกประการหนึ่งรวมอยู่ด้วย

การเมืองภาคประชาชน คือ การที่ประชาชนโดยทั่วไปต้องเข้าใจถึงสาระสำคัญของประชาธิปไตยว่าประชาชนและชุมชนมีสิทธิหน้าที่อย่างไร การปกป้องคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของตนและชุมชนเป็นอย่างไร และต้องเข้าใจหลักการของการเมืองภาคตัวแทน ความสำคัญของการเลือกตั้ง ทำไมต้องไปเลือกตั้งและเลือกตั้งตัวแทนของเราไปทำอะไร ก็เพื่อให้มาบริหารจัดการผลประโยชน์ให้เกิดกับประชาชน ชุมชนและสังคมโดยรวม ที่สำคัญคือการมุ่งเน้นให้ประชาชนได้เห็นว่า การปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้นไม่ได้จบเพียงแค่การหย่อนบัตรลงคะแนนเท่านั้น แต่สิ่งสำคัญที่ต้องคำนึงถึงอีกด้านหนึ่ง คือ การสร้างความเข้มแข็งของการเมืองภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การจัดการเรื่องราวต่าง ๆ ร่วมแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในสังคมอย่างเข้าใจ มีเหตุผล โดยสันติ เนื่องจากการปกครองในระบอบประชาธิปไตย คือ การปกครองของประชาชนนั่นเอง

ในการปลูกฝังให้ประชาชนได้มีความตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่ของตนเองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้น จึงจะต้องเริ่มต้นตั้งแต่เด็กและเยาวชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนที่กำลังจะมีสิทธิในการเลือกตั้ง ซึ่งหากได้รับการปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมที่ดีต่อการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขแล้ว ย่อมรู้สิทธิหน้าที่และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประชาธิปไตยอันจะเป็นรากฐานที่สำคัญของประเทศต่อไป

เด็กและเยาวชนในวันนี้จึงล้วนแล้วแต่เป็นกำลังหลักให้สังคมในวันข้างหน้า หากผู้ใหญ่ ผู้ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งนักการเมืองให้ความสำคัญและตระหนักถึงบทบาทของเด็กและเยาวชนเหล่านั้น โดยการปรับกระบวนทัศน์การทำงานวิธีการคิด ทศนคติ ค่านิยม แบบแผน รูปแบบการดำเนินงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง "ฟังเสียงเด็กเป็น" จะ

ก่อให้เกิดการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยให้ยั่งยืนต่อไป ไม่ใช่เพียงแค่จัดกิจกรรมให้เด็กได้รับความหมายและวูบวาบไปตามกิจกรรม Events ที่ถูกจัดขึ้นมากมาย ลงทุนมหาศาลแต่ไม่ส่งเสริมพัฒนาการเครือข่ายเด็กและเยาวชนให้เรียนรู้ระบอบการเมืองการปกครองของไทยเท่าที่ควร ทั้งๆ ที่เด็กเยาวชนในวันนี้คือคนที่จะไปบริหารบ้านเมืองภายใต้การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในวันข้างหน้า

สรุปความสำคัญของการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนคือให้สภาเด็กและเยาวชนเป็นกลไกของเครือข่ายเด็กและเยาวชนตามกฎหมายที่มีโครงสร้างเชื่อมโยงกันทั่วประเทศอย่างเป็นระบบ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาตนเอง ชุมชนและสังคม ตลอดจนร่วมป้องกันแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน ตามแนวทางการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มุ่งส่งเสริมการเมืองภาคประชาชนโดยเด็กและเยาวชนก็เป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของภาคประชาชนที่ต้องได้รับการพัฒนาอย่างถูกต้องและเป็นระบบ

## 1.2 แนวคิดเกี่ยวกับเครือข่าย

๑. เครือข่าย (Network) คือการเชื่อมโยงของกลุ่มคนหรือกลุ่มองค์กรเข้าด้วยกันด้วยความ สม่ัใจ ที่ จะแลกเปลี่ยนข่าวสารร่วมกัน หรือทำกิจกรรมร่วมกัน โดยมีการจัดระเบียบโครงสร้างของคนในเครือข่าย ด้วย ความเป็นอิสระ เท่าเทียมกันภายใต้พื้นฐานของความเคารพสิทธิ เชื่อถือ เอื้ออาทรซึ่งกันและกัน

๒. เครือข่าย (Network) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการที่สมาชิกทุกฝ่ายเห็นและเข้าใจ เป้าหมายระยะ ยาว และเป้าหมายระยะสั้นเฉพาะหน้าในขณะเดียวกัน โดยในเครือข่ายจะมีกลไกในการจัดระบบข้อมูลข่าวสาร เพื่อถ่ายทอดความรู้ หรือทักษะต่างๆ ตลอดจนแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกัน โดยที่แต่ละบุคคล หรือกลุ่มบุคคล มักจะมีการรับรู้และตีความหมายของข้อมูลข่าวสารที่ได้รับเหมือนกันหรือแตกต่างกันไป

๓. เครือข่าย(Network) จะต้องมียอดประกอบหลักอย่างน้อย 4 ประการเพื่อเชื่อมโยงหรือ LINKเข้า ด้วยกันคือ การเรียนรู้(Learning),การลงทุน(Investing),การดูแล(Nurturing),และการรักษา(Keeping) จึงจะเกิด พลังสร้างสรรค์ขับเคลื่อนงานเพื่อบรรลุเป้าหมาย

## 1.3 แนวคิดเกี่ยวกับสภาเด็กและเยาวชน

แนวความคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนนั้นมาจากแนวความคิดเรื่องการมีส่วนร่วมของเด็ก และเยาวชนในฐานะภาคประชาชนหรือพลเมืองของประเทศซึ่งเป็นประเด็นที่ได้รับความสนใจประเด็นหนึ่งของ ผู้นำประเทศทั่วทุกมุมโลกเนื่องจากในปีค.ศ. 1989 ทางสหประชาชาติได้มีการลงนามอนุสัญญาสหประชาชาติว่า ด้วย “สิทธิเด็ก” หรือ United Nation Convention on the Rights of the Child(UNCRC) อันเป็นพลเมือง จากแนวความคิด “เรื่องสิทธิมนุษยชน” ที่ได้ประกาศใช้ไว้ในปี 1945 (The Universal Declaration of Human Rights (UDHR)) ที่ได้ระบุชัดถึง “สิทธิพลเมือง” หรือสิทธิอันชอบธรรมของบุคคลใดบุคคลหนึ่งที่เกิดในรัฐประเทศ หนึ่ง ๆ

“ความเป็นพลเมืองคือการเชื่อมโยงทางสังคมและกฎหมายระหว่างบุคคลกับสังคมที่เป็นอธิปไตยทางการเมือง” ดังนั้นพลเมืองรัฐประเทสนั้น ๆ มีหน้าที่ในการดูแลรัฐและได้รับการคุ้มครองจากรัฐนั้นเป็นการตอบแทน “เด็กและเยาวชนมีสิทธิเท่ากับพลเมืองคนหนึ่ง ที่ได้รับการให้ความตระหนักและมีส่วนร่วมในทุกๆ การตัดสินใจใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตของพวกเขา” หมายถึง เด็กและเยาวชนทุกคนมีสิทธิที่จะแสดงความคิดเห็น และ มีสิทธิที่จะปฏิเสธข้อเสนองานใด ๆ ที่พวกเขาไม่เห็นด้วย

วัฒนธรรมทางสังคมยังที่เชื่อว่าเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มคนที่มีพลังแต่ยังไม่มีศักยภาพมากพอในการตัดสินใจเรื่องสำคัญต่าง ๆ ในชีวิตของพวกเขา การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนอย่างเป็นทางการจึงต้องได้รับการตอบสนองอย่างจริงจัง การเสริมพลังแก่เด็กและเยาวชน จะสามารถเกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรมได้จริงหรือไม่ และ รูปแบบใดที่จะช่วยสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนสามารถก้าวขึ้นมาเป็นกลุ่มคนหลักในการขับเคลื่อนสังคม และ ตัดสินใจกำหนดทิศทางสังคมที่พวกเขาอาศัยอยู่ยังคงเป็นคำถามที่ต้องหาคำตอบกันต่อไป

### การจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน

สถานการณ์ด้านเด็กและเยาวชนของประเทศไทยได้รับความสนใจมาโดยตลอด เนื่องจากเด็กและเยาวชนในปัจจุบันอยู่ในสภาวะแวดล้อม และความเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกาภิวัตน์ ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมที่กดดันให้พ่อแม่ต้องทำงานจนไม่มีเวลาเลี้ยงดูลูกหรือเลี้ยงดูในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม เป็นเหตุให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้นเช่นปัญหายาเสพติด การพนัน ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการมีเพศสัมพันธ์ ก่อนวัยอันควร ปัญหาทะเลาะวิวาท ปัญหาการติดเกม ดิตอินเตอร์เน็ต เป็นต้น ปัญหาดังกล่าวได้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชนในที่สุด ในสถานการณ์เช่นนี้ประเทศไทยจึงได้พยายามที่จะพัฒนาเด็กและเยาวชนโดยการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนและเมื่อแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้กำหนดว่ารัฐต้องดำเนินการคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในฐานะพลเมืองไทย ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญยิ่งที่ต้องให้ความสำคัญ ต่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน

สรุปแนวความคิดในการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน คือ มุ่งหวังให้สภาเด็กและเยาวชนมาทำหน้าที่เป็นกลไกเชื่อมโยงเครือข่ายกลุ่มเด็กและเยาวชนที่มีการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เข้าด้วยกันอย่างเป็นระบบและ เป็นรูปธรรมอย่างต่อเนื่อง เพื่อปฏิบัติการกิจกรรมร่วมกันในการแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหาคเด็กและเยาวชนในระดับท้องถิ่นและร่วมกันจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและสังคม โดยที่แต่ละกลุ่มยังคงปฏิบัติการกิจหลักของตนต่อไปอย่างไม่สูญเสียเอกลักษณ์และปรัชญาของกลุ่ม การเชื่อมโยงนี้จะอยู่ในรูปของการจัดองค์กรที่มีโครงสร้างของความสัมพันธ์กันอย่างชัดเจน โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน คือ

1. เพื่อให้มีองค์กรกลางของเด็กและเยาวชนในระดับจังหวัด ทำหน้าที่เป็นตัวแทนของเยาวชนในจังหวัด ประสานกลุ่มต่าง ๆ ภายในจังหวัด รวบรวมสังเคราะห์ปัญหาความต้องการในการพัฒนาและข้อเสนอในการพัฒนาเยาวชนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2. เพื่อเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงกลุ่มเยาวชนที่มีการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ เข้าด้วยกัน อย่างเป็นระบบ และเป็นรูปธรรม เพื่อปฏิบัติการกิจกรรมร่วมกันในการแสวงหาแนวทางในการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนและสังคม การเชื่อมโยงนี้จะอยู่ในรูปแบบของการจัดองค์กรที่มีโครงสร้างความสัมพันธ์กันอย่างชัดเจน ภายใต้ข้อบังคับ ซึ่งจัดทำด้วยความเห็นชอบของผู้แทนเยาวชนในจังหวัด

#### 1.4 แนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาเด็กและเยาวชน นิยามความหมาย

##### 1.4.1 แนวความคิดการส่งเสริมเด็กและเยาวชน

สำนักงานกองทุนสร้างเสริมสุขภาพ (2554) ได้กล่าวถึงแนวความคิดในการพัฒนาเด็กและเยาวชนผ่านกลไกสภาเด็กและเยาวชน ในบทความเรื่องมารู้จัก “สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย” ว่าสภาเด็กและเยาวชน เกิดจากความริเริ่มของกลุ่มเยาวชนเล็ก ๆ ใน 4 จังหวัด คือ ร้อยเอ็ด สุรินทร์ สตูล และปราจีนบุรี โดยมุ่งหวังจะให้กลไกนี้เป็นเวทีสำหรับเยาวชนให้ได้มาคิดโครงการสร้างสรรค์หรือแก้ปัญหาของเด็กและเยาวชนในชุมชนตามวิถีทางที่เหมาะสมกับท้องถิ่นนั้น ๆ โดยแต่ละจังหวัดก็มีโครงการที่น่าสนใจหลายโครงการ จนกระทั่งปี 2550 จึงมีพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 ขึ้น

สาระสำคัญในพระราชบัญญัตินี้ ระบุว่า ให้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในทุกอำเภอและทุกจังหวัด โดยให้เป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ทั้งเรื่องวิชาการ ศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น คุณธรรม จริยธรรม และประชาธิปไตย โดยให้เด็ก ๆ คัดกิจกรรมและโครงการกันเองและยังสามารถคิดกิจกรรมต่างๆให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐหรือไม่ก็ได้ หัวใจสำคัญคือให้เด็กและเยาวชนเขามีอิสระในการคิด ซึ่งเป็นแนวคิดในการส่งเสริมเด็กและเยาวชน โดยอาจจะคิดกิจกรรมร่วมกับชุมชนหรือหมู่บ้านได้ เช่น สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดเก็บข้อมูลผู้มาใช้สิทธิ์เลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงรายจัดค่ายฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรมและสร้างค่ายหรือโครงการถนนเด็กเดินของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดชัยนาท ซึ่งแต่ละโครงการนับว่าสร้างสรรค์และมีประโยชน์สำหรับท้องถิ่นมาก เพราะบางโครงการรัฐก็ไม่สามารถเข้าไปพัฒนาหรือดูแลได้อย่างทั่วถึง ฉะนั้นการให้เด็ก ๆ ได้เข้าไปทำโครงการสร้างสรรค์ชุมชนของตนเอง โดยมีผู้ใหญ่คอยสนับสนุน จึงเป็นก้าวแรกของการพัฒนาที่ตรงจุดมากกว่า

สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานกลาง จะทำหน้าที่เป็นตัวกลางเชื่อมระหว่างรัฐกับเยาวชน โดยจะเป็นศูนย์กลางรับข้อมูลจากจังหวัดต่าง ๆ นำมาสะท้อนไปสู่ผู้ที่มีอำนาจตัดสินใจในระดับนโยบายแล้วขยายผลต่อไป

นอกจากนี้ เด็กและเยาวชนยังทำงานร่วมกันกับหลาย ๆ องค์กร เช่น สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กรมอนามัย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือแม้แต่กระทั่งองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO)

##### 1.4.2 สภาเด็กและเยาวชน หน่ออ่อนภาคพลเมือง

นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป อธิบดีรัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ท่านหนึ่งกล่าวว่า

“เมื่อครั้งที่ดูแลกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ออกกฎหมายฉบับหนึ่งชื่อ พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาลูกและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 โดยมีเจตนารมณ์ที่จะวางแนวคิดเชิงทิศทางและนโยบายในเรื่องสิทธิเด็ก (Child Right) และการปกป้องคุ้มครองเด็ก (Child Protection) เป็นสำคัญ จึงเน้นไปที่การส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนได้รับการปกป้องคุ้มครองและพัฒนาในทุกมิติอย่างบูรณาการ”

เรื่องสภาเด็กและเยาวชน เป็นสาระที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมเข้ามาในพระราชบัญญัติ ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2560 ซึ่งปัจจุบันได้กลายเป็นภารกิจหลักประการหนึ่งของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ที่มีกิจกรรม โครงการ งบประมาณ และเครือข่ายเป็นกลไกขับเคลื่อน

การเลือกใช้รูปแบบองค์กรเด็กและเยาวชน ในชื่อของ “สภาเด็กและเยาวชน” โดยกำหนดไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจนตายตัวเช่นนี้ ด้านหนึ่งเป็นการเน้นบทบาทของเด็กและเยาวชนในลักษณะทำกิจกรรมเชิงรุก แต่ในอีกด้านหนึ่ง คำว่า “สภา” ได้สร้างการสื่อสารต่อสังคมให้มี “ภาพจำ” ให้เป็นกลไกที่เกี่ยวข้องกับการเมืองในระดับประชาธิปไตยด้วยตัวแทน ในระดับใดระดับหนึ่ง ดังที่พรรคการเมืองและกลุ่มการเมืองบางส่วนได้เล็งเป้าหมายและปฏิบัติการขยายให้เป็นฐานเสียงทางการเมืองแล้ว

#### 1.4.3 การขับเคลื่อนนโยบายเด็กและเยาวชนในระดับชาติ

รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายในการพัฒนาและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนในกระบวนการคิดและการทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนในรูปแบบของ “สภาเด็กและเยาวชน” จึงได้เห็นชอบและประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาลูกและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560

พระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนตำบลและเทศบาลที่มาจากฐานของสถานักเรียนทุกโรงเรียนมีการเลือกตั้งตัวแทนเข้ามาเป็นสภาระดับอำเภอ จังหวัดและระดับชาติโดยมีคณะกรรมการดำรงตำแหน่ง 2 ปี

สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ถือว่าเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมถึงการพัฒนาลูกและเยาวชนในภาพรวมของประเทศ

สมาชิกประกอบด้วยประธานสภาเด็กและเยาวชนทั้ง 76 จังหวัด ประธานสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และผู้แทนจากกลุ่มเด็กและเยาวชน 38 คน รวมทั้งสิ้น 115 คน โดยในปีนี้นั้นให้สภาเด็กและเยาวชนทั่วประเทศจัดกิจกรรมเพื่อแก้ปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น การยุติความรุนแรงในสังคมทุกรูปแบบต่อต้านคอร์รัปชันและป้องกันยาเสพติด



ในเรื่องนี้ นายแพทย์พลเดช ปิ่นประทีป อธิบดีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พ.ศ.2550 - 2551) ได้ให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะไว้ใน <https://www.csdi.or.th> ว่า

ประการแรก สภาเด็กและเยาวชน (สद्य.) เป็นกลไกการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน โดยผ่านกระบวนการทำกิจกรรมเพื่อสังคม ช่วยเสริมสร้างสำนึกสาธารณะและค่านิยมการเป็นอาสาสมัคร ถือเป็นเรื่องสิทธิของเด็กที่ต้องได้รับการพัฒนา ซึ่งเป็นการกิจหลักของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในขณะเดียวกัน สิ่งที่หน่วยงานควรต้องตระหนักและดำเนินการควบคู่กันไปคือ การปกป้องคุ้มครองเด็กจากการถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง ไม่ว่าจากฝ่ายใด

ประการที่ 2 เด็กและเยาวชนทุกคน มีสิทธิและหน้าที่ที่จะได้รับการศึกษา เรียนรู้ ในเจตนารมณ์และความหมาย ความสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความรอบรู้และเท่าทันการเมืองระบบตัวแทน รวมทั้งมีเสรีภาพในการเลือกที่จะเชื่อถือแนวคิด อุดมการณ์และสนับสนุนนโยบายของพรรคการเมืองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งหน่วยงาน องค์กรและภาคี ที่เกี่ยวข้องควรต้องยึด “หลักการร่วม” เช่นนี้ ในการทำงานส่งเสริมเด็กและเยาวชนร่วมกัน

ประการที่ 3 เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ควรได้รับการพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ รวมทั้งจิตสำนึก วิธีคิดเพื่อบ้านเมือง ภาวะผู้นำ ทักษะกระบวนการทำงานและการบริหารจัดการ เครือข่าย ฯลฯ

ควรมีการจัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสภาเด็กและเยาวชนอย่างครอบคลุมและเป็นปัจจุบันทั้งในระดับองค์กร ผู้นำเครือข่ายและมวลชนสมาชิก ตลอดจนองค์กรภาคีที่ร่วมสนับสนุน

นอกจากนั้น ยังควรต้องมีการพัฒนาให้มีระบบประเมินตนเอง การประเมินความต้องการและการประเมินผลสัมฤทธิ์การพัฒนาคุณภาพของสภาเด็กและเยาวชนอยู่เป็นระยะ เพื่อติดตามความก้าวหน้าและวางแผนสนับสนุนการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

## ๒. สถานการณ์ อุปสรรคและปัญหา

### 2.1 สถานะของเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนในปัจจุบัน

กรมกิจการเด็กและเยาวชน (2560) ได้จัดทำรายงาน เรื่อง “แนวทางการจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชน” โดยได้สรุปสถานะและความสำคัญของเครือข่ายเด็กและเยาวชนไว้ว่า นับตั้งแต่เยาวชนได้เสนอความต้องการให้มีสภาเด็กและเยาวชนแห่งชาติขึ้นเมื่อวันเยาวชนแห่งชาติประจำปี 2547 สถานะของสภาเด็กและเยาวชนมีการพัฒนาดีขึ้นตลอดมา โดยที่คณะกรรมการจัดงานวันเยาวชนแห่งชาติได้มีมติให้สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาสคนพิการ และผู้สูงอายุ (สท.) ซึ่งปัจจุบันเปลี่ยนชื่อเป็นกรมกิจการเด็กและเยาวชน ดำเนินโครงการจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดนาร่องภาคละ 1 จังหวัด ในปี 2547 แล้วขยายผลการจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนให้ครบทั้ง 76 จังหวัดในปี 2549 พร้อมจัดสรรงบประมาณให้ทุกจังหวัดดำเนินการและแต่งตั้ง

คณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนระดับจังหวัดครบทั้ง 76 จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานครซึ่งต่อมาได้มีการแต่งตั้งแล้ว ตามระเบียบกรุงเทพมหานครว่าด้วยสภาเยาวชนกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2549 เพื่อให้มีการเชื่อมโยงเครือข่ายเยาวชนสู่ระดับชาติ

ต่อมาจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ จำนวน 878 อำเภอ และระดับจังหวัด 76 จังหวัด และให้ สท. จัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย โดยมีคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนดำเนินการตามบทบาทหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนในการจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนตำบล ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนของท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมและเป็นแกนนำในการทำกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กและเยาวชน รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะความคิดเห็นในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในท้องถิ่นซึ่งพบว่ามีการจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนตำบลแล้วมากกว่า 5,000 แห่ง

สถานะของสภาเด็กและเยาวชนในปัจจุบันนี้มีสถานะเป็นกลไกของเด็กและเยาวชนตามกฎหมายที่มีโครงสร้างเชื่อมโยงกันทั่วประเทศอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่สภาเด็กและเยาวชนระดับท้องถิ่นจนถึงสภาเด็กและเยาวชนระดับชาติ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการพัฒนาตนเอง ชุมชนและสังคม ตลอดจนร่วมป้องกันแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560

## 2.2 สภาพแวดล้อมของเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

กรมกิจการเด็กและเยาวชน (2563) ได้สรุปแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินกิจการของสภาเด็กและเยาวชนประจำปีงบประมาณ 2564 ซึ่งสะท้อนถึงสภาพแวดล้อมของเครือข่ายเด็กและเยาวชนดังนี้

เครือข่ายเด็กและเยาวชนในปัจจุบันมีความสำคัญมากในการเป็นกลไกเชื่อมโยงกับเครือข่ายเด็กและเยาวชนทั่วประเทศที่อยู่ในระบบโครงสร้างตามกฎหมายจึงได้มีการพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชนเป็นประจำ ซึ่งนับว่าเป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์(พม.)ในการส่งเสริมการดำเนินงานเพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติพ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 ที่ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนขึ้นในทุกระดับ ตั้งแต่สภาเด็กและเยาวชนตำบล สภาเด็กและเยาวชนเทศบาล สภาเด็กและเยาวชนจังหวัด สภาเด็กและเยาวชนเขต สภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางกลไกประสานความร่วมมือของหน่วยงาน องค์กร ภาคีเครือข่าย ในการพัฒนาเด็กและเยาวชนบนพื้นฐานความเชื่อว่า เด็กและเยาวชนเป็นบุคคลที่มีศักยภาพ เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่ควรค่าแก่การได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และเป็นหุ้นส่วนของสังคม ให้มีบทบาทและมีส่วนร่วมคิด เสนอแนวทางวางแผนและร่วมดำเนินการป้องกันแก้ไขปัญหา และจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชน ชุมชน และสังคม

ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงานสภาเด็กและเยาวชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย กรมกิจการเด็กและเยาวชน (ดย.) ร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาเด็กและเยาวชน จัดทำมาตรฐานสภาเด็กและเยาวชน ประกอบด้วยข้อกำหนดจำนวน 4 ด้าน ได้แก่

- 1) ด้านการจัดองค์กรและการบริหาร
- 2) ด้านการดำเนินงาน
- 3) ด้านคุณภาพในการดำเนินงาน
- 4) ด้านการมีส่วนร่วม

ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้สภาเด็กและเยาวชนเป็นองค์กรที่มีระบบโครงสร้าง การบริหารจัดการที่มีคุณภาพ ก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน พัฒนาสภาเด็กและเยาวชนให้มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพเป็นที่ประจักษ์ ต่อสังคมทั้งนี้ ในปีงบประมาณ 2564 ให้สภาเด็กและเยาวชนจังหวัด ดำเนินการประเมินผลมาตรฐานและเมื่อสภาเด็กและเยาวชนดำเนินการประเมินผลมาตรฐานเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้บ้านพักเด็กและครอบครัวดำเนินการบันทึกข้อมูลลงในระบบฐานข้อมูลสภาเด็กและเยาวชนให้แล้วเสร็จ

### 2.3 การดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

กรมกิจการเด็กและเยาวชน (2563) การดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ (ตำบล/เทศบาล/อำเภอ/เขต/ จังหวัด/กรุงเทพมหานคร/แห่งประเทศไทย) รวมทั้งสิ้น 8,780 แห่ง สมาชิกสภาเด็กและเยาวชน คือ เด็ก (อายุแรกเกิด – 18 ปี) และเยาวชน (ตั้งแต่ 18 – 25 ปีบริบูรณ์) ทุกคนที่มีชื่ออยู่ใน ทะเบียนบ้าน (ทร.14) เป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนตำบลหรือเทศบาล และมีคณะกรรมการสภาเด็กและ เยาวชนตำบล หรือคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนเทศบาล ประกอบด้วยประธานสภาหนึ่งคน และผู้บริหาร อีกไม่เกินยี่สิบคน ซึ่งคัดเลือกกันเองจากสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนเป็นผู้แทน ในการเป็นสมาชิกและ คณะ บริหารสภาเด็กและ เยาวชนในระดับอำเภอ จังหวัด แต่ในกรุงเทพมหานครเป็นระดับเขตและกรุงเทพมหานคร และเป็นสมาชิกและ คณะสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ปัจจุบันมีคณะกรรมการ สภาเด็กและเยาวชน ทั่วประเทศรวมกว่า 160,000 คน การดำเนินงาน โดยมีกรมกิจการเด็กและเยาวชน บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ภาควิชาเครือข่ายด้านเด็กและเยาวชน ร่วมกันส่งเสริม สนับสนุน ให้คำแนะนำการขับเคลื่อนงานของสภาเด็กและ เยาวชน เพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งให้แก่สภาเด็กและเยาวชน ภายใต้โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งสภาเด็กและ เยาวชน และโครงการเยาวชนไทยหัวใจใสสะอาด จัดสรรงบประมาณสนับสนุน ตามระดับและขนาด สภาเด็กและเยาวชน โดยสภาเด็กและเยาวชนจัดทำแผนการดำเนินงาน/โครงการขอรับงบประมาณจาก กรมกิจการเด็กและเยาวชน/บ้านพักเด็กและครอบครัว เพื่อจัดโครงการ/กิจกรรมตามบทบาทหน้าที่ รวมทั้ง กิจกรรมสร้างสรรค์เพื่อการพัฒนาเด็กและเยาวชน ในรอบวงเงินสนับสนุนประมาณ 213,999,000 บาท

ประโยชน์ที่เด็กและเยาวชนจะได้รับในการเข้ามาเป็นสมาชิกเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

1. การสร้างความเป็นผู้นำและความเสียสละเพื่อส่วนรวม : สภาเด็กและเยาวชนจะได้รับ การฝึกการเป็นผู้นำที่ดีรู้หน้าที่และความรับผิดชอบ รวมถึงความเสียสละ มีจิตอาสา เพื่อประโยชน์ต่อสังคม

2. มีความรอบรู้และการใช้ทักษะในการดำรงชีวิตรวมทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาในสังคม สภาเด็กและเยาวชนมีการจัดอบรมให้ความรู้กับเด็กและเยาวชนในประเด็นต่างๆ และช่วยเป็นกระบอกเสียงใน การสะท้อนปัญหาจากระดับท้องถิ่นสู่ระดับนโยบาย และเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนา ประเทศชาติ

3. เรียนรู้ทักษะสำคัญในการดำรงชีวิตในศตวรรษที่ 21 เพื่อให้เด็กและเยาวชนมี คุณลักษณะที่สามารถใช้ชีวิตและทำงานร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความรับผิดชอบ มีทักษะการเรียนรู้ที่เป็นระบบ และสร้างสรรค์นวัตกรรม เพื่อการพัฒนา โดยสามารถใช้ ประเมินผล และวิเคราะห์เทคโนโลยีสนเทศ รวมทั้งสื่อ ใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ สิทธิประโยชน์องค์กรเอกชนหรือองค์กรชุมชนที่ได้จดทะเบียน องค์กรเอกชนหรือองค์กรชุมชนในการพัฒนาเด็กและเยาวชนจะได้รับเงินอุดหนุน ความ ช่วยเหลือหรือการสนับสนุนจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน

#### **2.4 กระบวนการจัดตั้งเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนเพื่อขับเคลื่อนนโยบายในระดับชาติ**

รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายในการพัฒนาและ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนในกระบวนการคิดและการทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชนใน รูปแบบของ “สภาเด็กและเยาวชน” จึงได้เห็นชอบและประกาศใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและ เยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2560 พระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้ได้กำหนดให้มีกระบวนการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชน ดังนี้

2.4.1 จัดตั้งให้มีสภาเด็กและเยาวชนตำบลและเทศบาล ที่มาจากฐานของสถานักเรียนทุกโรงเรียนมีการ เลือกตั้งตัวแทนเข้ามาเป็นสภาระดับอำเภอ จังหวัดและระดับชาติโดยมีคณะกรรมการดำรงตำแหน่ง 2 ปี

2.4.2 ให้มีสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย โดยถือว่าเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการป้องกัน และแก้ไขปัญหาที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล รวมถึงการพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาพรวมของประเทศ สมาชิกประกอบด้วยประธานสภาเด็กและเยาวชนทั้ง 76 จังหวัด ประธานสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร และผู้แทนจากกลุ่มเด็กและเยาวชน 38 คน รวมทั้งสิ้น 115 คน

#### **2.5 ผลการดำเนินงานการจัดตั้งเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน**

##### **2.5.1 จำนวนสภาเด็กและเยาวชน (จำแนกตามเขตการปกครอง)**

- สภาเด็กและเยาวชนตำบล/เทศบาล จำนวน 7,774 แห่ง
- สภาเด็กและเยาวชนอำเภอ จำนวน 878 แห่ง
- สภาเด็กและเยาวชนเขต จำนวน 50 แห่ง
- สภาเด็กและเยาวชนจังหวัด 77 แห่ง

#### **2.6 กรณีศึกษาสถานการณ์ของสภาเด็กและเยาวชนในจังหวัดเพชรบูรณ์**

### 2.6.1 เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์

สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ ขับเคลื่อนโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้นำในการขับเคลื่อน ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่ปรึกษา และได้มีการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ ในการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด อยู่ในการดูแลของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพชรบูรณ์โดยบ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดเพชรบูรณ์ ปัจจุบันมีนางสาวอรุณ ศรีจินดา เป็นหัวหน้าบ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดเพชรบูรณ์ ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการประสานงาน ทุกระดับในจังหวัดและอำเภอ โดยในระดับอำเภอมีคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาเด็กและเยาวชน ระดับอำเภอ ซึ่งมีนายอำเภอทุกอำเภอเป็นประธาน และมีคณะกรรมการที่ปรึกษาในระดับอำเภอ ซึ่งนายอำเภอเป็นประธานเช่นกัน โดยอำเภอจะมีการขับเคลื่อนสภาเด็กและเยาวชนในระดับอำเภอ ในส่วนของระดับ ตำบลและเทศบาลจะมีกลไกขับเคลื่อน คือ คณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบลและระดับเทศบาล และมีที่ปรึกษาคณะกรรมการด้วย

จังหวัดเพชรบูรณ์มีประชากรเด็ก (0 - 17 ปี) 198,284 คน ประชากรเยาวชน (18 - 25 ปี) 107,797 คน มีสภาเด็กและเยาวชนเกิดขึ้นครบทุกระดับ ทุกพื้นที่ คือ สภาเด็กและเยาวชนระดับตำบลและเทศบาล 127 คณะ 2,715 คน ระดับอำเภอ 11 คณะ 222 คน และระดับจังหวัด 1 คณะ 21 คน มีสมาชิกรวม 2,715 คน ประกอบด้วย เพศชายต่อเพศหญิง เป็น 42 : 58 มีช่วงวัยต่ำกว่า 12 ปีร้อยละ 1.8 12 - 17 ปี ร้อยละ 53.6 และ 18 - 25 ปี ร้อยละ 44.6

### 2.6.2 กิจกรรมที่เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ดำเนินงานในระยะ 2 ปีที่ผ่านมา

1) กิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.2562 ส่วนใหญ่กิจกรรมที่สภาเด็กและเยาวชนดำเนินการ เป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลที่ส่งผ่านลงมาทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) โดยกรมพัฒนาเด็กและเยาวชน ได้แก่ กิจกรรมการรณรงค์ป้องกันการตั้งครรภ์วัยรุ่น (ร้อยละ 42) การรณรงค์ยุติความรุนแรงทุกรูปแบบ (ร้อยละ 26) การรณรงค์ป้องกันทุจริตคอร์รัปชัน (ร้อยละ 18) และการรณรงค์ป้องกันยาเสพติด (ร้อยละ 13)

2) กิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ พ.ศ.2563 ได้ดำเนินกิจกรรมโครงการหลากหลายกิจกรรมโดยได้รับงบประมาณประจำปี 2563 ในระดับจังหวัด 580,000 บาท ระดับอำเภอ 270,000 บาท และระดับตำบล 2,280,000 บาท โดยมีสภาเด็กและเยาวชนระดับจังหวัด 1 แห่ง ,สภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ 11 แห่งและสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล/เทศบาล 127 แห่ง มีจำนวนคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนทั้งสิ้น 2,477 คน เป็นเพศชาย 1,161 คน เพศหญิง 1,316 คน มีการดำเนินกิจกรรมโครงการส่งเสริม ความเข้มแข็งสภาเด็กและเยาวชน ระดับจังหวัด มี 3 กิจกรรมที่ประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก ได้แก่

- โครงการพัฒนาศักยภาพเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ มีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนส่งเสริมทักษะรู้จักการใช้ชีวิต และเป็นเวทีแห่งการเรียนรู้แก่เด็กและเยาวชน กลุ่มเป้าหมายคือเครือข่ายเด็กและเยาวชนทุกอำเภอ จำนวน 70 คน ณ เขาค้อรีสอร์ท อำเภอเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์

- โครงการวิศวกรสังคมสู่ศตวรรษที่ 21

#### วัตถุประสงค์ของโครงการ

1. เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการเป็นผู้นำในศตวรรษที่ 21 ให้กับเด็กและเยาวชน
2. เพื่อสร้างจิตสำนึกให้กับเด็กและเยาวชนในการพัฒนาตนเองและพัฒนาสังคม
3. เพื่อให้เด็กและเยาวชนไทยมีความพร้อมสู่การเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 และเป็นแกนนำจิตอาสาร่วมพัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชน และสังคม ภายใต้หลักการ “เสริม สร้าง ซ่อมสังคม”

#### ผลการดำเนินงาน

สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ได้มีการจัดกิจกรรมโครงการวิศวกรสังคมจำนวน 4 รุ่น ระหว่างวันที่ 21 - 30 พฤศจิกายน 2563 ณ โรงแรมบุรพา อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ เด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์เข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น 240 คน โดยเด็กและเยาวชนที่เข้ารับการอบรมได้ร่วมกันฝึกกิจกรรมซึ่งเป็นทักษะในศตวรรษที่ 21 ทำให้มีความรู้ความเข้าใจในการสร้างความเข้มแข็งและสามารถดำรงชีวิตอยู่ในสังคมในยุคปัจจุบันได้อย่างมีความสุข โดยมุ่งเน้นทักษะต่างๆดังนี้ ด้านภาษาและการสื่อสาร ด้านร่างกายและการเคลื่อนไหว ด้านมิติสัมพันธ์และจินตภาพ ด้านตรรกะและคณิตศาสตร์ ด้านการเข้าใจตน ด้านการเข้าใจผู้อื่นและมนุษยสัมพันธ์ด้าน ธรรมชาติและด้านดนตรี ทักษะดังกล่าวนี้จึงมีความสำคัญในการดำรงชีวิต ของเด็กและเยาวชน เช่นการศึกษา ต่อในระดับมหาวิทยาลัยหรือการประกอบอาชีพ



กิจกรรมโครงการวิศวกรสังคมสู่ศตวรรษที่ ๒

- โครงการเอดส์และอนามัยเจริญพันธุ์จังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปี 2563 มีวัตถุประสงค์ เพื่อสร้างทัศนคติในการป้องกันโรคติดต่อทางเพศสัมพันธ์ และการตั้งครภไม่พร้อมในวัยรุ่น กลุ่มเป้าหมายจำนวนทั้งสิ้น 100 คน ณ โรงแรมณัฐดิรัตน์แกรนด์ไฮเต็ล อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์

โดยเมื่อวันที่ วันที่ 29 กันยายน พุทธศักราช 2563 สภานักเรียนหล่มเก่าพิทยาคม อำเภอหล่มเก่า จังหวัดเพชรบูรณ์ นำโดย นายชุตินันท์ กางถิ่น รองประธานฯ พร้อมคณะกรรมการจำนวน 21 คน โดยมีคุณครูธงไชย ภูถนนวนอก และคณะครูเป็นผู้พาเข้าร่วมกิจกรรมนอกจากนั้นยังมีตัวแทนนักเรียนจากวิทยาลัยอาชีวศึกษาเทศบาลหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้เข้าร่วมกิจกรรมอบรมในโครงการสนับสนุนสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์เพื่อการต่อต้านการค้ามนุษย์และป้องกันเอดส์อนามัยเจริญพันธุ์ในกลุ่มเด็กและเยาวชน จัดกิจกรรมโดยสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ ร่วมกับ สำนักงาน พมจ.เพชรบูรณ์ บ้านพักเด็กและครอบครัวจังหวัดเพชรบูรณ์

- กิจกรรมที่สภาเด็กและเยาวชนขอรับการสนับสนุนงบประมาณ(ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ระดับตำบล/เทศบาล) ใช้ในการณรงค์และป้องกันไวรัสโควิด-19 คิดเป็น 56% กิจกรรมการป้องกันและแก้ไขความรุนแรงทุกรูปแบบ คิดเป็น 30% กิจกรรมการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชั่น คิดเป็น 21% กิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในวัยรุ่น คิดเป็น 12% และกิจกรรมการป้องกันการตั้งครภไม่พร้อมในวัยรุ่น คิดเป็น 4%

### 2.6.3 สรุปสาระสำคัญจากการสนทนากลุ่ม

ในการสนทนากลุ่มกรณีศึกษา สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ มีผู้ร่วมสนทนาประกอบด้วยคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะผู้บริหารของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้บริหาร' รูปภาพที่ ๑๐ กิจกรรมโครงการเอดส์และอนามัยเจริญพันธุ์จังหวัดเพชรบูรณ์ ประจำปี ๒๕๖๓

ล/เทศบาล

2.6.3.1 วุฒิสภา โดยคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน มีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยให้ความสำคัญต่อประชาธิปไตยที่มีองค์ประกอบครอบคลุมทั้ง 3 ระดับ จากรากฐาน ขึ้นไปสู่ด้านบนของพีรามิด

ระดับที่ 1 ประชาธิปไตยทางตรง (Direct Democracy) เป็นส่วนรากฐาน มีความสำคัญที่สุดและอยู่ในระดับล่างสุด ต้องมีจุดมุ่งหมายในการปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนมีจิตสำนึกของพลเมืองรุ่นใหม่

ระดับที่ 2 ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy) อยู่ระหว่างกลางต้องสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ทุกเพศทุกวัย ทุกสาขาวิชาชีพ เพื่อที่จะเสนอแนะนโยบายสาธารณะต่อการมีส่วนร่วม พัฒนาเครือข่ายของนักเรียน พัฒนาโรงเรียนของ พัฒนาชุมชนท้องถิ่นและพัฒนาอาชีพของตัวเอง

ระดับที่ 3 ประชาธิปไตยแบบตัวแทน (Representative Democracy) ซึ่งอยู่ด้านบนสุดของพีระมิด และเป็นส่วนที่มักจะแตกแยก ประสิทธิภาพต่ำ แต่ก็มีอำนาจมากที่สุด

2.6.3.2 สภาเด็กและเยาวชน เกี่ยวข้องอยู่ทั้งในระดับที่ 1 และ 2 จึงต้องการมารับฟังความคิดเห็น และต้องการทราบว่าสภาเด็กและเยาวชนที่สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดูแลอยู่นั้น ได้ดำเนินงานไปในทิศทางไหน มีปัญหาอุปสรรคอะไร และควรสนับสนุนนโยบายอะไร

2.6.3.3 หัวหน้าสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเพชรบูรณ์ ได้รายงานผลงาน บทบาทหน้าที่ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานในพื้นที่ มีประเด็นสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) สภาเด็กและเยาวชนที่ดำเนินการอยู่ ประสบปัญหาเรื่องงบประมาณที่ไม่เพียงพอ เฉลี่ยตำบลละ 20,000 บาท/ปี แต่มักได้ไม่เต็มจำนวนและไม่ได้ส่งตรงถึงสภาเด็กและเยาวชน ยังต้องเบิกจ่ายผ่านบ้านพักเด็ก และครอบครัวจังหวัด ทำให้การทำงานของสภาเด็กและเยาวชนไม่สะดวกเท่าที่ควร

(2) สมาชิกในสภาเด็กและเยาวชนในทุกระดับไม่มีความเสถียร มีการแต่งตั้งแล้วแต่ไม่ได้ทำหน้าที่ของตนเอง ย้ายถิ่นฐาน ลาออกบ่อย ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

(3) หน่วยงานองค์กรต่าง ๆ ยังไม่รู้จักบทบาทหน้าที่ของสภาเด็กและเยาวชน องค์กรยังไม่มีตัวตน ไม่เป็นที่รู้จักและยอมรับจากสังคม ขาดการประชาสัมพันธ์ในวงกว้าง

(4) สถานศึกษาบางแห่งไม่เข้าใจ ไม่ยอมรับข้อตกลงเรื่องการลาไปทำกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชน ยังคงถือว่าเป็นการขาดเรียน หรือต้องนับเป็นวันลา

(5) ที่ประชุมเสนอแนะให้มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในระดับสถานศึกษา เพื่อสามารถขับเคลื่อนงานได้เต็มศักยภาพยิ่งขึ้น

2.6.3.4 ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาลบ้านศรีมงคล ได้กล่าวถึงนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการว่าได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสถานักเรียนอยู่แล้ว แต่ต้องใช้งบประมาณของแต่ละโรงเรียนซึ่งได้รับจัดสรรเพียง 3,000 บาท จึงทำได้เพียงการเลือกตั้งประธานสถานักเรียนเท่านั้น เมื่อเลือกตั้งแล้วก็ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมใดได้

2.6.3.5 ครูโรงเรียนเทศบาลบ้านศรีมงคล ได้กล่าวยืนยันและสนับสนุนสิ่งที่ผู้อำนวยการโรงเรียนเทศบาลบ้านศรีมงคล ได้กล่าว

2.6.3.6 นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบุงน้ำเต้า เสนอให้กระทรวงศึกษาธิการสนับสนุนทางโรงเรียน ให้จัดการเลือกตั้งสถานักเรียนทุกโรงเรียน แล้วนำประธานสถานักเรียนแต่ละโรงเรียนมารวมกันในตำบลเพื่อตั้งเป็นสภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล เพื่อเชื่อมต่อกันในระดับอำเภอและจังหวัดต่อไป

2.6.3.7 ประธานสภาเด็กและเยาวชน จังหวัดเพชรบูรณ์ เสนอให้มีช่องทางให้เด็กและเยาวชนได้แสดงความสามารถและเผยแพร่กิจกรรมที่ทำทางสื่อโซเชียล เช่น ยูทูบและเว็บไซต์ที่เป็นของสภาเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะ ตามสโลแกนที่ว่า “เด็กคิด เด็กทำ เด็กนำ ผู้ใหญ่หนุน”



2.6.3.8 งบประมาณที่สภาเด็กและเยาวชนได้รับมักจะถูกใช้หมดไปในการทำกิจกรรมที่หลากหลายตามที่เด็ก ๆ กำหนด ต่างคนต่างทำกิจกรรมของสภาของตน ไม่มีงบประมาณเหลือสำหรับการพัฒนาศักยภาพและการพัฒนาความเข้มแข็งในระดับเครือข่าย

2.6.3.9 การประชุมร่วมกันระหว่างสภาเด็กและเยาวชน มักเป็นไปเพื่อการชี้แจงกิจกรรมและงานธุรการของเจ้าหน้าที่ ขาดกระบวนการพัฒนาศักยภาพและสานความสัมพันธ์เชื่อมโยงเครือข่าย

2.6.3.10 สิ่งที่ยากให้สนับสนุน ได้แก่ งบประมาณที่เพียงพอ งบประมาณสำหรับการพัฒนาเครือข่ายและศักยภาพผู้นำ รวมทั้งรูปแบบหลักสูตรการพัฒนาความเข้มแข็งของเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

2.6.3.11 กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเมืองของสภาเด็กและเยาวชน

ผู้นำสภาเด็กและเยาวชนจากเทศบาลเมืองหล่มสัก อบต. บุ่งน้ำเต้า อบต. เข็กน้อย และสถานักเรียนโรงเรียนเทศบาลบ้านศรีมงคล ได้นำเสนอเรื่องราวสิ่งที่สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ได้ดำเนินการพบเด็ก ๆ ทำงานเพื่อสังคมกันอย่างแข็งขัน สนุกสนานและมีความคิดสร้างสรรค์ เด็กและเยาวชนที่ขับเคลื่อนกันในนามของสภาเด็กและเยาวชนตำบล - อำเภอต่างเข้าร่วมกระบวนการและกิจกรรม ได้รับโอกาสการพัฒนาให้เติบโตขึ้นเป็นนักกิจกรรมรุ่นใหม่ (Activist) ตามกรอบแนวคิด ภารกิจและงบประมาณสนับสนุนที่ส่งไปจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)

## 2.7 สรุปผลการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชนที่ผ่านมา

จากการศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร งานวิจัยและงานวิชาการที่เกี่ยวข้องเพื่อศึกษาวิจัยข้อมูลสถานการณ์ทั่วไปของสภาเด็กและเยาวชนและศึกษาวิจัยสภาเด็กและเยาวชนในจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นกรณีศึกษา ด้วยการสัมภาษณ์ผู้ที่มีเชี่ยวชาญและผู้มีความเกี่ยวข้อง สรุปผลการดำเนินงานสภาเด็กและเยาวชนได้ว่า

ประการแรก สภาเด็กและเยาวชน (สद्य.) เป็นกลไกการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนโดยผ่านกระบวนการทำกิจกรรมเพื่อสังคม ช่วยเสริมสร้างสำนึกสาธารณะและค่านิยมการเป็นอาสาสมัคร ถือเป็นเรื่องสิทธิของเด็กที่ต้องได้รับการพัฒนา ซึ่งเป็นภารกิจหลักของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในขณะเดียวกัน สิ่งที่หน่วยงานควรต้องตระหนักและดำเนินการควบคู่กันไปคือ การปกป้องคุ้มครองเด็กจากการถูกใช้เป็นเครื่องมือทางการเมือง ไม่ว่าจะจากฝ่ายใด

ประการที่ 2 เด็กและเยาวชนทุกคน มีสิทธิและหน้าที่ที่จะได้รับการศึกษา เรียนรู้ ในเจตนารมณ์และความหมายความสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีความรอบรู้และเท่าทันการเมืองระบบตัวแทน รวมทั้งมีเสรีภาพในการเลือกที่จะเชื่อถือแนวคิด อุดมการณ์และสนับสนุนนโยบายของพรรคการเมืองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งหน่วยงาน องค์กรและภาคีที่เกี่ยวข้องควรต้องยึด “หลักการร่วม” เช่นนี้ ในการทำงานส่งเสริมเด็กและเยาวชนร่วมกัน

ประการที่ 3 เครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ ทุกพื้นที่ทั่วประเทศ ควรได้รับการพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ รวมทั้งจิตสำนึก วิถีคิดเพื่อบ้านเมือง ภาวะผู้นำ ทักษะกระบวนการทำงานและการบริหารจัดการ เครือข่าย ฯลฯ

ควรมีการจัดทำและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสภาเด็กและเยาวชนอย่างครอบคลุมและเป็นปัจจุบันทั้งในระดับองค์กร ผู้นำเครือข่ายและมวลสมาชิก ตลอดจนองค์กรภาคีที่ร่วมสนับสนุน

นอกจากนั้น ยังควรต้องมีการพัฒนาให้มีระบบประเมินตนเอง การประเมินความต้องการและการประเมินผลสัมฤทธิ์การพัฒนาคุณภาพของสภาเด็กและเยาวชนอยู่เป็นระยะ เพื่อติดตามความก้าวหน้าและวางแผนสนับสนุนการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

### ๓. ผลการศึกษา รูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน

จากการศึกษา พบว่า รูปแบบของการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน จากเอกสาร และงานวิชาการที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จ แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการความสำคัญในการพัฒนาเครือข่ายเด็กและเยาวชน โดยใช้พื้นที่ของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ เป็นกรณีศึกษา นั้นได้ข้อสรุปเป็นรูปแบบและข้อเสนอแนะในการพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนให้เกิดการขยายผล และพัฒนาอย่างยั่งยืนได้ดังนี้

#### 3.1 สรุปรูปแบบการพัฒนาเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชน มีดังนี้

1) มีระบบฐานข้อมูลของเด็กและเยาวชน เช่น ข้อมูลจำนวนเด็กและเยาวชน ข้อมูลสุขภาพเพื่อตรวจคัดกรองและให้บริการสุขภาพเด็กและเยาวชนที่เหมาะสม หรือข้อมูลของวัยรุ่นในชุมชน เพื่อจะได้ทราบถึงสถานการณ์การเคลื่อนไหวเนื่องจากระบบฐานข้อมูลจะเป็นการจัดระบบข้อมูลของเด็กและเยาวชนทั้งจังหวัดเพราะเด็กและเยาวชนทุกคนเป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนซึ่งจะมีจำนวนที่มากหากมีการจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดียิ่งจะทำให้ทราบถึงสถานการณ์ ปัญหาและอุปสรรค การจัดการอำนวยความสะดวกและสนับสนุนช่วยเหลือแก้ปัญหาเด็กและเยาวชนได้ตรงจุดตรงประเด็น อย่างเช่น จังหวัดเพชรบูรณ์จะให้มีการจัดทำระบบฐานข้อมูลสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนอำเภอโดยจะเป็นรวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนอำเภอจากคณะบริหาร สภาเด็กและเยาวชนตำบล และสภาเด็กและเยาวชนเทศบาลทุกแห่งในอำเภอโดยใช้แบบฟอร์ม สดย. 04.2 ทำให้ทราบว่าข้อมูลเด็กและเยาวชนทั้งหมดนำมาจัดทำโครงการพัฒนาให้กับสมาชิกและการรณรงค์

2) การสื่อสารประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ ให้ความรู้ให้หน่วยงาน/ภาคี ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานของกระทรวงศึกษาธิการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีความเข้าใจ และสร้างการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานภาคีในการสนับสนุนการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชน และสร้างกลไกการขับเคลื่อนแบบบูรณาการในทุกระดับ เพื่อขยายจำนวนสมาชิกสภาเด็กและเยาวชน ทั้งนี้เนื่องเด็กและเยาวชนนั้นอยู่ในระบบการศึกษาทั้งสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและอยู่ในระบบการศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนระบบการศึกษาของเอกชน การสื่อสารประชาสัมพันธ์จะเป็นการให้ความรู้ความเข้าใจข้อดีของสภาเด็กและเยาวชนให้กับหน่วยงานและสาธารณะซึ่งจะเป็นการเชิญชวนให้เด็กและ

เยาวชนสมัครเข้ามาเป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชน จังหวัดเพชรบูรณ์จะมีการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านเพจเฟซบุ๊กสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์และรายการ เยาวชนคนเพชรบูรณ์ทางสถานีวิทยุ สวท.เพชรบูรณ์ FM 102.75 MHz

3) การจัดระบบกลไกสนับสนุน สภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ ให้สามารถได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเพื่อการทำกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชน และพัฒนาระบบการนิเทศติดตามประเมินผล

สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ มีกลไกสนับสนุน 2 กลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานทั้ง2กลไกคือคณะกรรมการส่งเสริมกิจการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ คณะที่ปรึกษาคณะกรรมการสภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ ทำหน้าที่ อำนวยการ สนับสนุน ส่งเสริม ให้คำแนะนำ แก่คณะกรรมการดำเนินงานจัดให้มีสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

4) การพัฒนาสภาเด็กและเยาวชนอย่างต่อเนื่องในด้านการสร้าง ความเข้มแข็งขององค์กรและการบริหารจัดการ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมที่สอดคล้องกับ สภาพปัญหาและความต้องการของเด็กและเยาวชน สภาเด็กและเยาวชนได้ดำเนินการพัฒนาเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอย่างต่อเนื่องโดยในปี2563นั้นได้จัดทำโครงการเพื่อพัฒนาศักยภาพได้แก่โครงการพัฒนาศักยภาพเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนส่งเสริมทักษะรู้จักการใช้ชีวิต และเป็นเวทีแห่งการเรียนรู้แก่เด็กและเยาวชนและโครงการวิศวกรสังคมสู่ศตวรรษที่ 21 รุ่นที่ 1-4 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาศักยภาพสู่อัจฉริยะ 8 ประการ ให้เป็นกลไกช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาในพื้นที่

5) การให้ความรู้กับสภาเด็กและเยาวชนรู้ถึงบทบาทในฐานะที่เป็นคณะบริหารสภาเด็กและเยาวชน การทำงานของคณะบริหารสภาเด็กและเยาวชนทุกระดับ มีความเข้มแข็งเพื่อจัดกิจกรรม ที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กที่เป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชน เกิดความสนใจและมีความรู้เกี่ยวกับบทบาทของสภาเด็กและเยาวชน และให้เด็กทุกกลุ่มสามารถเข้าร่วมกิจกรรมได้อย่างอิสระโดยจังหวัดเพชรบูรณ์ได้มีการอบรมให้ความรู้ผ่านโครงการวิศวกรสังคมเพชรบูรณ์ วิศวกรสังคม(Social Engineer) คือคนที่ใส่ใจเรื่องราวต่าง ๆ ในสังคม และเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างสังคมให้ดีขึ้น โดยใช้การสังเกต เก็บข้อมูล คิดวิเคราะห์ แบบมีเหตุและผล รวมทั้งการแก้ไขปัญหาแบบเป็นระบบ ในการลงพื้นที่ชุมชนท้องถิ่น เพื่อร่วมสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ๆ ในการแก้ปัญหาและสร้างการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนไปสู่ความเป็นพลเมือง และสร้างชุมชนที่มีการยกระดับสามารถจัดการตนเองได้

6) มีสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด เป็นประจำปีทุกปีเพื่อเป็นเวทีในการรวบรวมประเด็นปัญหาและติดตามข้อมูลจากสถานการณ์ด้านเด็กและเยาวชน จัดทำเป็นนโยบายสาธารณะ หลักการของสมาชิกสภาเด็กและเยาวชน : ร่วมคิด ร่วมเรียนรู้ ร่วมทำ ร่วมประเมิน ร่วมรับผิดชอบ ภายใต้หลักการ “เด็กคิด เด็กทำ เด็กนำ ผู้ใหญ่หนุน”และนำนโยบายที่ได้ไปนำเสนอในเวทีสมาชิกพัฒนาเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นเวทีที่เปิดโอกาสให้เครือข่ายผู้ทำงานด้านเด็กและเยาวชนร่วมกันวิเคราะห์ ทบทวนกลไกและกระบวนการทำงานพัฒนาองค์ความรู้ ทักษะ และทัศนคติในการพัฒนาเด็กและเยาวชน อีกทั้งร่วมกันเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายด้านการพัฒนาช่องทาง และเพิ่มทักษะการทำงานในอนาคตของเด็กและเยาวชนที่จะสามารถตอบโจทย์ในระดับประเทศสู่การปฏิบัติ เพื่อให้เกิดข้อเสนอสำคัญที่นำไปสู่แนวทางการพัฒนาช่องทางและทักษะที่

จำเป็นต่อการทำงานในอนาคตของเด็กและเยาวชน ตลอดจนมีกรอบแนวคิดและทิศทางการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน เสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.)

7) เปิดพื้นที่สาธารณะ/พื้นที่ทางสังคม เพื่อให้เด็กและเยาวชน ครอบครัว และคนในชุมชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมและสร้างพื้นที่สร้างสรรค์ทางสังคม เช่น กิจกรรมของศูนย์เด็กเล็ก วัดโรงเรียน ชุมชน ชมรม TO BE NUMBER ONE กิจกรรมถนนเด็กเดิน โดยมีเป้าหมายหลักอยู่ที่การเปิดพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน และลดปัจจัยเสี่ยงหรือพฤติกรรมเสี่ยงในหมู่เยาวชน เพื่อสร้างพื้นที่ดีแก่เด็กและเยาวชนให้เกิดการรวมตัวและสร้างสรรค์สิ่งดี ๆ อย่างเช่นสภาเด็กและเยาวชนร่วมกับศูนย์คุ้มครองคนไร่ที่จังหวัดเพชรบูรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ พม. และองค์การบริหารส่วนตำบลปากช่อง อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ จัดโครงการอบรมเสริมพลังเครือข่าย นวัตกรรมทางสังคมในชุมชน กลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กและเยาวชน อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) และภาคีเครือข่าย จำนวน 50 คน ภายใต้โครงการ “พัฒนาเพื่อการแบ่งปันที่ยิ่งใหญ่ Shift and Share” ประจำปี 2563 มุ่งส่งเสริมให้ภาคีเครือข่ายสามารถช่วยกันสอดส่องดูแลสมาชิกในชุมชน จนนำไปสู่การเป็นชุมชนเข้มแข็ง สามารถพึ่งพาตนเองและพัฒนาอย่างยั่งยืน

8) ให้มีการบูรณาการทำงานร่วมกันกับสภาต่างๆ ในระดับท้องถิ่นจนถึงระดับจังหวัดเพื่อส่งเสริมความเป็นพลเมืองเช่นสภานักเรียน สภาเด็กและเยาวชน สภาองค์กรชุมชน เป็นการส่งเสริมบทบาทเด็กและเยาวชนของหน่วยงานองค์กรพี่เลี้ยงหรือแม่ข่ายอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมกระบวนการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชนในลักษณะ “ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมเรียนรู้ ร่วมกับสภาอื่นๆ ในจังหวัดซึ่งก็มีเป้าหมายเดียวกันคือการเสริมสร้างความเข้มแข็ง เช่น โครงการพัฒนาระบบบูรณาการเพื่อครอบครัวไทยไร้ความรุนแรงจังหวัดเพชรบูรณ์โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกระแสนสังคม รณรงค์ประชาสัมพันธ์ ให้เด็กและเยาวชน รับรู้ในวงกว้าง ต่อประเด็นปัญหาและมีส่วนร่วมในการสร้างความปลอดภัยในบ้านและร่วมรณรงค์ยุติความรุนแรงในครอบครัว และเพื่อสร้างจิตสำนึกให้เด็กและเยาวชน เห็นความสำคัญและมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง ป้องกันและแก้ไขปัญหาความรุนแรงต่อเด็ก สตรีและบุคคลในครอบครัวซึ่งจะมีแกนนำเด็กและเยาวชน 11 อำเภอจากสภานักเรียน, สภาเด็กและเยาวชนจังหวัดเพชรบูรณ์ ,ครู และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น 350 คน เป็นต้น

### 3.2 ข้อเสนอแนะ

1. ต้องจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพและส่งเสริมบทบาทของเครือข่ายสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอทั่วประเทศ

2. ต้องจัดให้มีโครงสร้างงบประมาณสำหรับการพัฒนาศักยภาพสภาเด็กและเยาวชน ในจำนวนพอเพียงหรืออย่างน้อย ร้อยละ 10 ของงบประมาณโครงการสำหรับกิจกรรมของสภาเด็กและเยาวชนในแต่ละปี ทั้งนี้เพื่อใช้สำหรับการพัฒนาศักยภาพองค์กรและผู้นำสภาเด็กและเยาวชนทั่วประเทศอย่างต่อเนื่อง

3. ต้องผนึกกำลังทำงานสร้าง “พันธมิตร” ที่เข้มแข็ง ทั้งในระดับนโยบาย ระดับแผนงานโครงการ ระดับบริหารจัดการ และเครือข่ายปฏิบัติการ

4. ต้องมองว่าเป็นภารกิจร่วมที่หนุนเสริมเชื่อมโยงซึ่งกันและกัน ซึ่งการทำงานแบบเป็นพันธมิตรและ  
ผนึกกำลังระหว่างหน่วยงานผู้สนับสนุนทั้งหลายเป็นสิ่งสำคัญ อย่างที่สหประชาชาติได้กำหนดไว้ใน SDGs - 17 ว่า  
“Partnership for the Goals”